MTL.

L.7879/2.

14. JUN 1962

Coordinatie (2)

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 30e maart 1962 door de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 31 mei 1958, gewijzigd door het koninklijk besluit van 11 juli 1959, houdende reglementering van het bewaren, verkopen en gebruiken van pesticiden en fytofarmaceutische produkten", heeft de 10e mei 1962 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique et de la Famille, le 30 mars 1962, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 31 mai 1958, modifié par l'arrêté royal du 11 juillet 1959 portant réglementation de la conservation, du commerce et de l'utilisation des pesticides et des produits phytopharmaceutiques", a donné le 10 mai 1962 l'avis suivant :

Artikel 3 van het ontwerp strekt ertoe het artikel 25bis, dat door het koninklijk besluit van 11 juli 1959 in het koninklijk besluit van 31 mei 1958 werd gevoegd, door een nieuwe bepaling te vervangen. Het koninklijk besluit van 11 juli 1959 werd, gelet op de dringendheid, niet voor advies aan de Raad van State voorgelegd. Naar luid van het eerste lid van artikel 25bis was het invoeren, het verkrijgen en het houden met het oog op de verkoop, het te koop bieden, de verkoop of het kosteloos afleveren van giftige pesticiden bestemd voor niet-phytopharmaceutische doeleinden, die al dan niet voorkomen in de lijsten welke bij dit besluit gevoegd zijn, of van bereidingen uit deze producten, onderworpen aan de voorafgaande vergunning van de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin, en was de Minister gemachtigd , na het advies van de Hoge Gezondheidsraad te hebben ingewonnen, de bijzondere verkoopsvoorwaarden van deze produkten te bepalen, en konden bovendien deze voorwaarden afwijkingen van de bij de artikelen 28, 29 en 30 opgelegde verplichtingen toelaten.

Daar het stelsel van vergunning vaak vertraging opleverde welke hinderlijk was voor de bereiding en de handel van bedoelde produkten, is het thans wenselijk dit stelsel van vergunning door dat van de voorafgaande aangifte te vervangen. Deze aangifte slaat op de samenstelling van het produkt. Waar echter vroeger alleen de giftige pesticiden aan vergunning waren onderworpen, wordt thans iedere pesticidebereiding welke voor niet-phytopharmaceutische doeleinden is bestemd, onverschillig of zij al dan niet gift bevat, aan het stelsel van de voorafgaande aangifte onderworpen.

.../...

Wanneer de Hoge Gezondheidsraad oordeelt dat het produkt als gevaarlijk moet worden beschouwd, kan de Minister hetzij de verkoop en het gebruik ervan verbieden, hetzij bijzondere voorwaarden daarvoor voorschrijven.

Zoals het thans is geformuleerd, zal het nieuw stelsel met bepaalde risico's gepaard gaan.

Inderdaad, gedurende de tijdspanne welke gebeurlijk de beslissing van de Minister van de aangifte scheidt, is zowel de verkoop als het gebruik van het produkt vrij van iedere voorwaarde en kan het bijgevolg voor de gezondheid van mens en dier gevaar opleveren. Voor zover men meent dit euvel te moeten vermijden zonder daardoor de vooropgezette doelstelling, namelijk het voorkomen van een te grote vertraging van het in de handel brengen van het bedoelde produkt, te niet te doen, kan een formule in overweging worden gegeven waarbij de verkoop en het gebruik van dit produkt wordt opgeschort tot de Minister een beslissing heeft genomen, en uiterlijk tot het verstrijken van een bepaalde termijn welke aanvang neemt de dag waarop de aangifte werd gedaan.

Naar luid van artikel 25bis, derde lid, kunnen door de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin afwijkingen van de bij de artikelen 28, 29 en 30 voorgeschreven verplichtingen worden toegestaan.

Daar, zoals door de gemachtigde ambtenaar wordt toegelicht :

.../...

1° deze afwijkingen het voorwerp zullen zijn van individuele beschikkingen en

2° slechts zullen worden toegestaan op grond van bijzondere redenen, zoals de geringe hoeveelheid giftstof welke in het produkt is vervat, de manier van toepassing van het produkt en andere omstandigheden waardoor het produkt voor de gezondheid minder gevaar oplevert,

zou de redactie daarvan moeten doen blijken.

\+
\+ \+

Verder verdient het ontwerp nog volgende vormopmerkingen.

Voor de inleidende zin van de artikelen 1, 2 en 3 verdient volgende redactie aanbeveling :

"Artikel 1.-

Artikel 16 van het koninklijk besluit van 31 mei 1958 houdende reglementering van het bewaren, verkopen en gebruiken van pesticiden en phytopharmaceutische produkten, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 juli 1959, wordt aangevuld met de volgende bepaling : ...

Artikel 2.-

Een artikel 17quater, luidend als volgt, wordt in hetzelfde besluit, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 juli 1959, ingevoegd : "...

Artikel 3.-

Artikel 25bis, ingevoegd door het koninklijk besluit van 11 juli 1959 in hetzelfde besluit, wordt vervangen door de volgende bepaling : ...".

In artikel 17quater vervange men "artikel 9 - 9°" door "artikel 9, 9°".

L'article 3 du projet substitue une disposition nouvelle à l'article 25bis inséré dans l'arrêté royal du 31 mai 1958 par l'arrêté royal du 11 juillet 1959, lequel, en raison de son caractère urgent, n'a pas été soumis à l'avis du Conseil d'Etat. L'alinéa 1er de l'actuel article 25bis dispose que l'importation, l'acquisition et la détention en vue de la vente, l'offre de vente, la vente ou la remise à titre gratuit de produits pesticides toxiques destinés à des fins non-phytopharmaceutiques, qu'ils soient ou non repris dans les listes annexées à cet arrêté, ou de préparations à base de ces produits, est soumise à autorisation préalable du Ministre de la Santé publique et de la Famille; en outre, il habilite le Ministre à déterminer, après avis du Conseil supérieur d'hygiène publique, les conditions spéciales de vente de ces produits, et précise encore que celles-ci peuvent comporter des dérogations aux obligations prescrites par les articles 28, 29 et 30.

Le système de l'autorisation ayant, à maintes reprises, été la cause de retards préjudiciables à la fabrication et à la mise dans le commerce des produits en question, il est apparu opportun d'y substituer un régime de déclaration préalable; cette déclaration n'aura trait qu'à la composition du produit. A la différence toutefois du système de l'autorisation qui n'était applicable qu'aux seuls pesticides toxiques, le régime de la déclaration préalable s'étendra à toute préparation pesticide destinée à des fins non-phytopharmaceutiques, qu'elle contienne ou non des substances toxiques.

.../...

Lorsque le Conseil supérieur d'hygiène publique est d'avis que le produit doit être considéré comme dangereux, le Ministre peut, soit interdire la vente et l'utilisation de ce produit, soit les subordonner à des conditions spéciales.

Tel qu'il est conçu, le nouveau système comporte certains risques.

Durant le laps de temps qui s'écoulera entre la déclaration et la décision ministérielle, la vente et l'utilisation du produit ne seront, en effet, soumises à aucune condition,et le danger que le produit présenterait éventuellement pour la santé de l'homme et des animaux demeurera entier. Pour remédier à cet inconvénient sans pour autant compromettre la réalisation du but que s'est assigné le projet, c'est-à-dire éviter que le produit ne soit mis dans le commerce avec un retard exagéré, on pourrait envisager une formule consistant à suspendre la vente et l'utilisation de ce produit jusqu'à ce que le Ministre ait pris une décision,et au plus tard jusqu'à l'expiration d'un délai déterminé prenant cours le jour de la déclaration.

Aux termes du nouvel article 25bis, alinéa 3, des dérogations aux obligations prescrites par les articles 28, 29 et 30 peuvent être accordées par le Ministre de la Santé publique et de la Famille.

.../...

Il résulte des précisions fournies par le fonctionnaire délégué :

1° que ces dérogations feront l'objet de décisions individuelles, et

2° qu'elles ne seront accordées que pour des motifs spéciaux, tels la teneur minime du produit en substances toxiques, le mode d'application du produit et d'autres circonstances qui sont de nature à diminuer le danger qu'il présente pour la santé.

Le texte du projet devrait le faire ressortir.

\+

\+ \+

Pour le surplus, le projet appelle les observations de forme ci-après.

La phrase liminaire des articles 1er, 2 et 3 serait mieux rédigée comme suit :

"Article 1er.-

L'article 16 de l'arrêté royal du 31 mai 1958 portant réglementation de la conservation, du commerce et de l'utilisation des pesticides et de produits phytopharmaceutiques, modifié par l'arrêté royal du 11 juillet 1959, est complété par la disposition suivante :

...

Article 2.-

Dans le même arrêté, modifié par l'arrêté royal du 11 juillet 1959, il est inséré un article 17quater rédigé comme suit : "...

.../...

Article 3.-

L'article 25bis, inséré dans le même arrêté par l'arrêté royal du 11 juillet 1959, est remplacé par la disposition suivante : ...".

Dans le texte de l'article 17quater, il convient d'écrire "article 9, 9°" au lieu de "article 9-9°".

De kamer was samengesteld uit — La chambre était composée de

de Heren : Messieurs:	F.LEPAGE,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter, président,
	H.BUCH, G.VAN BUNNEN,	raadsheren van State, conseillers d'Etat,	
	J.LIMPENS, R.de RYKE,	bijzitters van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,	
Mevrouw : Madame :	J.DE KOSTER,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.G.VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H.M.GROMMEN, substituut.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.G.VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M.M.GROMMEN, substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J.DE KOSTER.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F.LEPAGE.