MTL. L.7484/2.

— 7. JUIN 1961

Coordinatie (2)

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 24e maart 1961 door de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 augustus 1957 betreffende de vergunningen tot organisatie van wedstrijden van weddenschappen op sportuitslagen", heeft de 30e maart 1961 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique et de la Famille, le 24 mars 1961, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 21 août 1957 relatif aux autorisations d'organisation de concours de paris sur des résultats sportifs", a donné le 30 mars 1961 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt,ertoe twee wijzigingen aan te brengen in het koninklijk besluit van 21 augustus 1957 betreffende de vergunning tot organisatie van wedstrijden van weddenschappen op sportuitslagen. De eerste heeft betrekking op artikel 5 en bedoelt het procent van het brutobedrag der weddenschappen dat afgedragen moet worden aan het Nationaal Instituut voor lichamelijke opvoeding te verhogen. De tweede heeft betrekking op artikel 8, 8°, en bedoelt toe te staan, dat de zegels die ingevolge die bepaling op de kopieën van de oorspronkelijke deelnemingsbiljetten moeten worden gelegd, voorlopig worden gelicht.

\+

\+ \+

Beide wijzigingen vinden hun rechtsgrond in de artikelen 11 en 12 van de wet van 15 maart 1956 houdende oprichting van een Nationaal Instituut voor de lichamelijke opvoeding en de sport en tot regeling van het toezicht op de ondernemingen die wedstrijden van weddenschappen op sportuitslagen inrichten.

Behoudens voor artikel 2,geeft het ontwerp slechts aanleiding tot opmerkingen die de vorm betreffen en geen commentaar behoeven. Zij blijken voldoende uit de hierna volgende tekst.

\+

\+ \+

..../ ...

De wijziging die artikel 2 van het ontwerp in het koninklijk besluit van 21 augustus 1957 beoogt aan te brengen, is, naar aan de Raad van State werd verklaard, ingegeven door de zorg eensdeels de winnaars verrassingen te besparen wanneer hun deelnemingsbiljet, na kennisgeving van de uitslagen, met het verzegelde afschrift wordt vergeleken, en anderdeels de aanwijzing van die winnaars te bespoedigen.

Zoals artikel 8 van genoemd koninklijk besluit thans is gesteld, mogen de zegels eerst worden gelicht nadat van de uitslagen van de wedstrijd kennis is gegeven en nadat de termijn voor het indienen van klacht is verstreken. Voor het aanwijzen van de winnaars wordt in beginsel afgegaan op het oorspronkelijke biljet, dat onder de inrichter van de wedstrijd berust ; de zegellichting moet dienen om, door vergelijking van het biljet met het afschrift, eventuele betwistingen te kunnen beslechten.

In de ontworpen regeling nu kan de vergelijking van het origineel met het afschrift plaats hebben vooraleer aan het winnaars kennis van de uitslagen van de wedstrijd is gegeven.

De stellers van het ontwerp is het niet ontgaan, dat voorlopige lichting van de zegels aanleiding tot bedrog kan geven en dit uitsluitend in het voordeel van de inrichters. Men bedenke, dat op het ogenblik dat die zegellichting kan worden verkregen de sportwedstrijden gespeeld en de uitslagen ervan bekend zijn.

.../...

Op dat tijdstip kunnen alleen de inrichters de uitslagen van hun wedstrijd kennen, want zij zijn de enigen die alle oorspronkelijke deelnemingsbiljetten onder zich hebben. De aanwezigheid, zonder meer, van een deurwaarder die geen kennis draagt van de gegevens waarover de inrichters beschikken, is maar een broze waarborg als men bedenkt welke grote bedragen worden ingezet. Het ontwerp tracht dat bezwaar te ondervangen met de bepaling, dat ook een door de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin aan te wijzen ambtenaar bij de zegellichting aanwezig moet zijn. Maar wil hun aanwezigheid een echte waarborg zijn, dan moeten de deurwaarder en de aangewezen ambtenaar vóór de voorlopige zegellichting de uitslagen van de ontleding der oorspronkelijke biljetten kennen en weten welke biljetten met het afschrift moeten worden vergeleken. Het ware bovendien gewenst,de deurwaarder en de ambtenaar die vergelijking zelf te laten verrichten ten overstaan van de gemachtigde of gemachtigden van de inrichters. Dit zou de bezwaren die aan iedere voorlopige zegellichting verbonden zijn, tot het minimum beperken.

Ten slotte zou nader dienen te worden bepaald op welk soort ambtenaar de Minister een beroep kan doen. Is het er een van het Ministerie of van het Nationaal Instituut voor de lichamelijke opvoeding en de sport of mag het, naar welgevallen van de Minister, onverschillig de ene of de andere zijn ?

.../...

Met inachtneming van die opmerkingen stelt de Raad van State, in de hiernavolgende tekst, voor artikel 2 een nieuwe lezing voor.

KONINKLIJK BESLUIT TOT WIJZIGING VAN HET KONINKLIJK BESLUIT VAN 21 AUGUSTUS 1957 BETREFFENDE DE VERGUNNINGEN TOT ORGANISATIE VAN WEDSTRIJDEN VAN WEDDENSCHAPPEN OP SPORTUITSLAGEN.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op de wet van 15 maart 1956 houdende oprichting van een Nationaal Instituut voor de lichamelijke opvoeding en de sport en tot regeling van het toezicht op de ondernemingen die wedstrijden van weddenschappen op sportuitslagen inrichten, inzonderheid op de artikelen 11 en 12 ;

Gelet op het koninklijk besluit van 21 augustus 1957 betreffende de vergunning tot organisatie van wedstrijden van weddenschappen op sportuitslagen, inzonderheid op de artikelen 5 en 8, 8° ;

Gelet op het advies van de Hoge Raad van het Nationaal Instituut voor de lichamelijke opvoeding en de sport ;

Gelet op het advies van de Raad van State ;

.../...

Op de voordracht van Onze Minister van Volksgezondheid en van het Gezin en van Onze Minister van Financiën,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Artikel 1.-

Artikel 5 van het koninklijk besluit van 21 augustus 1957 betreffende de vergunning tot organisatie van wedstrijden van weddenschappen op sportuitslagen, wordt vervangen door de volgende bepaling :

"Artikel 5.-

Tien percent van het brutobedrag der inzetten wordt bij iedere wedstrijd van weddenschappen op uitslagen van sportwedstrijden, die in België ingericht worden, door de inrichters afgedragen aan het Nationaal Instituut voor de lichamelijke opvoeding en de sport, de vijftiende dag van de maand die volgt op de maand waarin de sportwedstrijden, waaromtrent een wedstrijd van weddenschappen werd ingericht, plaats hadden.

Veertien percent van het brutobedrag der inzetten wordt bij iedere wedstrijd van weddenschappen op uitslagen van sportwedstrijden, die in het buitenland ingericht werden, door de inrichters afgedragen aan het Nationaal Instituut voor de lichamelijke opvoeding en de sport, de vijftiende dag van de maand die volgt op de maand waarin de sportwedstrijden, waaromtrent een wedstrijd van weddenschappen werd ingericht, plaats hadden.

.../...

Wanneer er pluraliteit van heffing bestaat, ingeval er in het buitenland biljetten voor deelneming aan in België ingerichte wedstrijden worden verspreid of uitgedeeld, dan kan dit aandeel door de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin, op advies van het Nationaal Instituut voor de lichamelijke opvoeding en de sport, beperkt worden".

Artikel 2.-

Artikel 8, 8°, van hetzelfde besluit wordt met de volgende bepalingen aangevuld :

"Op advies van het Nationaal Instituut voor de lichamelijke opvoeding en de sport kan de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin evenwel toelating geven tot het voorlopig lichten van zegels ten overstaan van de deurwaarder en van een ambtenaar van het Ministerie of van het Instituut die hij aanwijst.

De aanvragen worden ingediend en behandeld overeenkomstig artikel 1, derde lid.

Vóór enige voorlopige zegellichting moeten de deurwaarder en de door de Minister aangewezen ambtenaar vanwege de inrichters van de wedstrijd schriftelijk kennis hebben gekregen van de lijst van de winnaars zoals die blijkt uit de ontleding van de oorspronkelijke luiken van de deelnemingsbiljetten. Zij vergelijken de oorspronkelijke luiken met de kopieën van de biljetten ten overstaan van de gemachtigde van de inrichters ".

.../...

Artikel 3.-

Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt.

Artikel 4.-

Onze Minister van Volksgezondheid en van het Gezin en Onze Minister van Financiën zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te ,

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Volksgezondheid en van het Gezin,

De Minister van Financiën,

Le projet tend à apporter deux modifications à l'arrêté royal du 21 août 1957 relatif aux autorisations d'organisation de concours de paris sur des résultats sportifs. La première concerne l'article 5 de l'arrêté et vise à majorer le pourcentage du montant brut des enjeux qui est à verser à l'Institut national de l'éducation physique et des sports. La seconde concerne l'article 8, 8°, et a pour but d'autoriser la levée provisoire des scellés qui sont apposés, conformément aux dispositions de cet article, sur les copies des bulletins originaux de participation.

\+

\+ +

Ces modifications trouvent toutes deux leur fondement légal dans les articles 11 et 12 de la loi du 15 mars 1956 créant l'Institut national de l'éducation physique et des sports et organisant le contrôle des entreprises de paris sur épreuves sportives.

Exception faite pour l'article 2, le projet n'appelle que des observations de pure forme qui ne requièrent aucun commentaire et qui ressortent à suffisance du texte proposé ci-après.

\+

\+ +

La modification qu'il est envisagé d'apporter par l'article 2 à l'arrêté royal du 21 août 1957 est inspirée, selon les renseignements donnés au Conseil d'Etat, par le double souci d'éviter, d'une part, les aléas qui peuvent résulter pour les gagnants, de

la comparaison,après la notification des résultats, de leur bulletin de participation au concours avec la copie placée sous scellés, et de hâter, d'autre part, la désignation des dits gagnants.

Dans l'état actuel de l'article 8 de l'arrêté royal, la levée des scellés n'est, en effet, permise qu'après la notification des résultats du concours et la clôture du délai de réclamation. La désignation des gagnants se fait, en principe, sur la base du bulletin original qui se trouve entre les mains de l'organisateur du concours et la levée des scellés est destinée, par la confrontation qu'elle rend possible entre le bulletin et sa copie, à permettre la solution des contestations éventuelles.

Dans le système envisagé par le projet on veut permettre la confrontation de l'original du bulletin avec la copie avant toute notification aux gagnants, des résultats du concours.

Les auteurs du projet ne se sont pas dissimulés l'occasion de fraude que peut fournir une levée provisoire des scellés en faveur des seuls organisateurs du concours. Il suffit de se rappeler qu'au moment où elle peut être obtenue,les épreuves sportives sont terminées et les résultats en sont connus.

A ce même moment les organisateurs sont seuls en état de connaître les résultats du concours,

.../...

puisqu'ils sont seuls à détenir la totalité des bulletins originaux de participation. La seule présence d'un huissier qui ignore les éléments que possèdent les organisateurs est une garantie fragile en présence de l'importance des sommes en jeu. Le projet essaie de pallier cet inconvénient en exigeant la présence lors de la levée des scellés d'un agent désigné par le Ministre de la Santé publique et de la Famille. Encore faudrait-il, pour que la présence d'un huissier et de l'agent désigné par le Ministre constitue vraiment une garantie, qu'ils sachent préalablement à toute levée provisoire des scellés quel est le résultat du dépouillement des bulletins originaux et quels sont les bulletins dont l'original sera confronté avec la copie. Il serait, en outre, préférable de les charger, eux, de cette confrontation en présence du ou des délégués des organisateurs. Ainsi les inconvénients inhérents à toute levée provisoire de scellés seraient-ils réduits au minimum.

Il serait enfin souhaitable de préciser à quel genre d'agent le Ministre peut faire appel. S'agit-il d'un agent du Ministère ou d'un agent de l'Institut national de l'éducation physique et des sports, ou indifféremment de l'un ou de l'autre à la convenance du Ministre ?

Le Conseil d'Etat suggère dans le texte ci-après un article 2 qui tient compte de ces observations.

.../...

ARRETE ROYAL MODIFIANT L'ARRETE ROYAL DU 21 AOUT 1957 RELATIF AUX AUTORISATIONS D'ORGANISATION DE CONCOURS DE PARIS SUR DES RESULTATS SPORTIFS.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu la loi du 15 mars 1956 créant l'Institut national de l'éducation physique et des sports et organisant le contrôle des entreprises de paris sur épreuves sportives, notamment les articles 11 et 12;

Vu l'arrêté royal du 21 août 1957 relatif aux autorisations d'organisation de concours de paris sur des résultats sportifs, notamment les articles 5 et 8, 8°;

Vu l'avis du Conseil supérieur de l'Institut national de l'éducation physique et des sports;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de la Santé publique et de la Famille et de Notre Ministre des Finances,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

.../...

Article 1er.-

L'article 5 de l'arrêté royal du 21 août 1957 relatif aux autorisations d'organisation de concours de paris sur des résultats sportifs est remplacé par la disposition suivante :

"Article 5. A l'occasion de chaque concours de paris sur des résultats d'épreuves sportives organisées en Belgique, dix pour cent du montant brut des enjeux sont versés par les organisateurs à l'Institut national de l'éducation physique et des sports, le quinzième jour du mois suivant celui au cours duquel ont eu lieu les épreuves sportives qui faisaient l'objet du concours de paris.

A l'occasion de chaque concours de paris sur des résultats d'épreuves sportives organisées à l'étranger, quatorze pour cent du montant brut des enjeux sont versés par les organisateurs à l'Institut national de l'éducation physique et des sports, le quinzième jour du mois suivant celui au cours duquel ont eu lieu les épreuves sportives qui faisaient l'objet du concours de paris.

Lorsqu'il y a pluralité de prélèvements en cas de diffusion ou de distribution à l'étranger de bulletins de participation à des concours organisés en Belgique, cette quotité peut être réduite par le Ministre de la Santé publique et de la Famille sur avis de l'Institut national de l'éducation physique et des sports".

.../...

Article 2.-

L'article 8, 8°, du même arrêté est complété par les dispositions suivantes :

"Toutefois sur avis de l'Institut national de l'éducation physique et des sports, le Ministre de la Santé publique et de la Famille peut autoriser la levée provisoire de scellés en présence, outre l'huissier, d'un agent du Ministère ou de l'Institut qu'il désigne.

Les demandes sont introduites et traitées conformément à l'article 1er, alinéa 3.

L'huissier et l'agent désigné par le Ministre doivent avoir reçu, préalablement à toute levée de scellés provisoire, notification écrite par les organisateurs du concours, de la liste des gagnants telle que celle-ci se dégage du dépouillement des volets originaux des bulletins de participation. L'huissier et l'agent désigné confrontent en présence du délégué des organisateurs les volets originaux et les copies des bulletins".

Article 3.-

Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

.../...

Article 4.-

Notre Ministre de la Santé publique et de la Famille et Notre Ministre des Finances sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le

PAR LE ROI :

Le Ministre de la Santé publique
et de la Famille,

Le Ministre des Finances,

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	F. LEPAGE,	raadsheer van State,	voorzitter,
Messieurs :		conseiller d'Etat,	président,
	A. MAST,	raadsheren van State,	
	G. VAN BUNNEN,	conseillers d'Etat,	
	F. DUCHENE,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	J. LIMPENS,	assesseurs de la section de législation,	
Mevrouw :	J. DE KOSTER,	adjunct-griffier,	griffier.
Madame :		greffier adjoint,	greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. LAHAYE, adjunct-auditeur-generaal.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. G. VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M. W. LAHAYE, auditeur général adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. DE KOSTER.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.