ADV. L. 8119/2.

- 1 -
23 NOV 1962
Coordination (1)

KONINKRIJK BELGIE. ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE. AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 26e september 1962 door de Minister van Landbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de bevoegdheid van de provinciegouverneurs inzake wateringen en polders", heeft de 12e oktober 1962 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Agriculture, le 26 septembre 1962, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif aux pouvoirs des gouverneurs de province en matière de wateringues et de polders", a donné le 12 octobre 1962 l'avis suivant :

26-XI-62

Volgens de uitleg gegeven door de gemachtigde ambtenaar strekt het ontwerp van koninklijk besluit ertoe, aan de provinciegouverneurs de uitoefening op te dragen van de machten, welke door de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringen, bij artikel 27, en door de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders, bij artikel 26, aan de Koning zijn verleend :

- om de reglementen betreffende de wateringen, de polders en hun verenigingen, en de aan die reglementen aangebrachte wijzigingen naargelang het geval opgemaakt krachtens de artikelen 4, 5, 8, 9, 10 en 23 van de wateringenwet of krachtens de artikelen 4, 5, 8, 9, 10 en 22 van de polderwet, goed te keuren ;

- om deze reglementen, de bestendige deputatie gehoord, met alle nodige bepalingen ter uitvoering van de wet aan te vullen, en

- om de overeenkomsten, welke op grond van artikel 10 van een van beide genoemde wetten onderscheidenlijk tussen wateringen en tussen polders zijn gesloten, goed te keuren.

Rechtsgrond van het ontwerp is het door de wet van 16 januari 1947 bevestigd koninklijk besluit nr 87 van 30 november 1939, dat de Koning er onder meer toe machtigt aan de provinciegouverneurs de uitoefening van de hem bij de wet verleende bevoegdheden in zaken van plaatselijk of particulier belang toe te vertrouwen.

.../...

Krachtens dit koninklijk besluit nr 87 moet echter deze opdracht van machten bij koninklijk besluit, genomen op de voordracht van de Eerste-Minister, van de Minister van Binnenlandse Zaken en van de bevoegde Minister, worden gedaan. Daar het ontwerp enkel de voordracht van de bevoegde Ministers vermeldt en dat de voordracht van de Eerste Minister en die van de Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt ontbreken, voldoet het ontwerp niet aan deze voorwaarde.

+

\+ +

Het stelsel, dat door deze opdracht van machten in het leven wordt geroepen, is niet vrij van bezwaren

Uit de samenlezing van de artikelen 19 en 21 van de wet van 5 juli 1956 enerzijds, en van de artikelen 18 en 20 van de wet van 3 juni 1957 anderzijds, worden de reglementen onderscheidenlijk voor de wateringen en voor de polders door de algemene vergadering opgemaakt, waarvan de gouverneur of zijn gemachtigde, weze het dan nog zonder medebeslissende stem, deel uitmaakt.

Vervolgens worden de reglementen onderworpen aan het advies van de bestendige deputatie, welke de gouverneur, met medebeslissende stem, voorzit.

.../...

Wanneer zij hem voor goedkeuring worden voorgelegd, wordt de gouverneur derhalve in de gelegenheid gesteld voor de derde maal tegenover dezelfde reglementen stelling te nemen. Vermits het daarenboven bekend is dat dezelfde diensten, die van het provinciaal gouvernement, zowel de beslissingen van de gouverneur als de adviezen van de deputatie voorbereiden, biedt de goedkeuring door de gouverneur geen voldoende waarborg dat de zaak opnieuw grondig en objectief zal onderzocht worden, zoals normaal bij een goedkeuring door de hogere overheid mag worden verwacht.

\+

\+ \+

Het ontwerp verdient nog opmerkingen welke geen commentaar behoeven en voldoende blijken uit de hierna voorgestelde tekst :

KONINKLIJK BESLUIT HOUDENDE OPDRACHT VAN BEVOEGDHEID AAN DE PROVINCIEGOUVERNEURS INZAKE POLDERS EN WATERINGEN

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,
Aan allen, die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze groe

Gelet op de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringen, gewijzigd bij de wet van 3 juni 1957, inzonderheid op artikel 27 ;

.../...

Gelet op de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders , inzonderheid op artikel 26 ;

Gelet op het koninklijk besluit van 14 augustus 1933 waarbij de Koning gemachtigd wordt de gouverneurs en de arrondissementscommissarissen bevoegdheden op te dragen welke hem inzake aangelegenheden van provinciaal, gemeentelijk en particulier belang zijn toegekend, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr 87 van 30 november 1939, hetwelk bij de wet van 16 juni 1947 werd bevestigd ;

Gelet op het advies van de Raad van State ;

Op de voordracht van Onze Eerste-Minister, van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt, van Onze Minister van Landbouw en van Onze Minister van Openbare Werken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Artikel 1.-

De provinciegouverneur oefent de bevoegdheden uit welke Ons onderscheidenlijk door de artikelen 4, 5, 8, 9, 10, 23 en 27 van de wet van 5 juli 1956, en door de artikelen 4, 5, 8, 9, 10, 22 en 26

.../...

van de wet van 3 juni 1957 worden verleend om de reglementen betreffende de polders, de wateringen en hun verenigingen, en de aan die reglementen aangebrachte wijzigingen,goed te keuren ; om de reglementen, de bestendige deputatie gehoord, met alle nodige bepali ter uitvoering van de wet aan te vullen en om de overeenkomsten welke tussen polders of tussen wateringen onderling zijn gesloten,goed te keuren.

Artikel 2.-

Onze Minister van Landbouw en Onze Minister van Openbare Werken zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te ,

VAN KONINGWEGE :

De Eerste-Minister,

De Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt,

De Minister van Landbouw,

De Minister van Openbare Werken,

Il ressort des renseignements fournis par le fonctionnaire délégué que le projet d'arrêté royal a pour objet de confier aux gouverneurs de province l'exercice des pouvoirs que l'article 27 de la loi du 5 juillet 1956 relative aux wateringues et l'article 26 de la loi du 3 juin 1957 relative aux polders confèrent au Roi en matière :

- d'approbation des règlements des wateringues, des polders et de leurs associations, élaborés, selon le cas, en vertu des articles 4, 5, 8, 9, 10 et 23 de la loi relative aux wateringues ou des articles 4, 5, 8, 9, 10 et 22 de la loi relative aux polders ainsi que des modifications à ces règlements apportées en vertu des mêmes dispositions;
- d'inscription dans ces règlements, la députation permanente entendue, de toute disposition destinée à assurer l'exécution de la loi et
- d'approbation des conventions conclues entre plusieurs wateringues ou polders en vertu de l'article 10 de l'une ou de l'autre des lois précitées.

Le fondement légal du projet réside dans l'arrêté royal n° 87 du 30 novembre 1939, confirmé par la loi du 16 janvier 1947, lequel autorise notamment le Roi à confier aux gouverneurs de province l'exercice des pouvoirs qui lui sont attribués par la loi en des matières d'intérêt local ou particulier.

.../...

En vertu toutefois dudit arrêté royal n°87, pareille délégation de pouvoirs doit faire l'objet d'un arrêté royal pris sur la proposition du Premier Ministre, du Ministre de l'Intérieur et du Ministre compétent. Le projet n'obéit pas à cette règle puisqu'il ne prévoit que la seule proposition des Ministres compétents.

\+

\+ \+

Le système que la présente délégation de pouvoirs aura pour effet d'instaurer , n'est pas à l'abri de critique.

En effet, il ressort de la combinaison des articles 19 et 21 de la loi du 5 juillet 1956 d'une part, et des articles 18 et 20 de la loi du 3 juin 1957 d'autre part, que les règlements respectifs des wateringues et des polders sont élaborés par l'assemblée générale dont le gouverneur ou son délégué fait partie, sans voix délibérative.

Les règlements sont ensuite soumis à l'avis de la députation permanente, présidée, avec voix délibérative, par le gouverneur.

.../...

Lorsqu'ils sont, en dernière analyse, soumis à son approbation, le gouverneur se voit, une troisième fois, appelé à prendre position sur les mêmes textes. Comme, d'autre part, tant les décisions du gouverneur que les avis de la députation permanente sont élaborés par les mêmes services du gouvernement provincial, l'approbation du gouverneur semble ne pas offrir de garanties suffisantes d'un réexamen approfondi et objectif de l'affaire, comme ce devrait normalement être le cas quand il s'agit de l'approbation d'un acte par l'autorité supérieure.

\+

\+ \+

Pour le surplus, le projet appelle certaines observations qui ne requièrent aucun commentaire et dont il est tenu compte dans le texte proposé ci-après :

ARRETE ROYAL PORTANT DELEGATION DE POUVOIRS AUX GOUVERNEURS DE PROVINCE EN CE QUI CONCERNE LES POLDERS ET LES WATERINGUES.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu la loi du 5 juillet 1956 relative aux wateringues, modifiée par la loi du 3 juin 1957, notamment l'article 27;

.../...

Vu la loi du 3 juin 1957 relative aux polders, notamment l'article 26;

Vu l'arrêté royal du 14 août 1933 autorisant la délégation par le Roi aux gouverneurs et aux commissaires d'arrondissement des pouvoirs qui lui sont attribués en des matières d'intérêt provincial, local ou particulier, modifié par l'arrêté royal n°87 du 30 novembre 1939, confirmé par la loi du 16 juin 1947;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Premier Ministre, de Notre Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, de Notre Ministre de l'Agriculture et de Notre Ministre des Travaux publics,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.-

Le gouverneur de province exerce les pouvoirs qui Nous sont attribués respectivement par les articles 4, 5, 8, 9, 10, 23 et 27 de la loi du 5 juillet 1956 et par les articles 4, 5, 8, 9, 10, 22 et 26 de la loi du 3 juin 1957 en matière d'approbation des règlements des polders, des wateringues et de leurs associations, ainsi que des modifications apportées à ces règlements; d'inscription dans ces règlements, la députation permanente entendue, de toute disposition destinée à assurer l'exécution de la loi et d'approbation des conventions conclues entre plusieurs polders ou wateringues.

.../...

Article 2.-

Notre Ministre de l'Agriculture et Notre Ministre des Travaux publics sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le

PAR LE ROI :

Le Premier Ministre,

Le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique,

Le Ministre de l'Agriculture,

Le Ministre des Travaux publics,

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de	
de Heren : Messieurs :	F. LEPAGE,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter, président,
	H. BUCH, G. VAN BUNNEN,	raadsheren van State, conseillers d'Etat,	
	F. DUCHENE, G. VAN HECKE,	bijzitters van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,	
Mevrouw : Madame :	J. DE KOSTER,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. H. BUCH.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. GROMMEN, substituut.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. BUCH.

Le rapport a été présenté par M. M. GROMMEN, substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. DE KOSTER.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.