ADV. - 1 - L. 6839/2.

25. SEP 1959

Coördinatie (1)

KONINKRIJK BELGIE. ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 19e september 1959 door de Minister belast met het Algemeen Bestuur verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot afwijking van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel wat de duur betreft van de mandaten van de vaste secretaris en van de adjunct-secretarissen voor werving van het Rijkspersoneel", heeft de 22e september 1959 het volgend advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre chargé de l'Administration générale, le 19 septembre 1959, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "dérogeant à l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat en ce qui concerne la durée des mandats du secrétaire permanent et des secrétaires adjoints au recrutement", a donné le 22 septembre 1959 l'avis suivant :

C.E. - 26.IX.59 COORD

Luidens artikel 1 van het koninklijk besluit van 22 november 1954, "kan de Koning, in afwijking van de artikelen 35 en 37 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937, de vaste wervingssecretaris en de adjunct-wervingssecretarissen benoemen voor een termijn die, zonder meer dan vijf jaar te mogen bedragen, eindigt de dag waarop de regeling in werking treedt welke titel III, hoofdstuk IV, afdeling 2 , van voornoemd besluit zal vervangen".

Ofschoon van voorbijgaande aard, is deze regeling vatbaar voor toepassing in meer dan een geval en wel telkens als het mandaat van de vaste wervings-secretaris en zijn adjuncten na vijf jaar verstrijkt alvorens de in uitzicht gestelde wijziging in het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 is aangebracht.

Het aan de Raad van State voor advies voor-gelegd ontwerp wil het besluit van 22 november 1954 niet opheffen; het wil alleen, op zijn beurt, de Koning machtigen om, in afwijking van de artikelen 35 en 37 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937, de "mandaten van de vaste secretaris en van de adjunct-secretarissen voor werving van het Rijksper-soneel te verlengen" voor een periode die, zonder meer dan vijf jaar te mogen bedragen, eindigt de dag waarop de regeling in werking treedt welke titel III, hoofd-stuk IV, afdeling 2, van evengenoemd besluit zal vervangen.

In de grond verschilt het ontwerp slechts hierin van het koninklijk besluit van 22 november 1954, dat, waar dit laatste gewaagde van benoeming - wat ook hernieuwing van het mandaat insluit -, het ontwerp alleen van de verlenging van het mandaat gewag maakt.

.../...

De in uitzicht gestelde verlenging van de mandaten zal niet automatisch geschieden, vermits, naar de bewoordingen van het ontwerp, de Koning "de mandaten kan verlengen".

Tussen een zodanige niet-automatische verlenging van mandaten en de hernieuwing van mandaten bestaat er geen verschil.

Het ontwerp verleent de Koning derhalve geen enkele macht die hij niet reeds haalt uit het niet opgeheven en steeds geldend besluit van 22 november 1954.

Bedoelt de Regering niets anders dan de verlenging of hernieuwing van de mandaten van de huidige vaste secretaris en zijn adjuncten mogelijk te maken, dan is het ontwerp bijgevolg volkomen nutteloos.

De zaak zou een ander uitzicht hebben, ingeval de bedoeling van de Regering was tot het statuut gewijzigd is, alleen de verlenging of hernieuwing van de mandaten der huidige titularissen ,met uitsluiting van nieuwe benoemingen voor minder dan vijf jaar, mogelijk te maken.

Dit oogmerk kan men echter niet bereiken zonder het koninklijk besluit van 22 november 1954,dat wel benoemingen voor minder dan vijf jaar mogelijk maakt, op te heffen.

Men verlieze evenwel niet uit het oog dat zodanige regeling hetzij de toepassing van titel III, afdeling 2 ,van het statuut, hetzij de voorgenomen wijziging er van in het gedrang zou kunnen brengen; bij overlijden of ontslag van de huidige titularissen zou het immers niet mogelijk zijn een nieuwe vaste secretaris of adjunct-secretaris voor minder dan vijf jaar te benoemen.

Aux termes de l'article 1er de l'arrêté royal du 22 novembre 1954 "le Roi peut, par dérogation aux articles 35 et 37 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937, nommer le secrétaire permanent et les secrétaires adjoints au recrutement pour une période qui, sans qu'elle puisse excéder cinq ans, prendra fin à la date d'entrée en vigueur de la réglementation qui remplacera le titre III, chapitre IV, section 2, de l'arrêté précité".

Malgré son caractère passager, cette disposition est susceptible de recevoir plus d'une application, à savoir chaque fois que le mandat du secrétaire permanent et de ses adjoints vient à expirer après cinq ans sans que l'arrêté royal du 2 octobre 1937 n'ait subi la modification annoncée.

Le projet soumis au Conseil d'Etat n'entend pas abroger l'arrêté royal du 22 novembre 1954; il ne vise, à son tour, qu'à habiliter le Roi, par dérogation aux articles 35 et 37 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937, à "proroger le mandat du secrétaire permanent et des secrétaires adjoints au recrutement" pour une période qui, sans qu'elle puisse excéder cinq ans, prendra fin à la date d'entrée en vigueur de la réglementation qui remplacera le titre III, chapitre IV, section 2, de l'arrêté précité.

Au fond, le projet ne se distingue de l'arrêté royal du 22 novembre 1954 qu'en ce qu'il vise uniquement la prorogation du mandat, tandis que l'arrêté faisait état de la nomination - ce qui implique le renouvellement du mandat.

.../...

La prorogation prévue des mandats ne se fera pas automatiquement, puisqu'aux termes du projet, le Roi "peut proroger le mandat".

Or, il n'y a aucune différence entre pareille prorogation non automatique des mandats et leur renouvellement.

Le projet ne confère, dès lors, au Roi aucun pouvoir que celui-ci ne puise déjà dans l'arrêté royal du 22 novembre 1954, lequel n'est pas abrogé et reste toujours en vigueur.

Si le Gouvernement entend simplement permettre la prorogation ou le renouvellement des mandats de l'actuel secrétaire permanent et de ses adjoints, le projet apparaît comme dépourvu de toute utilité.

Mais le problème se poserait sous un autre jour si, en attendant la modification du statut, le Gouvernement entendait ne permettre que la prorogation ou le renouvellement des mandats des titulaires actuels, à l'exclusion de nominations nouvelles pour moins de cinq ans.

L'on ne saurait toutefois atteindre cet objectif sans abroger l'arrêté royal du 22 novembre 1954, lequel permet des nominationspour moins de cinq ans.

Or, il convient de ne pas perdre de vue qu'une telle réglementation risquerait de compromettre soit l'application du titre III, section 2, du statut, soit la réalisation de la modification projetée; en effet, en cas de décès ou de démission des titulaires actuels, il serait impossible de nommer un nouveau secrétaire permanent ou secrétaire adjoint pour moins de cinq ans.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : A. VRANCKX, raadsheer van State, voorzitter,
Messieurs : conseiller d'Etat, président,

G. VAN BUNNEN, raadsheren van State,
K. MEES, conseillers d'Etat,

Mevrouw : J. DE KOSTER, adjunct-griffier, griffier.
Madame : greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. VAN BUNNEN.
Het verslag werd uitgebracht door de H. A. DE POVER, substituut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. DE KOSTER.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. G. VAN BUNNEN.
Le rapport a été présenté par M. A. DE POVER, substitut.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) A. VRANCKX.