ML. L. 7603/2/V.

Transmis à M. Overgemaakt aan de h. Coordination (2)

KONINKRIJK BELGIE. ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE. AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 1e september 1961 door de Minister van Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot bepaling van de voorwaarden tot uitoefening van de beroepen van mekanieker voor fietsen, van mekanieker voor bromfietsen, van mekanieker voor motos in de ambachts-, de kleine en middelgrote handels- en de kleine nijverheidsondernemingen", heeft de 13e september 1961 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Classes moyennes, le 1er septembre 1961, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "instaurant des conditions d'exercice des professions de mécanicien de vélos, de mécanicien de cyclo-moteurs, de mécanicien de motos dans les entreprises de l'artisanat, du petit et du moyen commerce et de la petite industrie" a donné le 13 septembre 1961 l'avis suivant :

Het ontwerp-koninklijk besluit bepaalt de voorwaarden tot uitoefening van de beroepen van "mekanieker voor fietsen, van mekanieker voor bromfietsen, van mekanieker voor motos" in de ambachts-, de kleine en middelgrote handels- en de kleine nijverheidsondernemingen.

Krachtens artikel 8 van het ontwerp worden aan hen die het beroep van bromfietsmecanicien of van motorfietsmecanicien wensen uit te oefenen, eisen gesteld inzake technische uitrusting.

Op grond van artikel 4, § 2, 1°, van de wet van 24 december 1958 mogen zodanige eisen gesteld worden, "wanneer het rendement van de ondernemingen en de hoedanigheid van de voortbrenging grotendeels daarvan afhangen".

Artikel 10 van het koninklijk besluit van 15 april 1959 tot uitvoering van de wet van 24 december 1958 bepaalt echter :

"Artikel 10.-

Wanneer onder de beroepsuitoefeningsvoorwaarden technische uitrustingsvoorwaarden worden voorgesteld, somt het verzoekschrift van het beroepsverbond de redenen tot rechtvaardiging van dit voorstel op overeenkomstig artikel 4, § 2, 1°, van de wet".

In haar verzoekschrift dat in het Belgisch Staatsblad van 18 maart 1961 is bekendgemaakt, beperkt de verzoekende federatie zich echter tot de volgende verklaring :

.../...

"Zij dient dit verzoekschrift in, ingevolge de beslissing van haar algemene vergadering van 4 maart 1959, en na raadpleging en akkoordstelling van al haar leden-secties.

Indien een zo breed akkoord werd bereikt, is het omdat de mecaniciens van het rijwiel en de moto bewust zijn van de belangrijkheid van hun rol welke zij vervullen in dienst van de gemeenschap en van de noodzakelijkheid die er bestaat deze funktie te omringen met een minimum van waarborgen.

Door voor te stellen, zekere voorwaarden tot het uitoefenen van het beroep verplichtend te maken, hoopt zij bij te dragen tot de vakkundige vorming van handelaars-ambachtslieden, bekwaam het hoofd te bieden aan de bestendige en snelle evolutie in hun specialiteit, en vruchtbare diensten aan de gemeenschap te bewijzen door daadwerkelijk bij te dragen tot de bestrijding van de plaag der wegongevallen".

Dat het verzoekschrift terzake van de technische uitrustingsvoorwaarden geen motivering van "dit voorstel" bevat, kan niet worden betwist.

.../...

Aangezien het niet beantwoordt aan het voorschrift van artikel 10 van het koninklijk besluit van 15 april 1959, is het onregelmatig ; bij toepassing van artikel 4 van dat besluit had het dus moeten worden aangevuld of afgewezen alvorens te worden bekendgemaakt.

Aangezien het ontwerp-koninklijk besluit niet in staat is, is het voorbarig er een grondiger onderzoek aan te wijden.

Le projet d'arrêté royal instaure des conditions d'exercice des professions de mécanicien de vélos, de mécanicien de cyclo-moteurs, de mécanicien de motos, dans les entreprises de l'artisanat, du petit et du moyen commerce et de la petite industrie.

En vertu de l'article 8 du projet, des conditions d'équipement technique sont imposées aux personnes désirant exercer soit la profession de mécanicien de cyclo-moteurs, soit celle de mécanicien de motos.

L'article 4, § 2, 1°, de la loi du 24 décembre 1958 permet d'imposer de telles conditions "lorsque le rendement des entreprises ainsi que la qualité de la production en dépendent dans une large mesure".

L'article 10 de l'arrêté royal du 15 avril 1959 portant exécution de la loi du 24 décembre 1958 déclare cependant :

"Article 10.-

Lorsqu'il est proposé, parmi les conditions d'exercice de la profession, des conditions d'équipement technique, la requête de la fédération professionnelle énumère, conformément à l'article 4, § 2, 1°, de la loi, les motifs qui justifient cette proposition".

.../...

Dans sa requête publiée au Moniteur belge du 18 mars 1961, la fédération requérante se borne toutefois à déclarer ce qui suit :

"Elle introduit cette requête en vertu d'une décision de son assemblée générale prise le 4 mars 1959, après consultation et approbation de toutes ses sections membres.

Si un accord aussi large a été réalisé, c'est que les mécaniciens du cycle et de la moto ont conscience de l'importance du rôle qu'ils remplissent au service de la collectivité et de la nécessité qu'il y a d'entourer cette fonction d'un minimum de garanties.

En proposant de rendre obligatoires certaines conditions d'exercice de la profession, leur fédération espère contribuer à assurer la formation professionnelle de commerçants et d'artisans capables de tenir tête à l'évolution constante et rapide de leur spécialité, et d'assurer un service efficient à la communauté en contribuant à combattre efficacement le fléau des accidents routiers".

Il n'est pas contestable que, quant aux conditions d'équipement technique, la requête ne contient aucune motivation sur "cette proposition".

N'étant pas conforme au prescrit de l'article 10 de l'arrêté royal du 15 avril 1959, la requête est irrégulière et aurait dû, dès lors, être complétée ou rejetée avant sa publication, en application de l'article 4 de cet arrêté.

.../...

Le projet d'arrêté royal n'étant pas en état, il est prématuré de lui consacrer un plus ample examen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : L. MOUREAU, raadsheer van State, voorzitter,
Messieurs : conseiller d'Etat, président,

G. VAN BUNNEN, raadsheren van State,
K. MEES, conseillers d'Etat,

A. BERNARD, bijzitters van de afdeling wetgeving,
F. DUCHENE, assessseurs de la section de législation,

Mevrouw : J. DE KOSTER, adjunct-griffier, griffier.
Madame : greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. K. MEES.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. CLAES, substituut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. DE KOSTER.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. K. MEES.

Le rapport a été présenté par M. J. CLAES, substitut.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) L. MOUREAU.