13. JUIL 1961

KONINKRIJK BELGIE. ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 2e juni 1961 door de Minister van Economische Zaken en Energie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van sommige bepalingen van de wet van 13 augustus 1947 houdende oprichting van de Nationale Raad voor de steenkolenmijnen en van het Nationaal Instituut voor de steenkolennijverheid", heeft de 22e juni 1961 het volgend advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Affaires économiques et de l'Energie, le 2 juin 1961, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant modification de certaines dispositions de la loi du 13 août 1947 instituant le Conseil national des charbonnages ainsi que l'Institut national de l'industrie charbonnière", a donné le 22 juin 1961 l'avis suivant :

Bij het instellen van het Nationaal Instituut voor de steenkolennijverheid bepaalde de wet van 13 augustus 1947, dat op de werking van dat Instituut toezicht wordt uitgeoefend door een Regeringscommissaris (artikel 21) en dat de rekeningen worden nagezien door een college van commissarissen bestaande uit vier leden (artikel 19).

Van haar kant bepaalt de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, dat de controle op de instellingen van de categorieën B, C en D door bemiddeling van één of meer Regeringscommissarissen wordt uitgeoefend (artikel 9, § 1), en dat de controle op de geschriften door revisoren wordt verricht.

Het aan de Raad van State voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit laat de controle van de revisoren en die van het college van commissarissen naast elkaar bestaan, maar dat college zal slechts twee in plaats van vier leden hebben. Geen leden zullen nog door de Ministers worden aangewezen; er blijven slechts de leden die worden aangewezen door de meest representatieve organisaties, onderscheidenlijk van de directie der kolenbedrijven en van de arbeiders en bedienden.

De controle volgens de wet van 16 maart 1954 is opgevat naar hetzelfde schema als in de wet van 13 augustus 1947. Controle door een college van commissarissen zou dupleren met die van de revisoren, en wil overeenstemming met de wet van 16 maart 1954 worden bereikt, dan cist de geest van die wet dat het

.../...

college van commissarissen wordt afgeschaft. Dit blijkt duidelijk uit de wijzigingen die in de wet van 16 maart 1954 zijn aangebracht bij het koninklijk besluit van 18 december 1957, dat het Nationaal Instituut voor de steenkolennijverheid juist bij categorie C heeft ingedeeld.

Bij artikel 8 van de wet van 23 juli 1926 wordt de financiële controle op de handelingen van de Nationale Maatschappij van de Belgische Spoorwegen aan een college van commissarissen toevertrouwd. Dit college bestaat uit drie leden aangewezen door de Senaat en uit drie aangewezen door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Luidens artikel 9 van de wet van 19 juli 1930 wordt gelijkaardig toezicht op de handelingen van de Regie van telegraaf en telefoon opgedragen aan een toezichtscomité bestaande uit vier leden door het Rekenhof benoemd.

De Regering is van oordeel geweest dat de bevoegdheden van beide toezichtsorganismen dezelfde waren als die welke door artikel 16 van de wet van 16 maart 1954 aan de revisoren is opgedragen. Daar zij de afschaffing van deze organismen niet wenste, maar eerder geneigd was ze te behouden en ze in de plaats te stellen van de revisoren, heeft zij gebruik gemaakt van de machten die haar tot 31 december 1957 door artikel 17 van de wet van 12 maart 1957 waren toegekend om artikel 13 van de wet van 16 maart 1954 aan te vullen met een slotparagraaf. Dit geschiedde bij artikel 12 van het

.../...

koninklijk besluit van 18 december 1957 waardoor bepaald werd dat, wat betreft de Nationale Maatschappij van de Belgische Spoorwegen en de Regie van telegraaf en telefoon, de bevoegdheden van de revisoren zouden worden uitgeoefend door de bestaande bijzondere toezichtsorganismen waarvan hoger sprake.

Dezelfde wijziging werd ten voordele van het Nationaal Instituut voor de steenkolennijverheid niet voorzien alhoewel dit Instituut door hetzelfde koninklijk besluit in categorie C ondergebracht werd.

Steunend op de redenering die ten grondslag ligt van artikel 12 van het koninklijk besluit van 18 december 1957, waarvan de gegrondheid ten tijde niet werd betwijfeld, moet men aannemen dat de Koning zijn machten zou overschrijden, moest hij, was het maar gedeeltelijk, een lichaam behouden welk bevoegdheid voortaan zou ressorteren onder de revisoren ingesteld door artikel 13 van de wet van 16 maart 1954. De machten die hij daartoe bezat tot einde december 1957 heeft hij nu niet meer.

Hieruit volgt dat het tweede lid van de voor het nieuwe artikel 19 van de wet van 13 augustus 1947 voorgestelde tekst zou moeten wegvallen.

Volgens de wet van 16 maart 1954 wordt de controle van de Ministers door een of meer Regeringscommissarissen uitgeoefend, terwijl het nazien van de geschriften het werk is van een of meer revisoren. Die wet zelf bepaalt niet hoeveel Regeringscommissarissen en revisoren er zijn. Bijgevolg mag een koninklijk

.../...

besluit dat wetsbepalingen wijzigt om ze met de wet van 16 maart 1954 in overeenstemming te brengen, de wetsbepalingen tot vaststelling van het aantal Regeringscommissarissen niet, zoals het ontwerp doet, opheffen om ze naar een koninklijk besluit over te brengen. Zo ook moet de wet zelf, die immers het aantal leden van het college der commissarissen vaststelt, bepalen hoeveel revisoren er zijn.

Om met die opmerkingen rekening te houden, kan men volstaan met in de plaats van het tweede lid dat de Raad van State voorstelt te schrappen, een lid in te voegen, namelijk :

"Er is één Regeringscommissaris en één revisor".

Lors de la création de l'Institut national de l'industrie charbonnière, la loi du 13 août 1947 a prévu que la surveillance de l'activité de l'Institut est exercée par un commissaire du Gouvernement (article 21) et que la vérification des comptes est assurée par un collège de commissaires composé de quatre membres (article 19).

De son côté, la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, prévoit que le contrôle des organismes des catégories B, C et D est exercé à l'intervention d'un ou de plusieurs commissaires du Gouvernement (article 9, § 1er) et que le contrôle des écritures est effectué par des reviseurs.

Le projet d'arrêté royal soumis au Conseil d'Etat maintient, à côté du contrôle des reviseurs, le contrôle d'un collège de commissaires dont il réduit cependant le nombre de membres de 4 à 2. Sont supprimés les membres qui étaient désignés par les Ministres; sont maintenus, les membres désignés par les organisations les plus représentatives, d'une part, de la direction des entreprises charbonnières et, d'autre part, du personnel ouvrier et employé.

Le contrôle instauré par la loi du 16 mars 1954 est construit sur le même modèle que celui de la loi du 13 août 1947. Le contrôle exercé par un collège de commissaires ferait double emploi avec celui des reviseurs et, dans l'esprit de la loi du 16 mars 1954, la mise en concordance implique la suppression du collège des commissaires. C'est ce qui se dégage

.../...

d'une façon certaine des modifications apportées à la loi du 16 mars 1954 par l'arrêté royal du 18 décembre 1957, lequel a précisément introduit l'Institut national de l'industrie charbonnière dans la liste des organismes de la catégorie C.

L'article 8 de la loi du 23 juillet 1926 confie le contrôle financier des opérations de la Société nationale des chemins de fer belges à un collège de commissaires composé de trois membres désignés par le Sénat et de trois autres désignés par la Chambre des Représentants.

En vertu de l'article 9 de la loi du 19 juillet 1930, un contrôle similaire sur les opérations de la Régie des télégraphes et téléphones est exercé par un comité de surveillance composé de quatre membres désignés par la Cour des comptes.

Le Gouvernement a estimé que les attributions dévolues à ces deux organes de contrôle étaient identiques à celles que l'article 16 de la loi du 16 mars 1954 confie aux reviseurs. Comme il ne désirait pas supprimer ces organes mais qu'il était plutôt disposé à les maintenir en les substituant aux reviseurs, il a fait usage des pouvoirs que l'article 17 de la loi du 12 mars 1957 lui accordait jusqu'au 31 décembre 1957, pour insérer dans l'article 13 de la loi du 16 mars 1954 un paragraphe final disposant, en ce qui concerne la Société nationale des chemins de fer belges et la Régie des télégraphes et téléphones, que les attributions des reviseurs seraient

exercées par les organes de contrôle spéciaux existants, visés ci-dessus. Cette modification fut réalisée par l'article 12 de l'arrêté royal du 18 décembre 1957.

Il n'a pas été prévu de modification analogue en faveur de l'Institut national de l'industrie charbonnière, bien que le même arrêté royal ait classé cet Institut dans la catégorie C.

Eu égard au raisonnement qui fut à la base de l'article 12 de l'arrêté royal du 18 décembre 1957 et dont le bien-fondé n'a pas été mis en doute à l'époque, force est d'admettre que le Roi excéderait ses pouvoirs s'il maintenait, ne fût-ce qu'en partie, un organe dont les attributions appartiendraient désormais aux reviseurs prévus par l'article 13 de la loi du 16 mars 1954. Il ne dispose plus des pouvoirs qui lui avaient été conférés à cet effet jusqu'à la fin de décembre 1957.

Il résulte de ce qui précède que l'alinéa 2 du texte proposé pour le nouvel article 19 de la loi du 13 août 1946 devrait être supprimé.

Aux termes de la loi du 16 mars 1954, le contrôle des Ministres intéressés s'exerce par un ou plusieurs commissaires du Gouvernement, tandis que la vérification des écritures est l'oeuvre d'un ou de plusieurs reviseurs. Cette loi ne fixe pas elle-même le nombre de commissaires du Gouvernement et de reviseurs. Il en résulte que lorsqu'un arrêté royal apporte des modifications à des dispositions légales

.../...

pour les mettre en concordance avec la loi du 16 mars 1954, il ne peut, comme le fait le projet, abroger les dispositions légales fixant le nombre de commissaires du Gouvernement pour les reporter dans un arrêté royal. De même, le nombre des membres du collège des commissaires étant fixé dans la loi, c'est dans celle-ci que doit être fixé le nombre de reviseurs.

Pour tenir compte de ces observations, il suffirait d'ajouter un alinéa 2, qui prendrait la place de l'alinéa que le Conseil propose de supprimer, rédigé comme suit :

"Le nombre de commissaires du Gouvernement et de reviseurs est fixé à un ".

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de	
de Heren : Messieurs:	F.LEPAGE,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter, président,
	H.BUCH, G.VAN BUNNEN,	raadsheren van State, conseillers d'Etat,	
	F.DUCHENE, R.de RYKE,	bijzitters van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,	
Mevrouw : Madame :	J.DE KOSTER,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.G.VAN BUNNEN.
Het verslag werd uitgebracht door de H.P.MARCY, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.G.VAN BUNNEN.
Le rapport a été présenté par M.P.MARCY, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J.DE KOSTER.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F.LEPAGE.