MTL. L.7215/2.

Coordinatie (2)

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 27e juni 1960 door de Minister van Culturele Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juni 1955 houdende syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten", heeft de 5e juli 1960 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Affaires culturelles, le 27 juin 1960, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 20 juin 1955 portant le statut syndical des agents des services publics", a donné le 5 juillet 1960 l'avis suivant :

Het ontwerp wil het koninklijk besluit van 20 juni 1955 houdende syndikaal statuut van het personeel der openbare diensten wijzigen om er bijzondere bepalingen in te voegen betreffende de drie instituten van de Belgische radio en televisi ingesteld bij de wet van 18 mei 1960.

Het ontwerp stelt bij die drie instituten een centrale syndikale raad van advies in en verleent hem ten aanzien van de voorstellen die het geheel of een deel van het personeel van meer dan één van die instituten aangaan de bevoegdheid welke thans krachtens het syndikaal statuut bij de algemene syndikale raad van advies berust.

De aanhef vermeldt alle wijzigingen die tot nog toe in het koninklijk besluit van 20 juni 1955 zijn aangebracht, op één na, namelijk die welke het gevolg is van artikel 40 van het koninklijk besluit van 16 september 1959 houdende statuut van de voorzitter, de secretaris-generaal en het personeel van de Nationale Raad voor wetenschapsbeleid.

\+

\+ \+

Het koninklijk besluit van 20 juni 1955 bevat reeds een titel V "Slotbepalingen" met de volgende artikelen :

artikel 42 , waarin overgangsbepalingen voorkomen ;
artikel 43, dat verscheidene bepalingen opheft ;
artikel 44, dat de datum van de inwerkingtreding van het besluit vaststelt en overgangsbepalingen inhoudt ;
artikel 45, dat de uitvoering van het besluit regelt.

Waar het tussen artikel 43 en artikel 44 een titel V met als opschrift "Bijzondere bepalingen en slotbepalingen" wil invoegen, houdt artikel 1 van het ontwerp geen rekening met de huidige indeling van het besluit.

.../...

De bepalingen met betrekking tot de instituten van de Belgische radio en televisie zouden best ingedeeld worden bij een titel houdende bijzondere bepalingen voor zekere instellingen.

Derhalve wordt voor artikel 1 de volgende redactie voorgesteld :

"Artikel 1.-

Tussen artikel 41 en artikel 42 van het koninklijk besluit van 20 juni 1955 houdende syndikaal statuut van het personeel der openbare diensten wordt een titel IVbis ingevoegd met het volgende opschrift :

"Titel IVbis.- Bijzondere bepalingen voor zekere instellingen".

+

+ +

Indien op die wenk wordt ingegaan, zou de inleidende volzin van artikel 2 van het ontwerp als volgt moeten worden gesteld :

"Artikel 2.-

In titel IVbis van hetzelfde besluit wordt een als volgt luidend artikel 41bis ingevoegd :
Artikel 41 bis.- ...".

+

+ +

Paragraaf 1, eerste lid, van artikel 44bis dat het ontwerp in het koninklijk besluit van 20 juni 1955 wil invoegen, bepaalt :

.../...

"De voorstellen bedoeld bij artikel 6 van dit besluit, die het geheel of een gedeelte van het personeel van meer dan één instituut van de Belgische radio en televisie aanbelangen, worden voor advies aan de centrale syndicale raad van de Belgische radio en televisie overgelegd".

Luidens artikel 7, § 1, van het koninklijk besluit van 20 juni 1955 nu,"doet de algemene syndikale raad van advies uitspraak over elk voorstel als bedoeld in artikel 6 wanneer het betrekking heeft op het ganse personeel of op een gedeelte van het personeel van meerdere Ministeries, van meerdere instellingen van openbaar nut als bedoeld in artikel 1, 9°, of wanneer het moet voorgelegd worden aan het advies van de in raad vergaderde Ministers".

Blijkens de uitleg die aan de Raad van State werd verstrekt, bedoelt het ontwerp aan de centrale syndikale raad van advies de bevoegdheid van de algemene syndikale raad van advies te verlenen ten aanzien van de voorstellen die het geheel of een gedeelte van het personeel van meer dan één instituut van de Belgische radio en televisie aangaan, en de voorstellen die het advies van de in raad vergaderde Ministers behoeven ; § 1, eerste lid, van het voorgestelde artikel zou derhalve moeten worden gewijzigd.

Terwille van de overeenstemming met artikel 5 van het door dit ontwerp gewijzigde besluit,zou de genoemde raad bovendien eerst moeten worden ingesteld alvorens zijn bevoegdheid wordt bepaald.

.../...

Rekening houdend met die opmerkingen wordt voor het eerste lid van die paragraaf 1 de volgende redactie voorgesteld :

"Bij de instituten van de Belgische radio en televisie wordt een centrale syndikale raad van advies ingesteld die de bevoegdheid van de algemene syndikale raad van advies uitoefent ten aanzien van ieder in artikel 6 bedoeld voorstel dat het geheel of een deel van het personeel van meer dan één van die instituten aangaat".

+
+ +

De inleidende volzin van het tweede lid van dezelfde paragraaf vervalt.

+
+ +

De Raad van State constateert, dat het derde lid van diezelfde paragraaf, door te bepalen dat "iedere syndikale organisatie die in de syndikale raad van een instituut is vertegenwoordigd een gewoon lid van deze raad aanduidt om in de centrale raad te zetelen", afwijkt van de regel die in artikel 5 van het koninklijk besluit van 20 juni 1955 is neergelegd met betrekking tot de samenstelling van de syndikale raden van advies ; uit dat artikel 5 blijkt namelijk, dat de genoemde raden moeten worden samengesteld naar verhouding van de respectieve sterkte van de erkende syndikale organisaties.

+
+ +

Paragraaf 2, eerste lid, van het artikel dat het ontwerp in het koninklijk besluit van 20 juni 1955 wil invoegen, verklaart hoofdstuk III van de titel III van dat besluit van toepassing op de centrale raad.

Die bepaling dient te vervallen, aangezien het genoemde hoofdstuk hier uiteraard toepasselijk is.

Paragraaf 2, tweede lid, van hetzelfde artikel bepaalt dat "voor de toepassing van titel III, hoofdstuk III" het orgaan van beheer bedoeld in de artikelen 8, 9, 10, 11 en 13 de algemene raad van het Instituut van de gemeenschappelijke diensten is .

In artikel 9, § 3, wordt het beheersorgaan bedoeld dat de leden van de centrale raad aanwijst, dit wil zeggen het beheersorgaan van ieder van de drie instituten; men verwijze derhalve naar artikel 9, § 3.

Rekening houdend met die opmerkingen, wordt voor § 2 de volgende redactie voorgesteld :

"§ 2. Voor de toepassing van titel III, hoofdstuk III, op de centrale syndikale raad van advies, is het orgaan van beheer bedoeld in artikelen 8, 9, § 2, 10, 11 en 13, de algemene raad van het Instituut van de gemeenschappelijke diensten".

\+

\+ +

.../...

Voorts geeft de Nederlandse tekst van het ontwerp aanleiding tot de volgende vormopmerking :

In het laatste lid van § 1 van het artikel 44bis, dat artikel 2 aan het koninklijk besluit van 20 juni 1955 toevoegt, leze men :

"De plaatsvervangende leden worden aangewezen uit ..., en volgens dezelfde regelen als die welke van toepassing zijn voor de aanwijzing van de gewone leden ...".

Le projet a pour objet de modifier l'arrêté royal du 20 juin 1955 portant le statut syndical des agents des services publics en vue d'y introduire des dispositions spéciales concernant les trois Instituts de la radiodiffusion-télévision belge créés par la loi du 18 mai 1960.

Le projet institue un comité central de consultation syndicale auprès de ces trois Instituts et lui donne la compétence que possède actuellement, en vertu du statut syndical, le comité général de consultation syndicale à l'égard des propositions qui intéressent tout ou partie du personnel de plus d'un de ces Instituts.

Les modifications qui ont été, à ce jour, apportées à l'arrêté royal du 20 juin 1955, sont visées dans le préambule, à l'exception de celle qui résulte de l'article 40 de l'arrêté royal du 16 septembre 1959 fixant le statut du président, du secrétaire général et du personnel du Conseil national de la politique scientifique.

\+

\+ \+

L'arrêté royal du 20 juin 1955 comprend déjà un titre V intitulé : "Dispositions finales". Celui-ci comprend les articles suivants :

- l'article 42, qui est relatif à des dispositions transitoires,
- l'article 43, qui abroge diverses dispositions,
- l'article 44, qui fixe l'entrée en vigueur de l'arrêté et prévoit des dispositions transitoires,
- l'article 45, qui est relatif à l'exécution de l'arrêté.

L'article 1er du projet, en insérant un titre V entre les articles 43 et 44 et en l'intitulant "Dispositions particulières et dispositions finales", ne tient pas compte de la structure actuelle de l'arrêté.

/

Il serait souhaitable que les dispositions relatives aux Instituts de radiodiffusion-télévision belge soient rangées sous un titre qui contiendrait les dispositions particulières à certains organismes.

Il est , dès lors, suggéré de rédiger l'article 1er de la manière suivante :

"Article 1er.-

Il est inséré entre les articles 41 et 42 de l'arrêté royal du 20 juin 1955 portant le statut syndical des agents des services publics, un titre IV bis dont l'intitulé est rédigé de la manière suivante :

"Titre IVbis. - Dispositions particulières à certains organismes".

\+

\+ +

Si cette suggestion était adoptée, le liminaire de l'article 2 du projet devrait être rédigé comme suit :

"Article 2.-

Est inséré dans le titre IVbis du même arrêté, un article 41bis rédigé de la manière suivante :

Article 41_bis ... ".

\+

\+ +

Le § 1er, alinéa 1er, de l'article 44bis,que le projet insère dans l'arrêté royal du 20 juin 1955, dispose :

.../...

"Les propositions visées à l'article 6 du présent arrêté qui intéressent tout ou partie du personnel de plus d'un Institut de la radiodiffusion-télévision belge, sont soumises pour avis au Comité central de consultation syndicale de la radiodiffusion-télévision belge"

L'article 7, § 1er, de l'arrêté royal du 20 juin 1955 prévoit que "le Comité général de consultation syndicale se prononce sur toute proposition visée à l'article 6, lorsqu'elle intéresse tout ou partie du personnel de plusieurs Ministères, de plusieurs organismes d'intérêt public visés à l'article 1er, 9°, ou lorsqu'elle requiert l'avis des Ministres réunis en conseil".

Suivant les explications données au Conseil d'Etat, le projet entend donner au Comité central de consultation syndicale la compétence du Comité général de consultation syndicale à l'égard des propositions intéressant tout ou partie du personnel de plus d'un Institut de la radiodiffusion-télévision belge et à l'égard des propositions qui requièrent l'avis des Ministres réunis en conseil; il y aurait, dès lors, lieu de modifier le § 1er, alinéa 1er, proposé.

Il faudrait de plus, par souci de concordance avec l'article 5 de l'arrêté que le projet modifie, créer le comité avant d'en fixer la compétence.

.../...

Tenant compte de ces observations, il est proposé de rédiger ce § 1er, alinéa 1er, de la manière suivante :

"Il est créé auprès des Instituts de la radiodiffusion-télévision belge, un Comité central de consultation syndicale qui exerce la compétence du Comité général de consultation syndicale à l'égard de toute proposition visée à l'article 6, lorsque celle-ci intéresse tout ou partie du personnel de plusieurs de ces instituts".

\+

\+ +

Le liminaire de l'alinéa 2 du même paragraphe doit être omis.

\+ +

Le Conseil d'Etat constate qu'en prévoyant à l'alinéa 3 du même paragraphe que "chaque organisation syndicale représentée dans le Comité de consultation syndicale d'un institut, désigne un membre effectif de ce Comité pour siéger au Comité central", le projet s'écarte de la règle énoncée par l'article 5 de l'arrêté royal du 20 juin 1955 qui a trait à la composition des comités de consultation syndicale; il résulte notamment de cet article 5 que les comités doivent être composés proportionnellement à l'importance des organisations syndicales agréées.

\+

\+ +

.../...

Le § 2, alinéa 1er, de l'article que le projet insère dans l'arrêté royal du 20 juin 1955 rend applicable au Comité central le chapitre III du titre III de cet arrêté.

Une telle disposition doit être omise, car ce chapitre est applicable de lui-même.

Le § 2, alinéa 2, de ce même article prévoit que pour l'application du titre III, chapitre III, "l'organe de gestion visé aux articles 8, 9, 10, 11 et 13 est le Conseil général de l'Institut des services communs".

L'organe de gestion dont il est question dans l'article 9, § 3, est celui qui désigne les membres du Comité central, c'est-à-dire l'organe de gestion de chacun des trois instituts; il y a, dès lors, lieu de ne pas viser l'article 9, § 3.

Tenant compte de ces observations, il est proposé de rédiger le § 2 de la manière suivante :

"§ 2. Pour l'application du titre III, chapitre III, au Comité central de consultation syndicale, l'organe de gestion prévu aux articles 8, 9, § 2, 10, 11 et 13 est le Conseil général de l'Institut des services communs".

\+

\+ \+

.../...

Pour le surplus, la version néerlandaise du projet appelle l'observation suivante qui est de pure forme :

Au dernier alinéa du § 1er de l'article 44bis, inséré dans l'arrêté royal du 20 juin 1955 par l'article 2 du projet, il y a lieu d'écrire :

"De plaatsvervangende leden worden aangewezen uit ...,en volgens dezelfde regelen als die welke van toepassing zijn voor de aanwijzing van de gewone leden..."

De kamer was samengesteld uit

de Heren : A.VRANCKX, raadsheer van State, voorzitter,
Messieurs: conseiller d'Etat, président,

A.MAST, raadsheren van State,
G.VAN BUNNEN, conseillers d'Etat,

J.LIMPENS, bijzitters van de afdeling wetgeving,
R.de RYKE, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : J.DE KOSTER, adjunct-griffier, griffier.
Madame : greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.A.VRANCKX.

Het verslag werd uitgebracht door de H.F.REMION, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J.DE KOSTER.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.A.VRANCKX.

Le rapport a été présenté par M.F.REMION, auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) A.VRANCKX.