M

ADV.

1- NOV 1959

Coordination (1)

L. 6843/1.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Justice, le 22 septembre 1959, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 14 septembre 1936 qui porte revision et coordination des statuts de l'Ecole de criminologie et de police scientifique et l'arrêté royal du 14 février 1956, fixant les échelles des grades particuliers du Ministère de la Justice", a donné le 4 novembre 1959 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 22e september 1959 door de Minister van Justitie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 september 1936 tot herziening en samenschakeling van de statuten van de School voor criminologie en criminalistiek en van het koninklijk besluit van 14 februari 1956 tot vaststelling van de schalen verbonden aan de bijzondere graden bij het Ministerie van Justitie", heeft de 4e november 1959 het volgend advies gegeven :

17.XI.59

Le projet a pour objet principal de modifier l'arrêté royal du 14 septembre 1936 qui porte revision et coordination des statuts de l'Ecole de criminologie et de police scientifique. Il insère dans cet arrêté une disposition indiquant les conditions auxquelles un opérateur de l'école peut être nommé opérateur principal. Suivant les renseignements donnés par le délégué du Gouvernement, cette disposition est identique à celle qui concerne les opérateurs de la police judiciaire.

Accessoirement, le projet complète l'arrêté royal du 14 février 1956 qui fixe les échelles des grades particuliers du Ministère de la Justice, en y ajoutant le grade "d'opérateur principal".

\+

\+ \+

Aux termes de l'article 3 de l'arrêté royal du 14 septembre 1936, l'école est administrée par un conseil composé de douze membres au moins et, suivant l'article 7, l'administration journalière est confiée à un bureau permanent composé de trois membres du conseil, désignés par celui-ci.

L'article 15, relatif au personnel technique, prévoit l'existence d'un chef de laboratoire nommé par le Ministre sur proposition du conseil et, en son alinéa 4, il dispose :

"Le personnel technique subalterne est nommé à titre temporaire et révoqué par le bureau".

.../...

Suivant les renseignements du fonctionnaire délégué, le "personnel technique subalterne" se limitait, en 1936, à un garçon de laboratoire. Pendant l'occupation, le secrétaire général du Ministère de la Justice aurait créé plusieurs places d'opérateur et aurait nommé à titre définitif à l'un de ces emplois le garçon de laboratoire. Cet arrêté aurait été validé après la libération.

On peut trouver une confirmation de ce fait dans l'arrêté du Régent du 4 juillet 1947 portant fixation du cadre organique et des barèmes du personnel du Ministère de la Justice. Cet arrêté prévoit, en effet, dans le cadre définitif, trois opérateurs de laboratoire et ne mentionne de garçon de laboratoire ni dans le cadre définitif, ni dans le cadre temporaire.

On peut donc estimer que le Gouvernement a transformé en emploi définitif au moins un des emplois temporaires antérieurs.

Mais, par le fait que les nominations au grade d'opérateur de laboratoire se faisaient à titre définitif, les bénéficiaires de ces nominations devenaient des agents de l'Etat au sens de l'article 1er de l'arrêté royal du 2 octobre 1937, qui reconnaît cette qualité "à toute personne qui, à titre définitif, preste ses services aux administrations de l'Etat". Dès lors, le projet, qui déroge au statut des agents de l'Etat en établissant des règles spéciales d'avancement, ne peut être pris qu'après l'accomplissement des diverses formalités imposées pour de telles dérogations.

.../...

Si le Gouvernement estime, pour des raisons pratiques, qu'il ne convient pas que les opérateurs de laboratoire de l'Ecole de criminologie soient soumis au statut des agents de l'Etat et s'il considère qu'il vaut mieux leur donner un régime statutaire analogue à celui de la police judiciaire, il y aurait lieu de les soustraire à l'application de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 en complétant l'article 2 de cet arrêté par la mention de leur emploi.

In hoofdzaak heeft het ontwerp tot doel, wijziging te brengen in het koninklijk besluit van 14 september 1936 tot herziening en samenschakeling van de statuten van de School voor criminologie en criminalistiek, waarin het een bepaling invoegt om vast te stellen onder welke voorwaarden een operateur van de school tot eerstaanwezend operateur kan worden benoemd. Volgens de gemachtigde van de Regering,is dit dezelfde bepaling als voor operateurs van de gerechtelijke politie.

In bijkomende orde dient het ontwerp om het koninklijk besluit van 14 februari 1956, tot vaststelling van de schalen verbonden aan de bijzondere graden bij het Ministerie van Justitie, aan te vullen door toevoeging van de graad van "eerstaanwezend operateur".

\+

\+ \+

Luidens artikel 3 van het koninklijk besluit van 14 september 1936 wordt de school beheerd door een raad bestaande uit ten minste twaalf leden; volgens artikel 7 wordt het dagelijks bestuur van de school opgedragen aan een bestendig bureau bestaande uit drie leden van de raad, die door deze worden aangeduid.

Artikel 15, betreffende het technisch personeel, bepaalt dat er een "laboratoriumleider" is, door de Minister te benoemen op de voordracht van de raad. Het vierde lid van dit artikel schrijft voor :

.../...

"Het ondergeschikt technisch personeel wordt door het bureau tijdelijk benoemd en ontslagen".

Naar de gemachtigde ambtenaar verklaart, was er als "ondergeschikt technisch personeel" in 1936 alleen een laboratoriumbediende. Onder de bezetting zou de secretaris-generaal van het Ministerie van Justitie een aantal plaatsen van operateur hebben ingesteld en de laboratoriumbediende in een van die betrekkingen vast hebben benoemd. Dit besluit zou na de bevrijding zijn bekrachtigd.

Een bevestiging hiervan is te vinden in het besluit van de Regent van 4 juli 1947 houdende vaststelling van het organiek kader en van de weddeschalen van het personeel van het Ministerie van Justitie. In dit besluit staan inderdaad op het vast kader drie laboratoriumoperateurs, terwijl noch het vast, noch het tijdelijk kader een laboratoriumbediende vermeldt.

Men mag het dus zo zien, dat de Regering ten minste één van de vroegere tijdelijke betrekkingen in een vaste betrekking heeft veranderd.

Doordat echter de benoemingen in de graad van laboratoriumoperateur vaste benoemingen waren, werden de aldus benoemde personeelsleden Rijksambtenaren in de zin van artikel 1 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937, dat als Rijksambtenaar aanmerkt "hem die, in vast verband, zijn diensten aan de Rijksbesturen verleent". Het ontwerp, dat door het vaststellen van bijzondere bevorderingsregelen afwijkt van het statuut van het Rijkspersoneel, kan dus eerst besluit worden nadat aan alle voor zulke

.../...

afwijkingen voorgeschreven formaliteiten is voldaan.

Meent de Regering de laboratoriumoperateurs van de School voor criminologie om praktische redenen niet aan het statuut van het Rijkspersoneel te moeten onderwerpen, maar hen onder een statutaire regeling als die van de gerechtelijke politie te moeten brengen, dan dient zij hen aan de toepassing van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 te onttrekken, en wel door artikel 2 van genoemd besluit aan te vullen met de vermelding van hun betrekking.

La chambre était composée de

Messieurs : J. SUETENS, premier président,

L. MOUREAU, conseillers d'Etat,
G. HOLOYE,

L. FREDERICQ, assesseurs de la section de législation,
J. LIMPENS,

C. ROUSSEAUX, greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SUETENS.

Le rapport a été présenté par M. J. SAROT, substitut.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s.) C. ROUSSEAUX.

De kamer was samengesteld uit

De heren : eerste-voorzitter,

raadsheren van State,

bijzitters van de afdeling wetgeving,

adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SUETENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. SAROT, substituut.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) J. SUETENS.