ADV. - 1 - L. 7052/2.

Coordinatie (2)

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 2e maart 1960 door de Minister van Sociale Voorzorg verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het organiek koninklijk besluit van 22 december 1938 voorzien bij de wet van 10 juni 1937 tot uitbreiding van de kinderbijslag tot de werkgevers en de niet-loonarbeiders", heeft de 4e maart 1960 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Prévoyance sociale, le 2 mars 1960, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal organique du 22 décembre 1938 prévu par la loi du 10 juin 1937, étendant les allocations familiales aux employeurs et aux non-salariés", a donné le 4 mars 1960 l'avis suivant :

In het organiek besluit van 22 december 1938 werden reeds zovele wijzigingen aangebracht, dat het aanbeveling verdient de thans geldende tekst volledig te herzien en door een nieuw koninklijk besluit te vervangen.

\+
\+ +

In het tweede lid van de aanhef moet het besluit van de Regent van 7 september 1946 niet worden vermeld bij de besluiten die artikel 49 hebben gewijzigd.

\+
\+ +

Artikel 1 van het ontwerp voegt aan artikel 49 van het kinderbijslagbesluit voor zelfstandigen een littera k toe, terwijl artikel 9, 1°, van het ontwerp de letters a tot e van hetzelfde artikel 49 opheft. Het verdient aanbeveling een gans nieuwe tekst voor artikel 49 in het ontwerp op te nemen ; daardoor zal men onmiddellijk weten waar men aan toe is en zal de tekst geen storende gapingen vertonen.

\+
\+ +

.../...

Artikel 2 van het ontwerp beoogt blijkbaar voor de wezen van zelfstandigen een regeling te treffen van dezelfde aard als die welke geldt voor de wezen van werknemers. In tegenstelling met deze laatste regeling wordt in dit ontwerp evenwel geen kinderbijslag toegekend aan de moederloze halve wezen.

Onder dit voorbehoud wordt voor de artikelen 2 en 3 van het ontwerp volgende lezing voorgesteld :

"Artikel 2.-

Artikel 49bis van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 3 april 1952, wordt door de volgende bepalingen vervangen :

"Artikel 49bis. § 1. De vaderloze wezen hebben onder de volgende voorwaarden recht op de kinderbijslag bepaald in artikel 93bis :

1° de vader moet, gedurende minstens de helft van zijn beroepsloopbaan, in België een aktiviteit hebben uitgeoefend, krachtens welke hij onder toepassing van dit besluit viel. Indien zijn beroepsloopbaan twintig jaar of meer heeft bedragen, is het voldoende dat hij zulke aktiviteit heeft uitgeoefend gedurende twee derde van de laatste vijftien jaar van die loopbaan onmiddellijk vóór zijn overlijden ;

.../...

2° de overlevende moeder mag geen nieuw huwelijk hebben aangegaan of geen huishouden vormen. Als huishouden wordt beschouwd, elke samenwoning van personen van verschillend geslacht, behalve wanneer die personen bloed- of aanverwanten zijn tot en met de derde graad.

Op de in deze paragraaf bepaalde kinderbijslag mag opnieuw aanspraak worden gemaakt, wanneer het huwelijk of het huishouden ophoudt te bestaan.

§ 2. Voor de toepassing van § 1 worden met tijdvakken van aktiviteit, krachtens welke de overledene onder toepassing van dit besluit viel, gelijkgesteld de dagen gedurende welke die aktiviteit werd onderbroken wegens :

1° ... (zie voorts de opsomming in artikel 3 van het ontwerp) ...

Op advies van de commissie voor kinderbijslag kan voorgaande opsomming bij koninklijk besluit worden aangevuld.

§ 3. De wezen die krachtens dit artikel kinderbijslag genieten, komen niet in aanmerking voor de berekening van de kinderbijslag waarop een persoon krachtens andere bepalingen van dit besluit aanspraak kan maken.

.../...

Artikel 3.-

Na artikel 49bis van hetzelfde besluit wordt een artikel 49ter ingevoegd, dat als volgt luidt :

"Artikel 49ter._ De vaderloze wezen die geen aanspraak hebben op kinderbijslag overeenkomstig artikel 49bis, hebben recht op de kinderbijslag bepaald in de artikelen 92 en 93.

Indien niet is voldaan aan de voorwaarde gesteld in artikel 49bis, § 1, 1°, is echter vereist dat de vader, op het ogenblik van zijn overlijden, aanspraak op kinderbijslag kon maken krachtens dit besluit".

\+

\+ +

Het tweede lid van het nieuwe artikel 49bis, § 2, zoals het in artikel 2 van het ontwerp is gesteld, is een overgangsbepaling, die achteraan in het ontwerp als artikel 10 moet worden opgenomen en als volgt moet worden gelezen :

"Artikel 10.-

De voorwaarde, gesteld in artikel 49bis, § 1, 1°, van het organiek koninklijk besluit van 22 december 1938, gewijzigd bij dit besluit, wordt geacht vervuld te zijn door de vader die vóór 1960 overleden is, en de voorwaarden inzake beroepsloopbaan vervulde, zoals die bepaald werden door artikel 49 vóór de inwerkingtreding van dit besluit".

\+

\+ +

Artikel 50 van het kinderbijslagbesluit voor zelfstandigen wordt door drie artikelen van het ontwerp gewijzigd : het eerste lid en het vierde lid worden respectievelijk door artikel 4 en artikel 5 vervangen, het vijfde lid wordt door artikel 9, 2°, opgeheven. Verkieslijk ware voor artikel 50 een gans nieuwe tekst in artikel 4 van het ontwerp op te nemen.

\+

\+ +

Artikel 6 van het ontwerp wordt artikel 5.

Gelet op de nieuwe tekst voorgesteld naar artikel 49bis, moet in de inleidende zin van het nieuwe artikel 93bis de aanduiding "§ 2" wegvallen.

\+

\+ +

De wijzigingen die door artikel 7 en artikel 9, 4°, van het ontwerp in artikel 96 van het kinderbijslagbesluit worden aangebracht, worden best samengebracht in een artikel, dat als volgt kan worden gesteld :

"In artikel 96 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij koninklijk besluit van 2 september 1939, worden volgende wijzigingen aangebracht :

.../...

1° in het eerste lid worden de woorden "in het artikel 49" vervangen door de woorden "in artikel 49 ... (zie opmerking bij artikel 1 van het ontwerp) ...";

2° in het laatste lid worden de woorden "noch op hun weduwe, in de eventualiteit dat deze aanspraak kan maken op het voordeel van het artikel 49, alinea 4" geschrapt".

\+

\+ +

Voor het nieuwe artikel 125bis, zoals het gesteld is in artikel 8 van het ontwerp, wordt volgende lezing voorgesteld :

"De kinderbijslag bepaald in artikel 93bis wordt maandelijks uitbetaald".

\+

\+ +

Ingeval op het hierboven gedane voorstel wordt ingegaan, vallen in artikel 9 van het ontwerp het eerste zinsdeel onder 1° en het bepaalde onder 2° en 4° weg. De overblijvende bepalingen moeten dan over twee artikelen worden verdeeld, waarvan het eerste artikel 6 van het ontwerp wordt en die als volgt kunnen worden gesteld :

"Artikel 6.-

Artikel 93 ter van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 24 juli 1956, wordt opgeheven.

Artikel 9.-

De personen die vóór de inwerkingtreding van dit besluit kinderbijslag konden genieten krachtens artikel 49, a tot e, van het organiek koninklijk besluit van 22 december 1938, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 2 september 1939, behouden dat recht ten behoeve van de kinderen, voor wie zij dit recht genoten, indien die kinderen geen aanspraak hebben op kinderbijslag krachtens dit besluit".

\+

\+ +

De artikelen 10 en 11 van het ontwerp worden respectievelijk artikel 11 en artikel 12.

L'arrêté organique du 22 décembre 1938 a déjà subi tant de modifications qu'une revision complète du texte en vigueur et son remplacement par un nouvel arrêté royal se recommandent.

\+

\+ \+

L'alinéa 2 du préambule ne doit pas mentionner l'arrêté du Régent du 7 septembre 1946 parmi les arrêtés qui ont modifié l'article 49.

\+

\+ \+

L'article 1er du projet ajoute à l'article 49 de l'arrêté concernant les allocations familiales pour travailleurs indépendants un littéra k, alors que l'article 9, 1°, de ce projet abroge les littéras a à e du même article 49. Il est souhaitable d'insérer dans le projet un texte entièrement nouveau pour l'article 49; de la sorte, le lecteur saura d'emblée à quoi s'en tenir et le texte ne présentera aucune solution de continuité.

\+

\+ \+

.../...

L'article 2 du projet vise manifestement à établir pour les orphelins des travailleurs indépendants un régime analogue à celui qui est applicable aux orphelins des travailleurs salariés. Toutefois, à la différence de ce dernier régime, le projet n'accorde pas d'allocation familiale aux orphelins de mère.

Sous cette réserve, la rédaction suivante est proposée pour les articles 2 et 3 du projet:

"Article 2.-

L'article 49bis du même arrêté, inséré par l'arrêté royal du 3 avril 1952, est remplacé par les dispositions suivantes :

Article 49 bis. § 1er. Les orphelins de père ont droit aux allocations familiales prévues à l'article 93bis, aux conditions suivantes :

1° Le père doit, pendant la moitié au moins de sa carrière professionnelle, avoir exercé en Belgique une activité entraînant son assujettissement au présent arrêté. Si sa carrière professionnelle est égale ou supérieure à vingt ans, il suffit qu'il ait exercé pareille activité pendant les deux tiers des quinze dernières années de cette carrière qui précèdent son décès;

.../...

2° la mère survivante ne peut être engagée dans les liens d'un nouveau mariage, ni établie en ménage. Est considérée comme ménage toute cohabitation entre personnes de sexe différent, sauf lorsque ces personnes sont parentes ou alliées jusqu'au troisième degré inclusivement.

Le bénéfice des allocations familiales prévues par le présent paragraphe peut être invoqué à nouveau, si le mariage ou le ménage cesse d'exister.

§ 2. Pour l'application du § 1er, sont assimilées aux périodes d'activité ayant entrainé l'assujettissement du défunt au présent arrêté, les journées pendant lesquelles ladite activité a été interrompue pour cause :

1° ... (reprendre l'énumération figurant à l'article 3 du projet) ...

L'énumération qui précède peut être complétée par arrêté royal, de l'avis de la Commission des allocations familiales.

§ 3. Les orphelins qui bénéficient d'allocations familiales en vertu du présent article n'entrent pas en ligne de compte pour le calcul des allocations familiales qu'une personne peut prétendre en vertu d'autres dispositions du présent arrêté.

.../

Article 3.-

A la suite de l'article 49bis du même arrêté, il est inséré un article 49ter rédigé comme suit :

"Article 49ter. Les orphelins de père qui ne peuvent prétendre des allocations familiales conformément à l'article 49bis, ont droit aux allocations familiales prévues par les articles 92 et 93.

Si la condition fixée à l'article 49bis, § 1er, 1°, n'est pas remplie, il est toutefois requis que le père, au moment de son décès, fut en droit de prétendre des allocations familiales en vertu du présent arrêté.

+

+ +

Tel qu'il est formulé sous l'article 2 du projet, l'alinéa 2 de l'article 49bis nouveau constitue une disposition transitoire qu'il conviendrait de reporter à la fin du projet sous la forme d'un article 10, rédigé comme suit :

"Article 10.-

La condition fixée à l'article 49bis, § 1er, 1°, de l'arrêté royal organique du 22 décembre 1938, modifié par le présent arrêté, est censée réalisée dans le chef du père décédé avant 1960, qui remplissait les conditions de carrière professionnelle telles qu'elles étaient déterminées par l'article 49 avant l'entrée en vigueur du présent arrêté.

+

+ +

Trois articles du projet apportent des modifications à l'article 50 de l'arrêté concernant les allocations familiales pour travailleurs indépendants : l'article 4 et l'article 5 en remplacent respectivement l'alinéa 1er et l'alinéa 4, l'article 9, 2°, prévoit l'abrogation de l'alinéa 5. Il serait préférable de présenter, pour l'article 50, un texte entièrement nouveau qui ferait l'objet de l'article 4 du projet.

\+

\+ +

L'article 6 du projet devient l'article 5.

Eu égard au texte nouveau proposé pour l'article 49bis, la mention "§ 2" figurant dans la phrase liminaire de l'article 93bis nouveau devrait être supprimée.

\+

\+ +

Les modifications que l'article 7 et l'article 9, 4°, du projet entendent apporter à l'article 96 de l'arrêté concernant les allocations familiales gagneraient à être groupées dans un même article qui serait conçu comme suit :

"Les modifications suivantes sont apportées à l'article 96 du même arrêté, modifié par l'arrêté royal du 2 septembre 1939 :

.../...

1° à l'alinéa 1er, les mots "à l'article 49" sont remplacés par les mots "à l'article 49..." (voir l'observation faite au sujet de l'article 1er du projet) ...";

2° au dernier alinéa, les mots "ni à leur veuve, dans l'éventualité où celle-ci est en droit de prétendre au bénéfice de l'article 49, alinéa 4" sont supprimés".

\+

\+ +

La rédaction suivante est suggérée pour l'article 125bis nouveau, proposé à l'article 8 du projet :

"Les allocations familiales prévues à l'article 93bis sont payées mensuellement".

\+

\+ +

S'il est donné suite à la proposition ci-dessus, le premier membre de phrase du 1° ainsi que les dispositions du 2° et du 4° de l'article 9 du projet tombent. Les dispositions restantes devraient alors être réparties entre deux articles, dont le premier deviendrait l'article 6 du projet, et qui pourraient être rédigés comme suit :

.../...

"Article 6.-

L'article 93ter du même arrêté, modifié par l'arrêté royal du 24 juillet 1956, est abrogé.

Article 9.-

Les personnes qui, avant l'entrée en vigueur du présent arrêté, pouvaient bénéficier d'allocations familiales en vertu de l'article 49, a à e, de l'arrêté royal organique du 22 décembre 1938, modifié par l'arrêté royal du 2 septembre 1939, conservent ce droit en faveur des enfants pour lesquels ils bénéficiaient d'allocations familiales, si ces enfants ne peuvent plus les prétendre en vertu du présent arrêté".

\+

\+ +

Les articles 10 et 11 du projet deviennent respectivement les articles 11 et 12.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : Messieurs :	A. VRANCKX,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter, président,
	G. VAN BUNNEN, K. MEES,	raadsheren van State, conseillers d'Etat,	
Mevrouw : Madame :	J. DE KOSTER,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. VRANCKX.

Het verslag werd uitgebracht door de H. H. LENAERTS, substituut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. DE KOSTER.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VRANCKX.

Le rapport a été présenté par M. H. LENAERTS, substitut.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) A. VRANCKX.