ADV. — 1 — L. 7712/2.

20 DEC 1961

Coordinatie (2)

KONINKRIJK BELGIE. ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE. AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 5e december 1961 door de Minister van Nationale Opvoeding en Cultuur en door de Minister, Adjunct voor Nationale Opvoeding en Cultuur, verzocht hun, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de bevoegdheidsbewijzen die voldoende geacht worden voor de leden van het personeel der vrije inrichtingen voor middelbaar en normaalonderwijs", heeft de 8e december 1961 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Education nationale et de la Culture et par le Ministre, Adjoint à l'Education nationale et à la Culture, le 5 décembre 1961, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant les titres de capacité jugés suffisants pour les membres du personnel des établissements libres d'enseignement moyen et normal", a donné le 8 décembre 1961 l'avis suivant :

Het ontwerp beperkt zich ertoe, voor het gesubsidieerd middelbaar en normaalonderwijs bij toepassing van artikel 28 van de wet van 29 mei 1959 de bevoegdheidsbewijzen vast te stellen die overeenkomstig artikel 29, tweede lid, van dezelfde wet voldoende worden geacht voor het toekennen van de weddetoelagen.

Gelet op de voorschriften van artikel 29 van bedoelde wet, is het thans niet mogelijk de voldoende geachte bevoegdheidsbewijzen aan te wijzen of men moet tegelijkertijd de wijze bepalen waarop de weddetoelagen voor de aanvaarde bevoegdheidsbewijzen worden vastgesteld.

In dit opzicht voldoet het ontworpen besluit niet aan de voorschriften van voormeld artikel 29.

Anderzijds, door na te laten deze voldoende geachte bekwaamheid aan te duiden en tegelijkertijd de weddetoelagen vast te stellen waarop de houders van dergelijke titels recht hebben, ontbreekt aan de uitkering van de weddetoelagen en voorschotten ervan ieder wettelijke rechtsgrond.

\+

\+ \+

Bij het ontwerp dienen daarenboven nog enkele bijzondere opmerkingen te worden gemaakt.

.../...

Een lezing van de eerste twee artikelen, die beter aansluit bij de wet, wordt hier gegeven :

"Artikel 1.-

Dit besluit is toepasselijk op de leden van het personeel der vrije inrichtingen voor middelbaar en normaalonderwijs houders van de bevoegdheidsbewijzen die overeenkomstig de bepalingen van artikel 29, tweede lid, van de wet van 29 mei 1959 voldoende worden geacht .

Artikel 2.-

De volgende bevoegdheidsbewijzen worden voldoende geacht :

I. ... ".

\+

\+ +

Artikel 2 geeft aanleiding tot de volgende opmerkingen :

Om elke twijfel betreffende de onder 3 vereiste studiegetuigschriften op te heffen, schrijve men : "de wetenschappelijke diploma's van ...".

Voorzeker geldt de toegestane afwijking onder 4 voor de leraar bij het middelbaar onderwijs van de lagere graad die fungeert in een inrichting van volledige humaniora. Duidelijkheidshalve voege men de woorden "in een inrichting van volledige humaniora" toe na de woorden "lagere graad".

.../...

Onder 5 dient het ministerieel besluit van 8 maart 1945 met zijn opschrift te worden aangegeven, te weten "voorwaarden onder dewelke de provinciën, de gemeenten en private organismen ertoe gemachtigd zijn diploma's en getuigschriften af te leveren voor het geven van onderwijs in de bijzondere vakken aan de erkende normaalscholen".

Onder 6 is het voor een logische gedachtengang aangewezen, de leraar in de muziek achteraan te plaatsen en wel na de leraar in de esthetica.

\+

\+ +

Artikel 3 vindt zijn toepassing wanneer een onderwijsinrichting bij gebrek aan kandidaten die in het bezit zijn van de door de wet van 10 april 1958 vereiste bekwaamheidstitel, geen leraar kan aanwerven houder van een in artikel 2 van het ontwerp bepaald bevoegdheidsbewijs. De bedoeling van de Regering zou beter tot uiting komen in de volgende redactie :

"Artikel 3.-

Wanneer een onderwijsinrichting verklaart dat ze moeilijkheden ondervindt om een kandidaat aan te werven die in het bezit is van de vereiste bekwaamheidstitel of van een in artikel 2 bepaald bevoegdheidsbewijs, worden :

1. een wettelijke graad of een wetenschappelijke ...".

.../...

Zoals het tweede lid van hetzelfde artikel is gesteld, moet worden aangenomen dat de Minister, na inzage van het verslag van de inspectie, zich moet uitspreken over het behoud of de inhouding van de weddetoelage. De tekst zou deze bedoeling van de Regering beter moeten tot uiting brengen.

Anderzijds laat de lezing van het derde lid niet toe, met zekerheid te bevestigen dat het vereiste advies van de inspectie over de vijf voorgaande schooljaren gunstig moet zijn voor de betrokkene. Het zou aangewezen zijn, enkel het gunstig verslag te eisen over de laatste inspectie.

Het ligt zeker in de bedoeling van de Regering het voordeel van artikel 7 aan betrokkene te verlenen voor het bestuur van een inrichting. Daarom ware het wenselijk, de woorden "voor het ambt van directeur" in te lassen na de woorden "een voldoend bekwaamheidsgetuigschrift".

In het licht van de opmerking betreffende de toepassing van artikel 29, tweede lid, van de wet, dient artikel 8 van het ontwerp te worden weggelaten. In ieder geval houdt het geen positieve rechtsregel in.

Volgens de inlichtingen van de gemachtigden van de Regering werd tot nog toe geen besluit genomen ter aanduiding van de bevoegdheidsbewijzen die overeenkomstig de bepalingen van artikel 28 van bedoelde wet voldoende worden geacht. Ook wordt de terugwerkende

.../...

kracht voorzien voor het regulariseren van betalingen die vóór de bekendmaking van dit besluit werden gedaan. Zoals bij de aanvang van dit advies werd opgemerkt, rijst de vraag van de wettelijkheid van dergelijke uitkeringen doordat op heden de wijze niet werd bepaald waarop de weddetoelagen voor de voldoende geachte bekwaamheidsbewijzen worden vastgesteld.

Le projet a pour objet de fixer, en application de l'article 28 de la loi du 29 mai 1959, les titres de capacité qui, conformément à l'article 29, alinéa 2, de cette même loi, sont jugés suffisants aux fins de l'octroi de subventions-traitements à l'enseignement moyen et normal subventionné.

Dans l'état actuel de la législation régissant la matière, il n'est pas possible, sans enfreindre l'article 29 de ladite loi, de spécifier les titres de capacité qui sont jugés suffisants sans déterminer simultanément les modalités de fixation des subventions-traitements y afférentes.

Sur ce dernier point, l'arrêté en projet ne satisfait pas aux dispositions de l'article 29 précité.

De plus, à défaut pour le projet de fixer à la fois les titres de capacité jugés suffisants et les subventions-traitements auxquelles les porteurs de tels titres ont droit, le paiement des subventions-traitements et [redacted] des avances sur celles-ci manque totalement de base légale.

+

\+ +

Le projet appelle, en outre, les observations particulières ci-après :

.../...

Pour les deux premiers articles, il est proposé une rédaction qui serre de plus près le texte de la loi :

"Article 1er.-

Le présent arrêté est applicable aux membres du personnel des établissements libres d'enseignement moyen et normal qui sont porteurs des titres de capacité jugés suffisants conformément aux dispositions de l'article 29, alinéa 2, de la loi du 29 mai 1959.

Article 2.-

Les titres de capacité ci-après sont jugés suffisants :

I. .... ".

\+

\+ +

L'article 2 appelle les observations suivantes:

Pour dissiper tout doute quant aux certificats d'études qui sont visés au 3, il convient d'écrire : "les diplômes scientifiques de ... ".

La dérogation prévue au 4, valant sans doute pour le professeur de l'enseignement secondaire du degré inférieur attaché à un établissement d'humanités complètes il s'indique, par souci de précision, d'insérer les mots "dans un établissement d'humanités complètes" après les mots "du degré inférieur".

.../...

L'arrêté ministériel du 8 mars 1945,auquel se réfère le 5, est l'arrêté qui fixe les "conditions auxquelles les provinces, les communes et les organismes privés sont autorisés à délivrer des diplômes et certificats pour l'enseignement des branches spéciales dans les écoles normales agréées". Cet intitulé devrait être reproduit.

Au 6 il convient, pour respecter la logique, de mentionner le professeur de musique en dernier lieu, c'est-à-dire après le professeur d'esthétique.

\+

\+ +

L'article 3 trouve à s'appliquer lorsqu'un établissement d'enseignement, faute de candidats porteurs du titre de capacité requis par la loi du 10 avril 1958, ne parvient pas à recruter un professeur porteur d'un titre de capacité prévu à l'article 2 du projet. Le texte ci-après traduirait mieux les intentions du Gouvernement :

"Article 3.-

Lorsqu'un établissement scolaire déclare éprouver des difficultés à recruter un candidat ayant le titre requis ou un titre de capacité prévu à l'article 2, sont jugés suffisants, jusqu'à la fin de l'année scolaire pour laquelle ces difficultés auront été éprouvées :

1. un grade légal ou un diplôme scientifique ... ".

.../...

A juger d'après le texte de l'alinéa 2 du même article, le Ministre aurait à statuer sur le maintien ou le retrait de la subvention-traitement après avoir pris connaissance du rapport de l'inspection; cela devrait ressortir plus nettement de la disposition.

D'autre part, il ne se dégage pas à suffisance de l'alinéa 3 si l'avis de l'inspection doit être favorable pour les cinq dernières années scolaires. Il y aurait lieu d'exiger seulement que le rapport de la dernière inspection soit favorable.

Il entre certainement dans les intentions du Gouvernement de réserver le bénéfice de l'article 7 aux intéressés pour la direction d'un établissement. Il apparaît dès lors souhaitable d'ajouter la précision "pour le poste de directeur" après les mots "titre de capacité suffisant".

Eu égard à l'observation faite ci-dessus à propos de l'application de l'article 29, alinéa 2, de la loi, l'article 8 du projet devrait être omis; en tout état de cause, il n'édicte aucune règle de droit positive.

D'après les renseignements fournis par les fonctionnaires délégués, aucun arrêté n'a été pris jusqu'à ce jour pour fixer les titres de capacité

.../...

qui sont jugés suffisants conformément aux dispositions de l'article 28 de la susdite loi. De surcroît, par l'effet de la rétroactivité qui y est attachée, le projet prévoit la régularisation des paiements qui auront été effectués avant la publication du présent arrêté. Ainsi qu'il est observé au début de cet avis, la question se pose de savoir si de tels paiements sont bien légaux en l'absence de dispositions déterminant les modalités de fixation des subventions-traitements à allouer du chef de la possession de titres de capacité jugés équivalents.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	: F. LEPAGE,	raadsheer van State,	voorzitter
Messieurs	:	conseiller d'Etat,	président
	H. BUCH,	raadsheren van State,	
	G. VAN BUNNEN,	conseillers d'Etat,	
Mevrouw	: J. DE KOSTER,	adjunct-griffier,	griffier
Madame	:	greffier adjoint,	greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. F.LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. A.VANDER STICHELE, substituut.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.F.LEPAGE.

Le rapport a été présenté par M. A. VANDER STICHELE, substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. DE KOSTER.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.