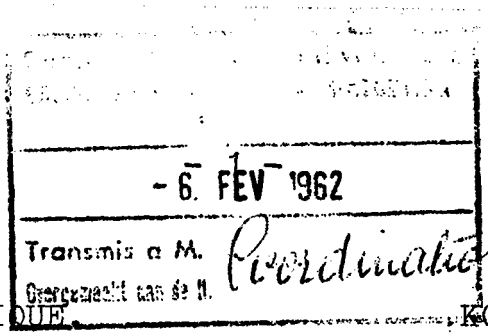
ML.



L. 7710/1.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, le 4 décembre 1961, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "d'exécution de l'article 16bis de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat", a donné le 20 décembre 1961 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 4e december 1961 door de Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van artikel 16bis van het koninklijk besluit van 2 october 1937, houdende statuut van het Rijkspersoneel", heeft de 20e december 1961 het volgend advies gegeven :

I.

Le projet n'accorde la dispense prévue, quant à la limite d'âge, par l'article 16bis, alinéa 2, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, qu'aux agents des organismes d'intérêt public auxquels s'applique l'arrêté royal du 14 février 1961 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public.

Du considérant énoncé au préambule du projet on peut déduire que : le statut des agents d'un organisme d'intérêt public doit établir des garanties en matière de recrutement pour que le Gouvernement puisse accorder à ces agents la dispense prévue par l'article 16bis du statut du 2 octobre 1937 quant à la limite d'âge.

L'arrêté royal du 14 février 1961 soumet le recrutement à des règles très strictes, du moins lorsqu'il s'agit des agents définitifs (articles 17 à 20 et 117, 4° et 7°). C'est pourquoi le système du projet, qui consiste à accorder la dispense de la condition relative à l'âge imposée par le statut du 2 octobre 1937 pour une nomination en qualité d'agent de l'Etat aux agents des organismes d'intérêt public auxquels s'applique l'arrêté royal du 14 février 1961, se justifie dans son principe.

.../...

Toutefois, il peut se faire qu'à l'avenir, le Gouvernement soit saisi d'une demande tendant à voir accorder, par une disposition réglementaire, la même dispense aux agents d'un organisme d'intérêt public auquel l'arrêté royal du 14 février 1961 n'est pas applicable, un autre statut y assurant cependant, en matière de recrutement , des garanties aussi grandes. En ce cas, le Gouvernement ne pourrait refuser de prendre les dispositions sollicitées sans méconnaître le principe de l'égalité des citoyens inscrit à l'article 6 de la Constitution.

II.

Selon les renseignements donnés par le fonctionnaire compétent, la désignation des organismes d'intérêt public dans le projet vaut tant pour l'application du 3° que pour celle du 2° de l'article 16bis, alinéa 2, du statut du 2 octobre 1937 : elle est faite tant au profit des agents non définitifs que des agents définitifs des organismes d'intérêt public dont il est question. Les agents non définitifs bénéficiaires du projet comprennent, d'une part, les agents recrutés en une telle qualité avant l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 14 février 1961, d'autre part, les agents engagés par contrats d'emploi ou de travail pour accomplir des travaux extraordinaires conformément à l'article 118 dudit arrêté.

.../...

Aux termes de l'alinéa 3 de l'article 118, "en l'absence de réserve de recrutement, l'autorité peut subordonner la conclusion du contrat à une épreuve d'aptitude organisée par elle". Cette épreuve a donc un caractère facultatif. Par conséquent, en ce qui concerne les agents non définitifs des organismes d'intérêt public, l'affirmation du préambule relative aux garanties que donne, en matière de recrutement, l'arrêté royal du 14 février 1961, pèche par son caractère absolu. Il serait préférable d'introduire des termes plus nuancés dans le considérant de ce préambule.

III.

Selon les renseignements donnés au Conseil d'Etat, l'entrée en vigueur ne se fera, pour les agents d'un des organismes d'intérêt public dont il est question à l'article 1er, que le jour où l'arrêté royal du 14 février 1961 entrera en vigueur dans cet organisme (voir l'article 128 de ce dernier arrêté).

La règle relative à l'entrée en vigueur de l'arrêté dont le projet est soumis au Conseil d'Etat, constitue une dérogation au droit commun. Elle ne résulte pas à suffisance de l'article 1er. Afin d'éviter toute méprise, il y a donc lieu de compléter le projet par une disposition expresse relative à son entrée en vigueur.

.../...

IV.

Pour le surplus, le projet appelle de légères modifications de forme . L'ensemble du projet pourrait être rédigé comme suit :

ARRETE ROYAL DETERMINANT LES ORGANISMES D'INTERET PUBLIC DONT LES AGENTS SONT DISPENSES DE LA CONDITION RELATIVE A LA LIMITE D'AGE POUR ETRE NOMMES AGENTS DE L'ETAT.

....

Vu l'article 66, alinéa 2, de la Constitution;

Vu l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, notamment l'article 16bis, qui y a été inséré par l'arrêté royal du 7 juin 1960;

Considérant que les garanties établies en matière de recrutement par l'arrêté royal du 14 février 1961 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public, sont suffisantes pour permettre de dispenser de la condition relative à la limite d'âge, les agents qui sont soumis à cet arrêté;

...

.../...

Article 1er.-

Bénéficient de la dispense que prévoit, concernant la limite d'âge, l'article 16bis, alinéa 2, 2° et 3°, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, les agents des organismes d'intérêt public auxquels s'applique l'arrêté royal du 14 février 1961 fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public.

Article 2.-

Le présent arrêté entre en vigueur pour les agents de chacun des organismes dont il est question à l'article 1er, le jour où l'arrêté royal du 14 février 1961 y entre en vigueur.

Article 3.- (article 2 du projet)

....

I.

Het ontwerp verleent de vrijstelling van de leeftijdseis, bepaald in artikel 16bis, tweede lid, van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel, alleen aan de personeelsleden van de instellingen van openbaar nut, die onder toepassing vallen van het koninklijk besluit van 14 februari 1961 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut.

Uit de considerans in de aanhef van het ontwerp kan worden afgeleid, dat het statuut van het personeel van een instelling van openbaar nut waarborgen inzake aanwerving moet bevatten opdat de Regering aan die personeelsleden de in artikel 16bis van het statuut van 2 oktober 1937 bepaalde vrijstelling van de leeftijdseis kan verlenen.

Het koninklijk besluit van 14 februari 1961 stelt zeer strenge regelen inzake aanwerving, althans voor het vast personeel (artikelen 17 tot 20 en 117, 4° en 7°). Daarom is in beginsel verantwoord de regeling van het ontwerp, die erin bestaat de vrijstelling van de leeftijdseis, bepaald in het statuut van 2 oktober 1937 voor benoeming tot Rijksambtenaar, te verlenen aan de personeelsleden van de instellingen van openbaar nut, die onder toepassing vallen van het koninklijk besluit van 14 februari 1961.

.../...

Het is echter mogelijk, dat de Regering in de toekomst wordt verzocht dezelfde vrijstelling bij verordeningsbepaling te verlenen aan de personeelsleden van een instelling van openbaar nut waarop het koninklijk besluit van 14 februari 1961 geen toepassing vindt, terwijl nochtans een ander statuut hun even grote waarborgen inzake aanwerving biedt. In dat geval zou de Regering de vaststelling van de gevraagde maatregelen niet kunnen weigeren zonder miskenning van het gelijkheidsbeginsel dat is neergelegd in artikel 6 van de Grondwet.

II.

Naar de gemachtigde ambtenaar heeft verklaard, geldt de aanwijzing van de instellingen van openbaar nut in het ontwerp evenzeer voor de toepassing van 3° als van 2° van artikel 16bis, tweede lid, van het statuut van 2 oktober 1937. Zij geschiedt zowel ten voordele van niet als van wel vastbenoemde personeelsleden van die instellingen van openbaar nut. De niet vastbenoemde personeelsleden die het voordeel van het ontwerp genieten, zijn enerzijds de als zodanig vóór de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 14 februari 1961 aangeworven personeelsleden, anderzijds de personeelsleden die overeenkomstig artikel 118 van genoemd besluit bij arbeidsovereenkomst voor bedienden of voor werklieden zijn aangeworven met het oog op de uitvoering van buitengewoon werk.

.../...

Het derde lid van artikel 118 bepaalt : "Is er geen wervingsreserve, dan kan zij (de tot benoemen bevoegde overheid) het sluiten van het contract afhankelijk stellen van een door haar in te richten bekwaamheidsexamen". Het gaat dus om een facultatief examen. Ten opzichte van niet vastbenoemde personeelsleden van instellingen van openbaar nut is derhalve de verklaring in de aanhef, betreffende de waarborgen welke het koninklijk besluit van 14 februari 1961 inzake aanwerving biedt, te absoluut. Het ware verkieslijk de considerans van de aanhef meer te nuanceren.

III.

Naar aan de Raad van State is verklaard, zal het besluit voor de personeelsleden van een van de in artikel 1 bedoelde instellingen van openbaar nut eerst in werking treden de dag waarop het koninklijk besluit van 14 februari 1961 in die instelling in werking zal treden (zie artikel 128 van dat besluit).

De regel betreffende de inwerkingtreding van het aan de Raad van State voorgelegde ontwerpbesluit, wijkt af van het gemeen recht. Deze afwijking komt niet voldoende tot uiting in artikel 1. Om misvatting te voorkomen, vulle men het ontwerp aan met een uitdrukkelijke bepaling betreffende zijn inwerkingtreding.

.../...

IV.

Voor het overige zou de vorm van het ontwerp enigszins moeten worden gewijzigd.

In zijn geheel zou het kunnen worden gelezen als volgt :

KONINKLIJK BESLUIT TOT VASTSTELLING VAN DE INSTELLINGEN VAN OPENBAAR NUT WAARVAN HET PERSONEEL VRIJGESTELD IS VAN DE LEEFTIJDSEIS OM TOT RIJKSAMBTENAAR TE WORDEN BENOEMD .

...

Gelet op artikel 66, tweede lid, van de Grondwet;

Gelet op het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel, inzonderheid op artikel 16bis, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 7 juni 1960;

Overwegende dat de waarborgen inzake aanwerving, bepaald in het koninklijk besluit van 14 februari 1961 tot vaststelling van het statuut van sommige instellingen van openbaar nut, volstaan om de aan dat besluit onderworpen personeelsleden van de leeftijdseis te kunnen ontslaan;

...

.../...

Artikel 1.-

Van de leeftijdseis, bepaald in artikel 16bis, tweede lid, 2° en 3°, van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel, zijn vrijgesteld de personeelsleden van de instellingen van openbaar nut die onder toepassing vallen van het koninklijk besluit van 14 februari 1961 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut.

Artikel 2.-

Voor de personeelsleden van ieder van de in artikel 1 bedoelde instellingen treedt dit besluit in werking de dag waarop het koninklijk besluit van 14 februari 1961 er van kracht wordt.

Artikel 3.-

Onze Ministers zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

...

...

La chambre était composée de

Messieurs : J. SUETENS, premier président,
de Heren : eerste-voorzitter,

L. MOUREAU, conseillers d'Etat,
G. HOLOYE, raadsheren van State,

A. BERNARD, assesseurs de la section de législation,
Ch. VAN REEPINGHEN, bijzitters van de afdeling wetgeving.

C. ROUSSEAUX, greffier adjoint, greffier.
adjunct-griffier, griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle M. J. SUETENS.
Le rapport a été présenté par M. Ch. HUBERLANT, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s) C. ROUSSEAUX.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SUETENS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. Ch. HUBERLANT, auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s) J. SUETENS.