Conseil d'Etat - Raad van State
LEGISLATION - - WETGEVING
L. 686/1
12 JANV 1950
Transmis à M. Bureau
Overgemaakt aan de H. Coordination

L.686/1

YB.

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre le 26 octobre 1949 d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté du Régent modifiant l'arrêté du Régent du 15 décembre 1948, réglant les attributions du Comité du budget, modifié par l'arrêté du Régent du 19 août 1949, a donné en sa séance du 4 janvier 1950 l'avis suivant:

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 26e October 1949 door de Eerste-Minister verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regent tot wijziging van het besluit van de Regent van 15 December 1948 houdende regeling van de ambtsbevoegdheden van het Begrotingscomité, gewijzigd bij het besluit van de Regent van 19 Augustus 1949, heeft ter zitting van 4 Januari 1950 het volgend advies gegeven:

L'arrêté du Régent du 15 décembre 1948 réglant les attributions du Comité du Budget, subordonne certaines mesures au consentement et au contreseing du Ministre des Finances (art.7), à l'avis préalable du Premier Ministre (art.12), à l'avis préalable du Comité du Budget (art.12) ou à l'assentiment de ce Comité du Budget (art.15), à l'autorisation du Premier Ministre (art.13). L'article 17 dispose que les arrêtés font mention, avec référence à sa date, de l'autorisation du Ministre des Finances, du Premier Ministre ou du Comité du Budget.

Les articles 1er à 15 du dit arrêté ne font guère que reprendre, presque mot à mot, les articles 2 à 15 de l'arrêté royal du 11 novembre 1936 supprimant le Comité du Trésor et transférant au Comité du Budget "réorganisé et renforcé" certaines de ses attributions de surveillance de l'exécution du budget.

Ainsi que l'a constaté le Comité permanent du Conseil de législation, le 4 mai 1939, les prescriptions de l'arrêté du 11 novembre 1936 n'ont pu être considérées que "comme des règles de discipline intérieure dont le but est d'assurer une application uniforme de règlements organiques communs ou de prescriptions qui s'imposent à tous les départements".

Les dispositions du projet n'imposent donc pas à l'exercice du pouvoir royal des conditions de forme complémentaires à peine de nullité, et ne prescrivent pas de formes substantielles.

*

* *

Le Conseil d'Etat propose quelques modifications de forme qui sont contenues dans le texte ci-après :

ARRETE DU REGENT MODIFIANT L'ARRETE DU REGENT DU 15 DECEMBRE 1948 REGLANT LES ATTRIBUTIONS DU COMITE DU BUDGET.

CHARLES, Prince de Belgique,
Régent du Royaume,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'article 29 de la Constitution;

Vu la loi du 20 juillet 1921 instituant la comptabilité des dépenses engagées, modifiée par les lois des 10 juin 1922 et 13 juillet 1930, notamment l'article 6;

Vu l'arrêté du Régent du 15 décembre 1948, réglant les attributions du Comité du Budget, modifié par l'arrêté du Régent du 19 août 1949, notamment les articles 13 à 17;

Vu l'arrêté du Régent du 16 décembre 1948 réglant les attributions de l'Inspection des Finances;

Vu l'arrêté du Régent du 19 septembre 1949 portant transfert des attributions du Ministre de l'Administration générale et des Pensions au Premier Ministre, au Ministre des Finances et au Ministre de la Reconstruction, notamment l'article 2, 1°;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition du Premier Ministre, du Ministre des Finances et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.-

Les articles 13, 14, 15, 16 et 17 de l'arrêté du Régent du 15 décembre 1948 sont remplacés par les dispositions suivantes :

"Article 13.- Sans préjudice de l'article 6 de la loi du 20 juillet 1921, sont soumises à l'avis du Premier Ministre les propositions relatives :

1° à la création d'emplois ainsi qu'à la fixation des cadres des ~~administrations~~ services de l'Etat;

2° aux barèmes des traitements et salaires;

3° à l'octroi d'allocations, d'indemnités et de jetons de présence aux titulaires d'une nomination ou d'une désignation à une fonction publique dont la rétribution est à charge du Trésor."

"Article 14.- Les règles organiques concernant l'octroi des subsides sont soumises à l'avis du Comité du Budget.

Les propositions relatives aux subsides dont l'octroi n'est régi par aucune règle organique sont soumises à l'avis du Ministre des Finances."

"Article 15.- Le Comité du Budget examine les propositions visées à l'article 13 ainsi que celles visées à l'article 14, alinéa 2, sur lesquelles le Premier Ministre ou le Ministre des Finances n'a pas jugé pouvoir donner un avis conforme ou dont l'approbation est susceptible d'entraîner des dépenses non prévues au budget."

"Article 16.- L'avis de l'Inspecteur des Finances est annexé à toutes les propositions soumises par application du présent arrêté, au Comité du Budget, au Premier Ministre ou au Ministre des Finances.

Ces autorités peuvent décider, chacune en ce qui la concerne, que l'avis favorable de l'Inspecteur des Finances dispense de toute autre formalité."

"Article 17.- Les arrêtés pris conformément aux articles 13 et 14 du présent arrêté font mention avec l'indication de leur date, des avis requis par ces articles.

Les arrêtés pris sur avis favorable de l'Inspecteur des Finances en application de l'article 16, alinéa 2, sur les matières visées aux articles 13 et 14, font mention de cet avis favorable avec l'indication de sa date."

Article 2.-

Les Ministres sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le

PAR LE REGENT :

Le Premier Ministre,

Le Ministre des Finances,

Het besluit van de Regent van 15 December 1948 houdende regeling van de bevoegdheden van het Begrotingscomité maakt sommige maatregelen afhankelijk van de inwilliging en de medeondertekening van de Minister van Financiën (art.7), van het voorafgaand advies van de Eerste-Minister (art.12), van het voorafgaand advies van het Begrotingscomité (art. 12) of van de goedkeuring van dat Begrotingscomité (art.15), van de machtiging van de Eerste-Minister (art.13). Artikel 17 bepaalt dat de besluiten, onder opgave van de datum, de machtiging van de Minister van Financiën, van de Eerste-Minister of van het Begrotingscomité vermelden.

In de artikelen 1 tot 15 van voornoemd besluit zijn, haast woordelijk, overgenomen de artikelen 2 tot 15 van het koninklijk besluit van 11 November 1936, houdende opheffing van het Schatkistcomité en overdracht aan het "heringericht en versterkt" Begrotingscomité van zekere van zijn bevoegdheden van toezicht op de uitvoering van de Rijksbegroting.

Zoals het vast Comité van de Raad voor wetgeving de 4de Mei 1939 heeft geconstateerd, kan men de voorschriften van het besluit van 11 November 1936 slechts beschouwen "als regelen van inwendige tucht die tot doel hebben gemeenschappelijke organieke reglementen of voorschriften welke voor alle departementen bindend zijn, eenvormig te doen toepassen".

De bepalingen van het ontwerp leggen dus voor de uitoefening van de koninklijke macht geen aanvullende vormvoorwaarden op straf van nietigheid op, en schrijven geen substantiële pleegvormen voor.

*

* *

De Raad van State stelt enkele vormwijzigingen voor die in de hierna volgende tekst zijn opgenomen.

BESLUIT VAN DE REGENT TOT WIJZIGING VAN HET BESLUIT VAN DE REGENT VAN 15 DECEMBER 1948 HOUDENDE REGELING VAN DE AMBTSBEVOEGDHEDEN VAN HET BEGROTINGSCOMITE.

KAREL, Prins van België,
Regent van het Koninkrijk,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op artikel 29 van de Grondwet ;

Gelet op de wet van 20 Juli 1921 tot instelling van de boekhouding der betaalbaar gestelde kredieten, gewijzigd bij de wetten van 10 Juni 1922 en 13 Juli 1930, namelijk op artikel 6;

Gelet op het besluit van de Regent van 15 December 1948 houdende regeling van de ambtsbevoegdheden van het Begrotingscomité, gewijzigd bij het besluit van de Regent van 19 Augustus 1949, namelijk op de artikelen 13 tot 17 ;

Gelet op het besluit van de Regent van 16 December 1948 houdende regeling van de ambtsbevoegdheden der Inspectie van Financiën ;

Gelet op het besluit van de Regent van 19 September 1949 houdende overdracht van de bevoegdheden van de Minister van het Algemeen Bestuur en der Pensioenen naar de Eerste-Minister, naar de Minister van Financiën en naar de Minister van Wederopbouw, namelijk op artikel 2, 1° ;

Gelet op het advies van de Raad van State ;

Op de voordracht van de Eerste-Minister, van de Minister van Financiën en op advies van de in Raad vergaderde Ministers,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

.../...

Artikel 1.-

De artikelen 13, 14, 15, 16 en 17 van het besluit van de Regent van 15 December 1948 worden door de volgende bepalingen vervangen :

" Artikel 13.- Onverminderd artikel 6 van de wet van 20 Juli 1921, worden voor advies aan de Eerste-Minister voorgelegd de voorstellen betreffende :

1° de instelling van nieuwe ambten en de vaststelling van de kaders der Rijksdiensten ;

2° de wedde en loonschalen ;

3° de toekenning van toelagen, vergoedingen en presentiegelden aan de titularissen van een benoeming of een aanstelling in een openbare functie waarvan de bezoldiging ten laste van de Schatkist is.".

" Artikel 14.- De organieke regelen voor de toekenning van subsidiën worden voor advies aan het Begrotingscomité voorgelegd.

De voorstellen van subsidiën waarvan de toekenning onder geen enkele organieke regel valt, worden voor advies aan de Minister van Financiën voorgelegd.".

" Artikel 15.- Het Begrotingscomité onderzoekt de voorstellen bedoeld in artikel 13, alsmede die welke bedoeld zijn in artikel 14, lid 2, waaromtrent de Eerste-Minister of de Minister van Financiën geoordeeld heeft geen eensluidend advies te kunnen geven of waarvan de goedkeuring uitgaven kan medebrengen die niet voorzien zijn in de begroting.".

" Artikel 16.- Het advies van de Inspecteur van Financiën wordt gevoegd bij alle voorstellen die bij toepassing van dit besluit aan het Begrotingscomité, aan de Eerste-Minister en aan de Minister van Financiën worden voorgelegd.

.../...

Deze overheden kunnen, ieder wat haar betreft, beslissen dat het gunstig advies van de Inspecteur van Financiën vrijstelt van elke andere formaliteit.".

" Artikel 17.- De besluiten genomen overeenkomstig de artikelen 13 en 14 van dit besluit vermelden, met opgave van de datum, de bij die artikelen vereiste adviezen.

De besluiten, bij toepassing van artikel 16, tweede lid, genomen op het gunstig advies van de Inspecteur van Financiën betreffende de aangelegenheden bedoeld in de artikelen 13 en 14, vermelden, met opgave van de datum, dit gunstig advies.".

Artikel 2.-

De Ministers zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te , de .

VANWEGE DE REGENT :

De Eerste-Minister,

De Minister van Financiën,

Etaient présents: Waren aanwezig:

Messieurs: J. SUETENS, président du Conseil d'Etat, président
De Heren: voorzitter van de Raad van State, voorzitter

V. DEVAUX, conseillers d'Etat
M. SOMERHAUSEN, raadsheren van State

P. COART-FRESART, assesseurs de la section de législation
P. ANSIAUX, bijzitters van de afdeling wetgeving

G. PIQUET, greffier adjoint, adjunct-griffier, greffier griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. SUETENS.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. SUETENS.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(signé) G. PIQUET. (signé) J. SUETENS.

expédition délivrée à M. le Premier
uitgifte afgeleverd aan de H. Eerste-
Ministre.
Minister.

Le janvier 1950. De Januari 1950.

Le Greffier du Conseil d'Etat, De Griffier van de Raad van State,

K.MEES.