ADV. L. 7714/2.

-6.1962 1961
Transmis à la Coordination(e)

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 5e december 1961 door de Minister van Nationale Opvoeding en Cultuur en door de Minister, Adjunct voor Nationale Opvoeding en Cultuur, verzocht hun, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van de koninklijke besluiten van 15 december 1959, 31 augustus 1960 en 14 maart 1961 houdende toepassing van artikel 32 van de wet van 29 mei 1959", heeft de 6e december 1961 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Education nationale et de la Culture et par le Ministre, Adjoint à l'Education nationale et à la Culture, le 5 décembre 1961, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant les arrêtés royaux des 15 décembre 1959, 31 août 1960 et 14 mars 1961, portant application de l'article 32 de la loi du 29 mai 1959", a donné le 6 décembre 1961 l'avis suivant :

Het ontwerp heeft een drievoudig doel :

1° voor de tijdelijke cursussen in het technisch onderwijs, afwijkende regelen vast te stellen inzake berekening en uitbetaling van het voorschot op de werkingstoelagen alsook inzake berekening van deze toelagen (artikelen 1 tot 3) ;

2° de bepaling welke in artikel 2 van het koninklijk besluit van 31 augustus 1960 met het oog op de toekenning van werkingstoelagen wordt gegeven van het begrip technisch onderwijs met volledig leerplan, met terugwerkende kracht tot 1 september 1958 op te heffen ;

3° de regelen, in sommige koninklijke besluiten ter uitvoering van artikel 32, derde lid, van de wet van 29 mei 1959 neergelegd met betrekking tot de vastkoppeling der werkingstoelagen aan het indexcijfer der kleinhandelsprijzen, op te heffen, hetgeen die teksten in overeenstemming brengt met de wet van 12 april 1960 tot eenmaking van de verschillende stelsels van koppeling aan het indexcijfer der kleinhandelsprijzen.

\+

\+ \+

.../...

Voor het opschrift van het ontwerp wordt de volgende tekst voorgesteld :

"Koninklijk besluit tot wijziging van : 1° het koninklijk besluit van 15 december 1959 houdende toepassing van artikel 32 van de wet van 29 mei 1959 ; 2° het koninklijk besluit van 31 augustus 1960 tot vaststelling van het bedrag der werkingskosten voor het technisch onderwijs ; 3° het koninklijk besluit van 14 maart 1961 houdende toepassing van artikel 32 van de wet van 29 mei 1959 en vaststelling voor het lager- en bewaarschoolonderwijs van de wijze van berekening en betaling der werkingstoelagen".

\+

\+ +

In het vierde lid van de aanhef leze men in de Franse tekst :

"Vu l'arrêté royal du 14 mars 1961 ... et primaire le mode de calcul ... ".

\+

\+ +

.../...

De considerans van het ontwerp heeft slechts betrekking op artikel 5 ; hij kan best geschrapt worden.

Men voege echter in de aanhef van het besluit als tweede lid het volgende in :

"Gelet op de wet van 12 april 1960 tot eenmaking van de verschillende stelsels van koppeling aan het indexcijfer der kleinhandelsprijzen;".

Deze wet is immers de rechtsgrond voor het bepaalde in artikel 5 van het ontwerp.

\+
\+ +

Daar het ontwerp regelen stelt betreffende toelagen ten laste van de Schatkist, moet het aan het akkoord van de Minister van Financiën worden voorgelegd ingevolge artikel 8 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en budgetaire. controle.

\+
\+ +

.../...

In artikel 1 van het ontwerp leze men "50 t.h." in plaats van "de t.h.".

\+

\+ \+

Door artikel 4 wordt, met terugwerking tot de datum van zijn inwerkingtreding, artikel 2 van het koninklijk besluit van 31 augustus 1960 opgeheven; maar de ingetrokken bepaling wordt niet vervangen. Een zodanige maatregel is wettelijk alleen geoorloofd indien daardoor aan de verkregen rechten van de betrokken onderwijsinrichtingen geen afbreuk wordt gedaan, hetgeen de Raad van State niet bij machte is te beoordelen.

De intrekking van artikel 2 van het koninklijk besluit van 31 augustus 1960 zal bovendien tot gevolg hebben dat, zolang voor het hoger technisch onderwijs en het normaal technisch onderwijs niet voldaan is aan de verplichting welke artikel 5, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op het technisch onderwijs aan de Koning oplegt, de werkingstoelagen niet regelmatig kunnen worden uitgekeerd aan de inrichtingen die hoger of normaal onderwijs met volledig leerplan geven.

Artikel 5, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op het technisch onderwijs belast de Koning immers met de vaststelling van het aantal uren per week en weken per jaar, welke dit onderwijs moet omvatten, wil het als onderwijs met volledig leerplan in aanmerking komen.

.../...

De Koning heeft aan die verplichting alleen voldaan voor het secundair technisch onderwijs, en wel door artikel 2 van het koninklijk besluit van 1 juli 1957 houdende algemene regeling van de studiën in het secundair technisch onderwijs.

Aangezien het antwoord op de vraag of men met technisch onderwijs met volledig leerplan te maken heeft, afhangt van het aantal uren onderwijs per week en per jaar, is het dus noodzakelijk voor de toepassing én van de gecoördineerde wetten op het technisch onderwijs én van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van de wetgeving betreffende het bewaarschoolonderwijs, het lager, middelbaar, normaal, technisch en kunstonderwijs, dat de Koning zich ten volle kwijt van de taak die hem door hogervermeld artikel 5 is opgedragen:

De daarvoor nodige bepalingen zouden moeten samengaan met de opheffing van artikel 2 van het koninklijk besluit van 31 augustus 1960, of met de intrekking hiervan, indien dit mogelijk is zonder afbreuk aan verkregen rechten.

\+

\+ \+

Artikel 5 brengt de opheffing van de artikelen 5 en 6 van het koninklijk besluit van 15 december 1959 en van de artikelen 15 en 16 van het koninklijk besluit van 14 maart 1961. Gelet op de bedoeling van de Regering, zou deze opheffing best terugwerken tot

de datum waarop de wet van 12 april 1960 uitwerking heeft, dit is 1 maart 1960.

\+

\+ +

Artikel 6 van het ontwerp doet de artikelen 1 tot 3 van het ontwerp, welke nieuwe bepalingen invoegen in het koninklijk besluit van 15 december 1959, terugwerken tot 1 september 1958. Dit besluit heeft evenwel geen enkele bepaling luidens welke het terugwerkt tot die datum. Op dit punt ook moet het koninklijk besluit van 15 december 1959 aangevuld worden.

Le but du projet est triple :

1° fixer pour les cours temporaires de l'enseignement technique des règles dérogatoires en matière de calcul et de paiement de l'avance sur les subventions de fonctionnement ainsi qu'en matière de calcul de ces subventions (articles 1er à 3);

2° abroger, avec effet rétroactif à la date du 1er septembre 1958, la définition donnée à l'article 2 de l'arrêté royal du 31 août 1960, de la notion d'enseignement technique de plein exercice en vue de l'octroi des subventions de fonctionnement;

3° abroger les règles qui, dans certains arrêtés royaux pris en exécution de l'article 32, alinéa 3, de la loi du 29 septembre 1959, rattachent les subventions de fonctionnement à l'indice des prix de détail, de façon à mettre ces textes en concordance avec la loi du 12 avril 1960 unifiant les divers régimes de liaison à l'indice des prix de détail.

+

+ +

.../...

L'intitulé gagnerait à être rédigé comme suit :

"Arrêté royal modifiant : 1° l'arrêté royal du 15 décembre 1959 portant application de l'article 32 de la loi du 29 mai 1959 ; 2° l'arrêté royal du 31 août 1960 fixant le montant des frais de fonctionnement pour l'enseignement technique ; 3° l'arrêté royal du 14 mars 1961 portant application de l'article 32 de la loi du 29 mai 1959 et fixant pour les enseignements gardien et primaire, les modes de calcul et de paiement des subventions de fonctionnement".

\+

\+ +

L'alinéa 4 du préambule devrait se lire :

"Vu l'arrêté royal du 14 mars 1961 ... et primaire le mode de calcul ... ".

\+

\+ +

.../...

Le considérant du projet ne se rapporte qu'au seul article 5; aussi, serait-il préférable de l'omettre.

Il y aurait toutefois lieu d'insérer au préambule la référence ci-après, qui en constituerait l'alinéa 2 :

"Vu la loi du 12 avril 1960 unifiant les divers régimes de liaison à l'indice des prix de détail;".

Cette loi constitue, en effet, le fondement légal de l'article 5 du projet.

\+

\+ +

Etablissant des règles en matière de subventions qui sont à la charge du Trésor, le projet doit être soumis à l'accord du Ministre des Finances conformément à l'article 8 de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire.

\+

\+ +

.../...

A l'article 1er, il convient d'écrire "50 p.c." au lieu de "50 %".

\+

\+ \+

L'article 4 abroge, avec effet rétroactif à la date de son entrée en vigueur, l'article 2 de l'arrêté royal du 31 août 1960 sans remplacer la disposition ainsi rapportée. Une telle mesure n'est légalement permise que si aucune lésion des droits acquis ne doit en résulter pour les établissements d'enseignement intéressés; ce dont le Conseil d'Etat n'est pas en mesure de s'assurer.

Le retrait de l'article 2 de l'arrêté royal du 31 août 1960 aura en outre pour effet, aussi longtemps qu'il n'aura pas été pourvu, en ce qui concerne l'enseignement technique supérieur et l'enseignement technique normal, à l'obligation que l'article 5, alinéa 2, des lois coordonnées sur l'enseignement technique impose au Roi, de rendre impossible la liquidation régulière des subventions de fonctionnement aux établissements qui donnent un enseignement de plein exercice supérieur ou normal.

L'article 5, alinéa 2, des lois coordonnées sur l'enseignement technique charge, en effet, le Roi de fixer le nombre d'heures par semaine et de semaines par année que doit comporter cet enseignement pour être de plein exercice.

.../...

Le Roi ne s'est acquitté de cette obligation que pour l'enseignement technique secondaire. C'est l'objet de l'article 2 de l'arrêté royal du 1er juillet 1957 portant règlement général des études dans l'enseignement technique secondaire.

Le caractère de plein exercice de tout enseignement technique étant lié au nombre d'heures d'enseignement qu'il comporte par semaine et par an, il est dès lors à la fois indispensable à l'application des lois coordonnées sur cet enseignement et à l'application de la loi du 29 mai 1959 modifiant la législation relative à l'enseignement gardien, primaire, moyen, normal, technique et artistique, que le Roi s'acquitte complètement de la tâche qui lui incombe en vertu de l'article 5 précité.

Les dispositions à cet effet devraient être concomitantes à l'abrogation de l'article 2 de l'arrêté royal du 31 août 1960, voire au retrait de celui-ci, s'il est possible sans nuire aux droits acquis.

\+

\+ \+

L'article 5 abroge les articles 5 et 6 de l'arrêté royal du 15 décembre 1959 et les articles 15 et 16 de l'arrêté royal du 14 mars 1961. Eu égard à l'intention du Gouvernement, cette abrogation devrait rétroagir jusqu'à la date à partir de laquelle la loi du 12 avril 1960 a produit ses effets, c'est-à-dire jusqu'au 1er mars 1960.

\+

\+ \+

.../...

L'article 6 du projet fait rétroagir à la date du 1er septembre 1958 les articles 1er à 3 du projet qui insèrent des dispositions nouvelles dans l'arrêté royal du 15 décembre 1959. Cet arrêté ne comporte cependant aucune disposition aux termes de laquelle il rétroagit à cette date. Il devrait donc être également complété sur ce point.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter,
Messieurs : conseiller d'Etat, président,

H. BUCH, raadsheren van State,
G. VAN BUNNEN, conseillers d'Etat,

Mevrouw : J. DE KOSTER, adjunct-griffier, griffier.
Madame : greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. O. DE LEYE, substituut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. DE KOSTER.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. G. VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M. O. DE LEYE, substitut.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.