Conseil d'Etat - Raad van State
LEGISLATION - WETGEVING
L. 718/I
16 NOV. 1949
Transmis à M. Luccon
Overgemaakt aan de H. Coordinator

L.718/I

YB.

ROYAME DE BELGIQUE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 10 novembre 1949 d'une demande d'avis urgent sur un projet d'arrêté du Régent modifiant l'arrêté du Régent du 25 juin 1949, instituant des concours exceptionnels d'admission aux emplois définitifs des administrations de l'Etat, modifié par celui du 25 août 1949, a donné en sa séance du 16 novembre 1949 l'avis suivant:

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 10e November 1949 door de Eerste-Minister verzocht hem dringend van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regent tot wijziging van het besluit van de Regent van 25 Juni 1949 tot inrichting van buitengewone vergelijkende examens tot toelating in de vaste betrekkingen van de Staatsbesturen, gewijzigd bij dat van 25 Augustus 1949, heeft ter zitting van 16 November 1949 het volgend advies gegeven:

Le 7 novembre 1949, le Conseil d'Etat, section d'administration, donnant un avis par application de l'article 6 de la loi du 23 décembre 1946, a estimé qu'un arrêté d'où résulterait l'exclusion de candidats étrangers à l'administration et non prioritaires, après leur inscription régulière à un concours, méconnaîtrait la règle de l'égale admissibilité de tous les belges aux emplois publics, "à moins que le Roi ne puisse faire valoir que depuis la date de l'ouverture du concours, des considérations d'intérêt général ont imposé cette modification."

Le premier considérant du projet d'arrêté soumis au Conseil d'Etat constate que l'intérêt de l'administration justifie actuellement l'octroi d'un avantage supplémentaire aux agents temporaires afin de faciliter leur intégration dans les cadres permanents des départements ministériels.

Par ces termes, le Gouvernement constate uniquement que les mesures d'exécution qui ont été prises jusqu'à présent en matière d'intégration des agents temporaires n'étaient pas suffisantes pour assurer le bon fonctionnement des services publics.

La motivation du projet ne répond dès lors pas aux considérations émises par l'avis précité de la section d'administration.

De plus, le projet comporte un effet rétroactif qui aura pour résultat d'empêcher un certain nombre de personnes déjà inscrites de participer aux concours ouverts, par les avis publiés au Moniteur belge, en exécution de l'arrêté du Régent du 25 juin 1949 modifié par l'arrêté du Régent du 25 août 1949.

./...

La compétence du pouvoir exécutif de modifier des arrêtés antérieurs n'entraîne pas le droit de rapporter dans le passé certains effets de l'application de ces arrêtés.

Les intéressés peuvent juridiquement se prévaloir des avantages qui leur sont acquis.

L'avis ayant été demandé d'urgence, le Conseil d'Etat le limite à ces quelques considérations.

In een advies de 7de November 1949 bij toepassing van artikel 6 der wet van 23 December 1946 gegeven, heeft de Raad van State, Afdeling Administratie, geoordeeld dat een besluit, hetwelk de candidaten die niet tot het bestuur behoren en geen prioriteitsrecht hebben, zou uitsluiten nadat zij regelmatig voor een vergelijkend examen ingeschreven zijn, een miskenning zou zijn van de regel dat alle Belgen tot de openbare bedieningen gelijkelijk toegelaten worden, tenware de Koning kon doen gelden dat sedert het vergelijkend examen werd uitgeschreven, overwegingen van algemeen belang deze wijziging noodzakelijk hebben gemaakt.

De eerste considerans van het aan de Raad van State voorgelegd ontwerp van besluit stelt vast dat het thans, in het belang van het bestuur, gerechtvaardigd is een bijkomend voordeel aan de tijdelijke personeelsleden te verlenen, teneinde hun opneming in de vaste kaders van de ministeriële departementen te vergemakkelijken.

Met deze woorden, stelt de Regering enkel vast dat de uitvoeringsmaatregelen die tot dusver inzake opneming van tijdelijke personeelsleden werden genomen, ontoereikend waren om de goede gang van de openbare diensten te waarborgen.

De motivering van het ontwerp beantwoordt dus niet aan de beschouwingen vervat in bovengenoemd advies van de Afdeling Administratie.

Bovendien heeft het ontwerp terugwerkende kracht, als gevolg waarvan een aantal reeds ingeschreven personen belet zullen worden deel te nemen aan de vergelijkende examens welke door middel van berichten in het Belgisch Staatsblad werden uitgeschreven, ter uitvoering van het besluit van de Regent van 25 Juni 1949, zoals het werd gewijzigd bij besluit van de Regent van 25 Augustus 1949.

.../...

De bevoegdheid van de uitvoerende macht om vroegere besluiten te wijzigen brengt niet mede dat zij het recht heeft om sommige gevolgen van de toepassing van die besluiten in het verleden ongedaan te maken.

Juridisch beschouwd, kunnen de belanghebbenden zich op de verkregen voordelen beroepen.

Daar het advies dringend werd gevraagd, beperkt de Raad van State het tot deze enkele beschouwingen.

Etaient présents : Waren aanwezig :

Messieurs : J. SUETENS, président du Conseil d'Etat, président

De Heren : voorzitter van de Raad van State, voorzitter

V. DEVAUX, conseillers d'Etat

M. SOMERHAUSEN, raadsheren van State

G. PIQUET, greffier adjoint, greffier

adjunct-griffier, griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. SUETENS, président.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. SUETENS, voorzitter.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,