KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 17e December 1949 door de Minister van Wederopbouw verzocht hem binnen drie dagen van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regent tot samenschakeling van de van kracht zijnde beschikkingen voorzien bij de besluiten van de Regent van 27 Maart 1948 en 22 Juni 1949 wat betreft het rechtsgebied en de bevoegdheid van de aanvaardingscommissies voor politieke gevangenen en hun rechthebbenden, tot wijziging bovendien van sommige beschikkingen in zake vaststelling van de procedure voor de toepassing van het statuut van de politieke gevangenen en hun rechthebbenden, heeft ter zitting van 20 December 1949 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Reconstruction, le 17 décembre 1949, d'une demande d'avis, dans les trois jours, sur un projet d'arrêté du Régent coordonnant les dispositions en vigueur prévues par les arrêtés du Régent des 27 mars 1948 et 22 juin 1949 quant au ressort territorial et à la compétence des commissions d'agréation pour prisonniers politiques et leurs ayants droit, modifiant en outre certaines dispositions fixant la procédure pour l'application du statut des prisonniers politiques et de leurs ayants droit, a donné en sa séance du 20 décembre 1949 l'avis suivant :

In het verslag aan de Regent dat het ontwerp voorafgaat, geeft de Minister zijn voornemen te kennen de artikelen 10 en 11 van het besluit van de Regent van 27 Maart 1948, tot inrichting van de commissies en tot vaststelling van de procedure voor de toepassing van de wet van 26 Februari 1947, samen te ordenen.

Juist om te voorzien in de behoefte aan klaarheid op administratief gebied, waarvan gewag wordt gemaakt, had het de voorkeur verdiend de bepalingen van de besluiten van 27 Maart 1948 en van 22 Juni 1949 in een enkele tekst te hernemen, met de wijzigingen die het ontwerp er in wil aanbrengen.

o
o o

Krachtens artikel 5 van het ontwerp,kan de Minister de voorzitter van de commissie van beroep last geven de kamers, waaruit de commissie is samengesteld, samen te roepen en in verenigde kamers uitspraak te doen over betwiste rechtspunten. De aldus genomen beslissingen zouden niet alleen door de kamers van de commissie van beroep,maar ook door de aanvaardingscommissies dienen in acht genomen te worden.

Voor deze buitensporige bepaling is geen enkele wettelijke grondslag voorhanden in de wet van 26 Februari 1947 die het statuut van de politieke gevangenen en van dezer rechtverkrijgenden regelt.

Bovendien is het bepaalde in artikel 5 moeilijk te verzoenen met de wet van 23 December 1946 houdende instelling van een Raad van State. De beslissingen van de commissie van beroep hebben immers het karakter van administratieve beslissingen in betwiste zaken en kunnen,bij toepassing van artikel 9 van de wet van 23 December 1946,altijd voor de Raad van State worden gebracht.

.../...

De Raad van State is van advies dat artikel 5 van het ontwerp dient te worden geschrapt.

o
o o

In artikel 6 van het ontwerp komt de uitdrukking "wettelijke erfopvolger" in de plaats van het woord "erfgenaam", dat in artikel 35, lid 2, van het besluit van de Regent van 27 Maart 1948 voorkwam.

De uitdrukking "wettelijke erfopvolger" heeft geen juridische betekenis. Volgens de verklaringen van de Minister, zou men daaronder moeten verstaan : "elke persoon die aanspraak kan maken op een belang bij de nalatenschap van de overledene". Deze uiterst ruime formule zou een chirographair schuldeiser in staat stellen het geding te hervatten.

Is dit niet de bedoeling van de Minister, dan ware het verkieslijk de uitdrukking "de meest gerede erfgenaam" uit artikel 35, lid 2, te behouden en vervolgens de personen die geen erfgenaam zijn en geroepen kunnen worden om het geding te hervatten, op te sommen.

o
o o

Artikel 7 van het ontwerp richt zich uitsluitend tot de ambtenaren door de Minister van Financiën aangewezen.

De instructies, waarop deze bepaling betrekking heeft, zijn geen verordeningen en zouden beter in een rondschrijven worden behandeld.

De Raad van State is van advies dat artikel 7 moet wegvallen.

o

Bij het ontwerp zijn nog enkele opmerkingen te maken betreffende de vorm en de overeenstemming van de teksten ; zij behoeven geen commentaar en blijken uit de hierna volgende tekst :

Besluit van de Regent tot wijziging van het besluit van de Regent van 27 Maart 1948 tot inrichting van de commissies en tot vaststelling van de bevoegdheid en de procedure voor de toepassing der wet van 26 Februari 1947, regelende het statuut van de politieke gevangenen en van dezer rechtverkrijgenden.

KAREL, Prins van België,
Regent van het Koninkrijk,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op de wet van 26 Februari 1947, regelende het statuut van de politieke gevangenen en van dezer rechtverkrijgenden zoals zij is gewijzigd bij de wet van 31 Maart 1949;

Gelet op het besluit van de Regent van 27 Maart 1948 tot inrichting van de commissies en tot vaststelling van de procedure voor de toepassing der voornoemde wet van 26 Februari 1947, zoals het is gewijzigd bij het besluit van de Regent van 22 Juni 1949 ;

Gelet op het advies van de Raad van State ;

Op de voordracht van de Minister van Wederopbouw,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

.../...

Artikel 1.-

Artikel 10 van het besluit van de Regent van 27 Maart 1948, gewijzigd bij het besluit van de Regent van 22 Juni 1949, wordt door de volgende bepaling vervangen :

" Artikel 10.-

Aanvaardingscommissies worden bij ministerieel besluit ingesteld ten zetel van ieder hof van beroep, van sommige rechtbanken van eerste aanleg, en, bij uitzondering, in enige andere plaats.

Bij het ministerieel besluit tot instelling van de aanvaardingscommissies wordt hun rechtsgebied, het getal kamers en hun taalregime bepaald.".

Artikel 2.-

Artikel 11 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Regent van 22 Juni 1949, wordt door de volgende bepaling vervangen :

" Artikel 11.-

De aanvaardingscommissies nemen kennis van de aanvragen ingediend door de personen die in het rechtsgebied van die commissies hun woonplaats of, bij gebreke van woonplaats, hun verblijfplaats hebben.

De aanvaardingscommissies van Brussel zijn bovendien bevoegd wat betreft de personen van wie noch de woonplaats noch de verblijfplaats gekend zijn, alsmede wat betreft de personen die in het buitenland gevestigd zijn.

In geval van verscheidene aanvragen, uitgaande van personen die hun woonplaats of verblijfplaats hebben in verschillende rechtsgebieden en die aanspraak maken op de hoedanigheid van rechthebbenden van een politieke gevangene of gerechtigde van

.../...

het statuut, is de commissie bevoegd in welker rechtsgebied de politieke gevangene of de gerechtigde van het statuut zijn woonplaats of, bij gebreke van woonplaats, zijn verblijfplaats had op het ogenblik van zijn aanhouding.".

Artikel 3.-

Artikel 18, c, van hetzelfde besluit wordt door de volgende bepaling vervangen :

" C. betekent de beslissing van de commissie aan de belanghebbende ; te dien einde wordt een uitgifte van de beslissing binnen vijftien dagen bij een ter post aangetekende brief verzonden naar de laatste woonplaats of verblijfplaats van de belanghebbende, zoals zij blijkt uit de gegevens van het dossier".

Artikel 4.-

Artikel 28, lid 1, van hetzelfde besluit wordt door de volgende bepaling vervangen :

"Een commissie van beroep wordt ingesteld, die uit een of meer bij ministerieel besluit ingestelde kamers bestaat. Dat besluit bepaalt er de zetel, de bevoegdheid en het taalregime van." .

Artikel 5.- (6 van het ontwerp)

Artikel 35, lid 2, van hetzelfde besluit wordt door de volgende bepaling vervangen :

"De hervatting van het geding wordt effectief door kennisgeving van het overlijden door de meest gerede erfgenaam of door ..... (1) bij een ter post aangetekende brief, aan de

- -

(1) Zie commentaar in de tekst van het advies.

.../...

bevoegde Minister ; vanaf de datum van ontvangst van deze kennisgeving, worden alle kennisgevingen of betekeningen, waartoe de administratie gehouden is, verzonden naar de laatste woonplaats of verblijfplaats van de persoon die het geding hervat heeft, zoals zij blijkt uit de gegevens van het dossier".

Artikel 7.- (artikel 8 van het ontwerp)

Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Staatsblad is bekendgemaakt.

Artikel 8.- (artikel 9 van het ontwerp)

De Minister van Wederopbouw is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te ,de .

VANWEGE DE REGENT :

De Minister van Wederopbouw,

Dans le rapport au Régent précédant le projet, le Ministre fait connaître son intention de coordonner les articles 10 et 11 de l'arrêté du Régent du 27 mars 1948 organisant les commissions et fixant la procédure pour l'application de la loi du 26 février 1947.

Il eût été souhaitable, précisément pour répondre au souci de clarté administrative auquel il est fait allusion, de reprendre en un texte unique les dispositions des arrêtés du 27 mars 1948 et du 22 juin 1949, en y apportant les modifications que le projet entend y introduire.

*

* *

L'article 5 du projet permet au Ministre de requérir le président de la commission d'appel aux fins de réunir les chambres qui composent la commission et de statuer, chambres réunies, sur des points de droit litigieux. Les décisions ainsi rendues s'imposeraient non seulement aux chambres de la commission d'appel, mais encore aux commissions d'agréation.

Cette disposition exorbitante ne trouve aucun fondement légal dans la loi du 26 février 1947 organisant le statut des prisonniers politiques et de leurs ayants droit.

Au surplus, la disposition de l'article 5 du projet se concilie difficilement avec la loi du 23 décembre 1946 portant création du Conseil d'Etat. En effet, les décisions de la commission d'appel revêtent le caractère de décisions contentieuses administratives et peuvent toujours être déférées au Conseil d'Etat par application de l'article 9 de la loi du 23 décembre 1946.

Le Conseil d'Etat est d'avis qu'il y a lieu de supprimer l'article 5 du projet.

*
* *

A l'article 6 du projet l'expression "successeur légal" est substituée à celle "d'héritier" qui figure dans l'article 35, alinéa 2 de l'arrêté du Régent du 27 mars 1948.

L'expression "successeur légal" n'a pas une signification juridique. Suivant les déclarations du Ministre, il faudrait entendre par cette expression : "toute personne qui peut prétendre à un intérêt dans la succession du défunt". Cette formule, extrêmement large, permettrait à un créancier chirographaire du défunt de reprendre l'instance.

Si telle n'est pas l'intention du Ministre, il serait préférable de maintenir l'expression "l'héritier le plus diligent" de l'article 35, alinéa 2, et de procéder ensuite, par voie d'énumération, à la désignation des personnes, autres que les héritiers, qui peuvent être appelées à reprendre l'instance.

*
* *

L'article 7 du projet s'adresse exclusivement à des fonctionnaires désignés par le Ministre des Finances.

Les instructions visées par de cette disposition ne relèvent pas du domaine réglementaire et trouveraient mieux leur place dans une circulaire.

Le Conseil d'Etat est d'avis que l'article 7 devrait être omis.

*
* *

Le projet soulève encore diverses remarques de forme et de concordance; ces remarques ne nécessitent aucun commentaire et ressortent du texte reproduit ci-après :

Arrêté du Régent modifiant l'arrêté du Régent du 27 mars 1948 organisant les commissions et fixant la procédure pour l'application de la loi du 26 février 1947 contenant le statut des prisonniers politiques et de leurs ayants droit.

CHARLES, Prince de Belgique,
Régent du Royaume,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu la loi du 26 février 1947 organisant le statut des prisonniers politiques et de leurs ayants droit, modifiée par la loi du 31 mars 1949;

Vu l'arrêté du Régent du 27 mars 1948 organisant les commissions et fixant la procédure pour l'application de la loi du 26 février 1947 précitée, modifié par l'arrêté du Régent du 22 juin 1949;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition du Ministre de la Reconstruction,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article ler.-

L'article 10 de l'arrêté du Régent du 27 mars 1948, modifié par l'arrêté du Régent du 22 juin 1949, est remplacé par la disposition suivante :

" Article 10.- Des commissions d'agréation sont créées par arrêté ministériel au siège de chaque cour d'appel, de certains tribunaux de première instance et exceptionnellement en tout autre lieu.

L'arrêté ministériel créant les commissions d'agréation détermine leur ressort territorial, le nombre des chambres et leur régime linguistique.".

Artiele 2.-

L'article 11 du même arrêté, modifié par l'arrêté du Régent du 22 juin 1949, est remplacé par la disposition suivante :

" Article 11.- Les commissions d'agréation connaissent des demandes introduites par les personnes qui ont leur domicile ou, à défaut de domicile, leur résidence dans le ressort de ces commissions.

Les commissions d'agréation de Bruxelles sont, en outre, compétentes pour les personnes dont ni le domicile, ni la résidence ne sont connus, de même que pour les personnes établies à l'étranger.

En cas de pluralité de demandes émanant de personnes domiciliées ou résidant dans des ressorts différents et prétendant à la qualité d'ayants droit d'un prisonnier politique ou d'un bénéficiaire du statut, la commission compétente est celle dans le ressort de laquelle le prisonnier politique ou le bénéficiaire du statut avait son domicile ou, à défaut de domicile, avait sa résidence au moment de son arrestation.".

Article 3.-

L'article 18, c, du même arrêté, est remplacé par la disposition suivante :

" c. signifie à l'intéressé la décision de la commission; à cet effet, expédition de la décision est adressée dans la quinzaine, par pli recommandé à la poste, au dernier domicile ou résidence de l'intéressé tel qu'il est connu par les éléments du dossier.".

Article 4.-

L'article 28, alinéa 1er, du même arrêté est remplacé par la disposition suivante :

" Il est institué une commission d'appel, qui comprend une ou plusieurs chambres créées par arrêté ministériel. Cet arrêté en fixe le siège et en détermine la compétence et le régime linguistique.".

Article 5.- (article 6 du projet)

L'article 35, alinéa 2, du même arrêté est remplacé par la disposition suivante :

" La reprise d'instance est effective par la notification du décès adressée au Ministre compétent, par pli recommandé à la poste, par l'héritier le plus diligent.... ou par ..... (1) ; à dater de la réception de cette notification, toutes notifications ou significations auxquelles est tenue l'administration sont adressées au dernier domicile ou résidence de la personne ayant repris l'instance, tel qu'il est connu par les éléments du dossier.".

---

(1) voir commentaire dans le texte de l'avis.

Article 7.- (article 8 du projet).

Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

Article 8.- (article 9 du projet).

Le Ministre de la Reconstruction est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le

PAR LE REGENT :

Le Ministre de la Reconstruction,

Waren aanwezig :			Etaient présents :
De Heren :	D.DECLEIRE,	raadsheer van State,	voorzitter,
Messieurs :		conseiller d'Etat,	président,
	J.COYETTE,	raadsheren van State,	
	H.BUCH,	conseillers d'Etat,	
	J.CYPRES,	adjunct-griffier,	griffier.
		greffier adjoint,	greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.D.DECLEIRE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.D.DECLEIRE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J.CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) D.DECLEIRE.

uitgifte afgeleverd aan de H.Minister
expédition délivrée à M.le Ministre

van Wederopbouw.
de la Reconstruction.

De December 1949.

Le décembre 1949.

De Griffier van de Raad van State,

Le Greffier du Conseil d'Etat,

K.MEES.