Conseil d'Etat - Raad van State
- 1 -
21. NOV 1960
Transmis à M. Overgemaakt aan de H.

MTL. L.7339/2.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 5e november 1960 door de Minister van Sociale Voorzorg verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van amendementen op een koninklijk besluit "tot wijziging van het besluit van de Regent van 26 mei 1945 betreffende de inrichting van de Rijksdienst voor arbeidsbemiddeling en werkloosheid", heeft de 8e november 1960 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Prévoyance sociale, le 5 novembre 1960, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'amendements à un arrêté royal "modifiant l'arrêté du Régent du 26 mai 1945 organique de l'Office national du placement et du chômage", a donné le 8 novembre 1960 l'avis suivant :

Wat het eerste amendement betreft :

Volgens het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het werkloosheidsbesluit, waarover de Raad van State de 9e augustus 1960 advies heeft gegeven (nr L.7248/2/V), wordt onder "volledig werkloze" verstaan de werknemer wiens arbeidsovereenkomst een einde heeft genomen, en onder "gedeeltelijk werkloze" de werknemer die met een werkgever door een arbeidsovereenkomst verbonden blijft, maar wiens arbeidsprestaties tijdelijk verminderd of geschorst zijn.

De thans voorgelegde wijziging van artikel 2 van genoemd ontwerp stelt een aantal categorieën van gedeeltelijk werklozen vanaf het ogenblik dat zij als werkzoekende moeten ingeschreven zijn, met volledig werklozen gelijk.

Het gevolg van deze gelijkstelling is, dat de gedeeltelijk werklozen bij hun inschrijving als werkzoekende alle voorschriften moeten in acht nemen die voor de volledig werklozen gelden om op werkloosheidsuitkering aanspraak te hebben. Overeenkomstig de artikelen 90, eerste lid, en 93, § 1, tweede lid, 1°, van het werkloosheidsbesluit, zoals deze in het advies van de Raad van State zijn gesteld, moet de werkgever hen een bewijs van volledige werkloosheid overhandigen en moet het gewestelijk bureau opnieuw over het recht op uitkering uitspraak doen.

Volgens de verklaringen van de gemachtigde van de Regering, worden deze gevolgen niet gewild en is het niet de bedoeling aan de gelijkstelling van de gedeeltelijk werklozen met de volledig werklozen zulke ruime, algemene draagwijdte te geven. Is zulks het geval, dan kan het eerste amendement, zoals het door de Regering wordt voorgesteld, niet worden gehandhaafd.

\+

\+ \+

Wat het tweede amendement betreft.

Volgens het oorspronkelijk ontwerp moet de werkloze alle stukken op grond waarvan over het recht op werkloosheidsuitkering wordt beslist, door bemiddeling van zijn uitbetalingsinstelling aan het gewestelijk bureau doen toekomen.

De door de Regering voorgestelde wijziging beoogt de tussenkomst van de uitbetalingsinstelling ter zake niet meer verplicht te stellen en de Minister toe te laten voor te schrijven dat de werkloze, in de door hem bepaalde gevallen, de bedoelde stukken rechtstreeks aan het gewestelijk bureau moet toezenden

Met dit doel wordt het door de Raad van State voorgestelde artikel 91 van het werkloosheidsbesluit weggelaten.

Om dezelfde reden moet ook artikel 92, 3°, van dezelfde tekst worden gewijzigd.

De door de Regering voorgestelde aanpassing van de nummering der artikelen ingevolge de schrapping van artikel 91, brengt mee, dat de verwijzingen naar die artikelen in het oorspronkelijke ontwerp eveneens moeten worden herzien.

Derhalve stelt de Raad van State voor in de tekst van het oorspronkelijke ontwerp, zoals die in zijn advies van 9 augustus 1960 is gesteld, volgende wijzigingen aan te brengen :

.../...

1° in artikel 4, 2° en 3°, van het oorspronkelijk ontwerp schrijve men "artikel 93, § 3" in plaats van "artikel 93, § 4";

2° het nieuwe artikel 91 van het werkloosheidsbesluit, zoals het in artikel 11 van het ontwerp is gesteld, wordt geschrapt ;

3° in het nieuwe artikel 92 van hetzelfde besluit, dat artikel 91 wordt, leze men het bepaalde onder 3° als volgt :

"3° de wijze waarop en de termijnen waarbinnen de stukken bedoeld in de artikelen 88, 89 en 90 door de werkloze aan het gewestelijk bureau of aan de uitbetalingsinstelling en door deze aan het gewestelijk bureau worden bezorgd;" ;

4° het nieuwe artikel 93, § 1, van hetzelfde besluit wordt artikel 92; het nieuwe artikel 93, § 2, wordt artikel 93, § 1 ;

5° in het nieuwe artikel 93, § 3, van hetzelfde besluit, dat artikel 93, § 2, wordt, vervange men de woorden "overeenkomstig § 1" door de woorden "overeenkomstig artikel 92";

6° in het nieuwe artikel 93, § 4, van hetzelfde besluit, dat artikel 93, § 3, wordt, schrijve men in het bepaalde onder 1° "artikel 91, 3°" in plaats van "artikel 92, 3°", en "artikel 92, tweede lid, 3°" in plaats van "§ 1, tweede lid, 3°". In het bepaalde onder 2° van dezelfde paragraaf schrijve men "artikel 91, 4°" in plaats van "artikel 92, 4°";

.../...

7° in het nieuwe artikel 93, § 5, van hetzelfde besluit, dat artikel 93, § 4, wordt, vervange men in het eerste lid de aanduidingen "§ 3" en "§ 4" respectievelijk door "§ 2" en "§ 3" ; in het tweede lid vervange men de aanduiding "§ 1" door "artikel 92";

8° in het nieuwe artikel 94, tweede lid, van hetzelfde besluit, leze men "artikel 93, § 1" in plaats van "artikel 93, § 2" ;

9° in artikel 12, 1°, van het ontwerp vervange men de woorden "in artikel 93, § 5" door de woorden "in artikel 93, § 4".

Premier amendement.

Selon le projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté relatif au chômage, qui a fait l'objet de l'avis du Conseil d'Etat (L.7248/2/V) du 9 août 1960, il y a lieu d'entendre par "chômeur complet" tout travailleur dont le contrat a pris fin et par "chômeur partiel" tout travailleur qui reste lié à un employeur par un contrat de louage de travail, mais dont les prestations de travail sont temporairement réduites ou suspendues.

La modification que l'on se propose d'apporter à l'article 2 dudit projet assimile aux chômeurs complets, certaines catégories de chômeurs partiels dès l'instant où ceux-ci doivent être inscrits comme demandeurs d'emploi.

Par l'effet de cette assimilation, ces chômeurs partiels devront remplir, lors de leur inscription comme demandeurs d'emploi, toutes les obligations qui sont imposées aux chômeurs complets pour pouvoir prétendre au bénéfice des allocations de chômage. Conformément aux articles 90, alinéa 1er,et 93,§ 1er,alinéa 2, 1°,de l'arrêté relatif au chômage, tels qu'ils sont conçus dans l'avis du Conseil d'Etat précité, l'employeur devra leur délivrer un certificat de chômage complet et le bureau régional aura à statuer à nouveau sur le droit aux allocations.

.../...

D'après les renseignements fournis par le fonctionnaire délégué, tel n'est pas la but poursuivi par l'amendement , lequel n'entend nullement donner à l'assimilation une portée aussi étendue. Dans ces conditions, l'amendement ne saurait être maintenu dans sa rédaction proposée.

\+

\+ \+

Deuxième amendement.

Suivant le projet primitif, le chômeur doit transmettre au bureau régional, à l'intervention de son organisme payeur, toutes les pièces sur le vu desquelles il sera statué sur ses droits aux allocations de chômage.

La modification envisagée par le Gouvernement a pour objet de rendre facultative l'intervention de l'organisme payeur et d'habiliter le Ministre à déterminer les cas dans lesquels le chômeur sera tenu de transmettre ces documents directement au bureau régional.

A cet effet, l'article 91 proposé par le Conseil d'Etat est supprimé.

Pour les mêmes motifs, il convient de modifier également l'article 92, 3° , du même texte.

.../...

L'adaptation du numérotage des articles proposé par le Gouvernement à la suite de la suppression de l'article 91 rend obligatoire une revision des références faites à ces articles dans le projet primitif.

Le Conseil d'Etat propose, en conséquence, d'apporter les modifications suivantes au texte du projet primitif, tel qu'il est rédigé dans l'avis du 9 août 1960:

1° à l'article 4, 2° et 3°, du projet primitif, il convient d'écrire "article 93, § 3°" au lieu de "article 93, § 4";

2° le nouvel article 91 de l'arrêté relatif au chômage, tel qu'il figure à l'article 11 du projet primitif, doit être supprimé;

3° dans le nouvel article 92 du même arrêté, qui devient l'article 91, il convient de rédiger le 3° comme suit :

"3° le mode et les délais suivant lesquels les documents prévus aux articles 88, 89 et 90 sont transmis par le chômeur au bureau régional ou à l'organisme payeur, et par celui-ci au bureau régional;"

4° le nouvel article 93, § 1er, et le nouvel article 93, § 2, du même arrêté deviennent respectivement l'article 92 et l'article 93, § 1er;

5° dans le nouvel article 93, § 3, du même arrêté, qui devient l'article 93, § 2, il convient de remplacer les mots "conformément au § 1er" par les mots "conformément à l'article 92";

.../...

6° dans le nouvel article 93, § 4, du même arrêté, qui devient l'article 93, § 3, il y a lieu d'écrire au 1° "article 91, 3°" au lieu de "article 92, 3°" et "à l'article 92, alinéa 2, 3°" au lieu de "au § 1er, alinéa 2, 3°". De même, au 2° de ce paragraphe, il convient de substituer les mots "article 91, 4°" aux mots "article 92, 4°";

7° dans le nouvel article 93, § 5,du même arrêté, qui devient l'article 93, § 4, il convient, à l'alinéa 1er, de remplacer les mentions "§ 3" et "§ 4" respectivement par "§ 2" et "§ 3"; à l'alinéa 2, les mots "au § 1er" doivent être remplacés par les mots "à l'article 92";

8° dans le nouvel article 94, alinéa 2, du même arrêté, il convient d'écrire "article 93, § 1er" au lieu de "article 93, § 2";

9° dans le nouvel article 12, 1°, du projet, les mots "à l'article 93, § 3" doivent être remplacés par les mots "à l'article 93, § 4".

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	F. LEPAGE,	raadsheer van State,	voorzitter
Messieurs :		conseiller d'Etat,	président
	H. BUCH,	raadsheren van State,	
	G. VAN BUNNEN,	conseillers d'Etat,	
Mevrouw :	J. DE KOSTER,	adjunct-griffier,	griffier
Madame :		greffier adjoint,	greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.G. VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H.H.LENAERTS, substituut.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. G. VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par M.H.LENAERTS , substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. DE KOSTER.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.