Coordinerbrief

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 23e juni 1959 door de Minister van Arbeid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot bepaling voor de werkgevers en arbeiders van de petroleumnijverheid en -handel van bijzondere modaliteiten voor de toepassing van de besluitwet van 25 februari 1947 betreffende het toekennen van loon aan de werknemers voor een bepaald aantal feestdagen per jaar", heeff de 3e juli 1959 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre du Travail, le 23 juin 1959, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant pour les employeurs et travailleurs de l'industrie et du commerce du pétrole, des modalités spéciales d'application de l'arrêté-loi du 25 février 1947 relatif à l'octroi de salaires aux travailleurs pendant un certain nombre de jours fériés par an", a donné le 3 juillet 1959 l'avis suivant :

Artikel 3 van het ontwerp bepaalt dat een feestdag die op een zondag valt, vervangen wordt door de eerste werkdag volgend op die feestdag.

Deze bepaling wijkt af van de wettelijke voorschriften, die artikel 2 van de besluitwet van 25 februari 1947 uitvaardigt in verband met de vervanging van feestdagen die op een zondag vallen.

Zowel uit de tekst van dit artikel, zoals die gewijzigd werd bij de wet van 27 juli 1955, als uit de memorie van toelichting bij deze laatste, blijkt duidelijk dat het vaststellen der vervangingsdata behoort tot de bevoegdheid van het paritair comité, eventueel van de ondernemingsraad of van de werkgever en de syndicale afvaardiging van het personeel, en dat deze instellingen en personen voor elke feestdag die op een zondag valt, een andere vervangingsdag mogen vaststellen, telkens rekening houdend met de belangen van de werknemers en de behoeften van de onderneming (Kamer, Gedr.Stuk 248, 1954-1955, - nr 1).

Artikel 2 van de besluitwet bepaalt overigens dat het paritair comité de vastgestelde vervangingsdag of -dagen ter kennis van de Minister moet brengen vóór 1 oktober van het jaar dat voorafgaat aan dit waarin de te vervangen feestdag valt. Indien het paritair comité zijn beslissing vóór die datum niet ter kennis van de Minister heeft gebracht, mag de ondernemingsraad of de werkgever, in overeenstemming de syndicale afvaardiging, de

.../...

vervangingsdag vaststellen; deze beslissing moet xx voor 15 december als bijlage bij het werkplaatsreglement worden aangeplakt en binnen acht dagen na de aanplakking aan de sociaal inspecteur worden meegedeeld.

De in de wet aangegeven data voor de kennisgeving der vastgestelde vervangingsdagen tonen duidelijk aan dat deze elk jaar moeten worden aangeduid voor de feestdag of de feestdagen die het volgend jaar op een zondag vallen.

Aan deze wettelijke regeling wordt afbreuk gedaan wanneer de Koning, bij wijze van algemene maatregel, de vervangingsdagen voor alle feestdagen die op een zondag vallen, in alle ondernemingen van de betrokken bedrijfstak eenvormig vaststelt op de eerste werkdag die op de feestdag volgt.

Weliswaar werd de ontworpen regeling door het bevoegde paritair comité voorgesteld. De wetgever heeft echter uitdrukkelijk een andere wijze van tussenkomst van het paritair comité gewild en overigens aan de ondernemingsraad of de werkgever en de syndicale afvaardiging toegelaten de vervangingsdatum vast te stellen, telkens als het paritair comité dit niet in de gestelde vorm heeft gedaan.

Van deze regeling mag de Koning ook niet op voorstel van het paritair comité afwijken.

\+

\+ \+

.../...

Bij het ontwerp zijn voorts nog volgende opmerkingen te maken.

Aangezien artikel 3 van het ontwerp om voornoemde redenen niet kan worden behouden, moet in het eerste lid van de inleiding ook niet verwezen worden naar artikel 2 van de besluitwet van 25 februari 1947. Dit lid leze men dan als volgt :

"Gelet op de besluitwet van 25 februari 1947 betreffende het toekennen van loon aan de werknemers voor een bepaald aantal feestdagen per jaar, inzonderheid op de artikelen 4, tweede lid, en 5, tweede lid;".

Daar artikel 4 van het ontwerp artikel 12 van het besluit van de Regent van 8 maart 1948 opheft, zou het aanbeveling verdienen in de inleiding naar dit besluit te verwijzen. Deze verwijzing schrijve men als volgt :

"Gelet op het besluit van de Regent van 8 maart 1948 tot vaststelling van bijzondere toepassingsmodaliteiten van de besluitwet van 25 februari 1947 betreffende het toekennen aan de arbeiders van loon voor tien feestdagen per jaar, voor verschillende nijverheidstakken, inzonderheid op artikel 12;".

.../...

Het is overbodig in artikel 1 van het ontwerp een opsomming te geven van de ondernemingen die onder het Nationaal Paritair Comité voor de petroleumnijverheid en -handel ressorteren, aangezien deze aanduiding gegeven wordt in artikel 1, § 1, 17, van het koninklijk besluit van 5 januari 1957, dat de bevoegdheid van het paritair comité bepaalt.

Artikel 1 van het ontwerp kan dan korter als volgt worden gesteld :

"Artikel 1.-

Dit besluit is toepasselijk op de werkgevers en arbeiders van de ondernemingen die onder het Nationaal Paritair Comité voor de petroleumnijverheid en -handel ressorteren".

In artikel 2 van het ontwerp schrijve men "t.h." in plaats van "pct".

Artikel 5 van het ontwerp leze men als volgt:

"Artikel 5.-

Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt".

Aux termes de l'article 3 du projet, un jour férié qui coïncide avec un dimanche, sera remplacé par le premier jour ouvrable suivant ce jour férié.

Cette disposition déroge aux prescriptions légales édictées par l'article 2 de l'arrêté-loi du 25 février 1947 en matière de remplacement des jours fériés qui coïncident avec un dimanche.

Il ressort clairement tant du texte de cet article tel qu'il a été modifié par la loi du 27 juillet 1955, que de l'exposé des motifs précédant cette loi, que la fixation des dates de remplacement relève de la compétence de la commission paritaire, éventuellement du conseil d'entreprise ou de l'employeur et de la délégation syndicale du personnel, et qu'il est loisible à ces organismes et personnes de déterminer, pour chaque jour férié qui coïncide avec un dimanche, un autre jour de remplacement en tenant compte, dans chaque cas, des intérêts des travailleurs et des besoins de l'entreprise (Chambre, Doc. parlem. 248, 1954-1955, n°1).

L'article 2 de l'arrêté-loi dispose, par ailleurs, que la commission paritaire doit aviser le Ministre du ou des jours de remplacement fixés avant le 1er octobre de l'année précédant celle au cours de laquelle se situe le jour férié à remplacer. Si la commission paritaire n'a pas communiqué sa décision au Ministre avant cette date, le jour de remplacement peut être fixé par le conseil d'entreprise ou par l'employeur, d'accord avec la délégation syndicale; cette décision doit être affichée en annexe au règlement d'atelier avant le 15 décembre et être communiquée dans les huit jours de l'affichage à l'inspecteur social.

Il découle nettement des dates arrêtées par la loi pour la communication des jours de remplacement fixés que ceux-ci doivent, chaque année, être déterminés pour le ou les jours fériés qui coïncideront avec un dimanche l'année suivante.

En fixant, par voie de mesure générale et d'une manière uniforme , dans toutes les entreprises de la branche d'activité intéressée, au premier jour ouvrable qui suit le jour férié, les jours de remplacement pour tous les jours fériés coïncident avec un dimanche, le Roi porte atteinte à la réglementation légale susvisée.

Certes, le système envisagé dans le projet a été proposé par la commission paritaire compétente. Toutefois, le législateur a expressément prévu un mode différent d'intervention de la commission paritaire et laissé, en outre, au conseil d'entreprise ou à l'employeur et à la délégation syndicale, la faculté de fixer la date de remplacement, chaque fois que la commission paritaire ne l'a pas fait dans la forme prescrite.

Même sur la proposition de la commission paritaire, le Roi ne peut pas déroger à la réglementation légale.

\+

\+ \+

Pour le surplus, le projet appelle les observations suivantes :

L'article 3 du projet ne pouvant être maintenu pour le motif susénoncé, il est inutile de viser l'article 2 de l'arrêté-loi du 25 février 1947 à l'alinéa 1er du préambule. Cet alinéa pourrait être rédigé comme suit :

"Vu l'arrêté-loi du 25 février 1947 relatif à l'octroi de salaires aux travailleurs pendant un certain nombre de jours fériés par an, notamment les articles 4, alinéa 2, et 5, alinéa 2;".

Le projet abrogeant en son article 4 l'article 12 de l'arrêté du Régent du 8 mars 1948, il se recommande d'insérer au préambule une référence à cet arrêté, ainsi qu'il suit :

"Vu l'arrêté du Régent du 8 mars 1948 fixant, pour diverses branches d'industrie, des modalités particulières d'application de l'arrêté-loi du 25 février 1947 relatif à l'octroi de salaires aux travailleurs pendant dix jours fériés par an, notamment l'article 12;".

A l'article 1er du projet, il est superflu d'énumérer les entreprises ressortissant à la commission paritaire nationale de l'industrie et du commerce du pétrole, cette précision étant déjà fournie à l'article 1er, § 1er, 17, de l'arrêté royal du 5 janvier 1957 qui fixe la compétence de la commission paritaire.

L'article 1er du projet pourrait, dès lors, être plus succinctement rédigé comme suit :

.../...

"Article 1er.-

Le présent arrêté est applicable aux employeurs et travailleurs des entreprises ressortissant à la commission paritaire nationale de l'industrie et du commerce du pétrole".

Dans la version néerlandaise de l'article 2 du projet, il conviendrait d'écrire "t.h." au lieu de "pct".

Enfin, l'article 5 du projet devrait être rédigé comme suit :

"Article 5.-

Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : Messieurs :	A. VRANCKX,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter président
	A. MAST,	raadsheren van State,	
	G. VAN BUNNEN,	conseillers d'Etat,	
	F. VAN GOETHEM,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	G. VAN HECKE,	assessseurs de la section de législation,	
Mevrouw : Madame :	J. DE KOSTER,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. A. VRANCKX.

Het verslag werd uitgebracht door de H. H. LENAERTS, substituut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. DE KOSTER.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VRANCKX.

Le rapport a été présenté par M. H. LENAERTS, substitut.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) A. VRANCKX.