ML.

7 JUIN 1962
Coordination (2)

L. 7873/2.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D 'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 28e maart 1962 door de Minister van Openbare Werken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de wijze van bevordering van sommige werklieden van het Ministerie van Openbare Werken", heeft de 11e mei 1962 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Travaux publics, le 28 mars 1962, d'une demande d'avis sur un projet d' arrêté royal "déterminant les modalités d'avancement de certains ouvriers du Ministère des Travaux publics", a donné le 11 mai 1962 l'avis suivant :

Het ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe regelen vast te stellen met betrekking tot de bevordering tot de graden van werkman, van geschoold werkman A en van geschoold werkman B of eerste werkman in het Ministerie van Openbare Werken.

Daar, zoals hierna zal worden aangetoond, sommige van die regelen afwijken van de thans geldende statuutregelen, zal het ontwerp, alvorens aan de Koning ter ondertekening te kunnen worden voorgelegd, bij toepassing van artikel 116 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel, een motivering van die afwijkingen moeten bevatten en tevens in de Ministerraad moeten worden overlegd.

Deze laatste verplichting heeft bovendien tot gevolg dat het ontwerp ingevolge artikel 7, § 1, van het koninklijk besluit van 20 juni 1955 houdende syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten aan de algemene syndicale raad van advies zal moeten worden voorgelegd.

\+

\+ \+

Op welke punten behelst het ontwerp een afwijking van de thans geldende statuutbepalingen inzake bevordering ?

.../...

Door in artikel 1 de bevordering tot werkman afhankelijk te stellen van een gunstig advies van het diensthoofd, wijkt het ontwerp af van de regel volgens welke de benoemende overheid met betrekking tot de bevordering in de vierde categorie vrij oordeelt over de geschiktheid en de verdienste van de kandidaten. Deze regel is het gevolg van de opheffing, door artikel 4 van het koninklijk besluit van 24 juni 1953, van artikel 69 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937. Tegen bedoelde regel druist eveneens in het in aanmerking nemen van de anciënniteit, voorgeschreven in artikel 4.

Door in de artikelen 2 en 4 de bevordering tot geschoold werkman A te regelen met inachtneming van de anciënniteitsrang, wijkt het ontwerp af van de aangehaalde regel van de vrije beoordelingsmacht van de benoemende overheid.

Door in de artikelen 3 en 4 de bevordering tot geschoold werkman B of eerste werkman voor te behouden aan de kandidaat met de grootste anciënniteit, indien deze na een proeftijd van twee maanden voldoening geeft, wijkt het ontwerp eveneens af van de zoëven genoemde regel.

.../...

Indien het, zoals de gemachtigde ambtenaar heeft verklaard, de bedoeling van de Regering is gebleven de bevorderingen bedoeld in de artikelen 1 tot 3 van het ontwerp slechts te verlenen binnen de dienst zelf, dan behoort dit met zoveel woorden te worden gezegd. Volgens artikel 21, eerste lid, van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 betreffende het signalement en de bevordering van het Rijkspersoneel, is interpenetratie bij bevordering immers regel.

\+

\+ \+

Hierbij wordt ten slotte de bijzondere aandacht van de Regering erop gevestigd dat vorenstaande opmerkingen in hoofdzaak reeds werden uiteengezet in het advies van 22 december 1960, nr L.7349/2, dat aan de Minister van Openbare Werken en van Wederopbouw is verleend naar aanleiding van een ontwerp dat gedeeltelijk dezelfde materie betrof.

Le projet d'arrêté royal tend à fixer les règles d'avancement aux grades d'ouvrier, d'ouvrier qualifié A et d'ouvrier qualifié B ou premier ouvrier au Ministère des Travaux publics.

Etant donné que certaines de ces règles, comme il sera démontré ci-après, dérogent aux dispositions statutaires en vigueur, il importe que le projet, ainsi que le prescrit l'article 116 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, contienne une motivation de ces dérogations et qu'il soit délibéré en conseil des Ministres avant d'être soumis à la signature du Roi.

La seconde obligation emporte d'autre part, en vertu de l'article 7, § 1er, de l'arrêté royal du 20 juin 1955 portant le statut syndical des agents des services publics, celle de soumettre le projet au Comité général de consultation syndicale.

\+

\+ \+

Sur quels points le projet déroge-t-il aux dispositions statutaires qui sont actuellement applicables en matière d'avancement ?

.../...

En faisant dépendre, à l'article 1er, l'avancement au grade d'ouvrier de l'avis favorable du chef de service, le projet déroge à la règle suivant laquelle l'autorité investie du pouvoir de nomination apprécie librement l'aptitude et les mérites des candidats en vue de l'avancement au sein de la quatrième catégorie. Cette règle est la conséquence de l'abrogation de l'article 69 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 par l'article 4 de l'arrêté royal du 24 juin 1953. La prise en considération de l'ancienneté, prescrite par l'article 4, va également à l'encontre de cette règle.

Le projet déroge de même à la règle de libre appréciation par l'autorité investie du pouvoir de nomination en prévoyant, en ses articles 2 et 4, que l'avancement au grade d'ouvrier qualifié A se fera, compte tenu du rang d'ancienneté.

Il y déroge encore en réservant, en ses articles 3 et 4, l'avancement au grade d'ouvrier qualifié B ou premier ouvrier au candidat ayant la plus grande ancienneté, à condition que celui-ci donne satisfaction après une période d'essai de deux mois.

Si, comme le fonctionnaire délégué l'a affirmé, le Gouvernement entend n'octroyer les avancements dont il est question aux articles 1er à 3 du projet qu'à l'intérieur du service lui-même, il conviendrait de le dire expressément. En effet, d'après l'article 21, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 7 août 1939 sur le signalement et l'avancement des agents de l'Etat, l'interpénétration est de règle en matière d'avancement de grade.

\+

\+ \+

.../...

L'attention particulière du Gouvernement est attirée sur le fait que les observations qui précèdent ont déjà été exposées, pour l'essentiel, dans l'avis du 22 décembre 1960, n° L.7349/2, donné au Ministre des Travaux publics et de la Reconstruction sur un projet qui avait partiellement trait à la même matière.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : Messieurs:	F.LEPAGE,	raadsheer van state, conseiller d'Etat,	voorzitter, président,
	H.BUCH, G.VAN BUNNEN,	raadsheren van State, conseillers d'Etat,	
	F.VAN GOETHEM, G.VAN HECKE,	bijzitters van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,	
Mevrouw : Madame :	J.DE KOSTER,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.G.VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H.R.VAN HAECKE, substituut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J.DE KOSTER.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.G.VAN BUNNEN

Le rapport a été présenté par M.R. VAN HAECKE, substitut.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F.LEPAGE.