MTL. - 1 - L.6616/2.

20 V 1959
Coordination (2)

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 26e maart 1959 door de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het besluit van de Regent van 30 oktober 1948, houdende vaststelling van het bedrag van de subsidies en van de wijze waarop zij aan de dispensaria die de diagnose, het toezicht en de sociale prophylaxe voor de aan tuberculose lijdende zieken verzekeren, dienen uitgekeerd",heeft de 16e april 1959 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique et de la famille,le 26 mars 1959,d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté du Régent du 30 octobre 1948, fixant le mode et le montant des subventions à allouer aux dispensaires assurant le diagnostic, la surveillance et la prophylaxie sociale pour les malades tuberculeux", a donné le 16 avril 1959 l'avis suivant :

Omtrent het ontwerp dienen enkel opmerkingen betreffende de vorm te worden gemaakt.

Men leze het tweede lid van de inleiding als volgt :

"Gelet op het besluit van de Regent van 30 oktober 1948 houdende vaststelling van het bedrag van de subsidies en van de wijze waarop zij aan de dispensaria die de diagnose, het toezicht en de sociale prophylaxe voor de aan tuberculose lijdende zieken verzekeren, dienen uitgekeerd, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 31 december 1951;".

Het derde lid van de inleiding vermeldt geen reglementaire bepalingen die tot grondslag dienen van het besluit of die, wat hun inhoud betreft, door het besluit worden gewijzigd. Het besluit van 10 juli 1957 wordt aldaar alleen aangehaald tot motivering van de voorgenomen maatregel.

Dit lid zou derhalve beter thuishoren in de eerste considerans, die als volgt zou kunnen worden gesteld :

"Overwegende dat, ingevolge artikel 11 van het koninklijk besluit van 10 juli 1957 betreffende de erkenning van de verzorgingsinstellingen, ter uitvoering van het organiek koninklijk besluit van 22 september 1955 van de ziekte- en invaliditeitsverzekering, de

... /...

dispensaria niet langer overeenkomstig het besluit van de Regent van 20 juli 1947 kunnen worden erkend ; dat het overigens niet meer nodig blijkt te eisen dat zij behoren tot een instelling voor diagnose of voor behandeling;".

Wat het beschikkend gedeelte betreft, zou de tekst duidelijkheidshalve als volgt kunnen worden gesteld :

Artikel 1.-

Artikel 1 van het besluit van de Regent van 30 oktober 1948 houdende vaststelling van het bedrag van de subsidies en van de wijze waarop zij aan de dispensaria die de diagnose, het toezicht en de sociale prophylaxe voor de aan tuberculose lijdende zieken verzekeren, dienen uitgekeerd, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 31 december 1951, wordt door de volgende bepalingen vervangen :

"Artikel 1.- Dispensaria die de diagnose, het toezicht en de sociale prophylaxe voor aan tuberculose lijdende zieken verzekeren in het raam van de algemene diagnose van de ziekten, kunnen subsidies van de Staat genieten, in zoverre zij aan de volgende voorwaarden voldoen :

a) geen commercieel karakter hebben ;

b) de door de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin bepaalde voorwaarden inzake uitrusting, instrumenten en onontbeerlijk bevoegd personeel nakomen, en door hem erkend zijn ;

.../...

c) beschikken over lokalen en materieel die uitsluitend bestemd zijn voor de diagnose van en het toezicht op de aan tuberculose lijdende zieken.

Deze bepaling geldt evenwel niet, althans wat het lokaal voor radiologie betreft, voor het dispensarium verbonden aan een schiftingscentrum, aan een hospitaal of aan een gezondheidscentrum ;

d) zich onderwerpen aan de richtlijnen en aan de periodieke controle van het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin."

Artikel 2.-

Artikel 2 van hetzelfde besluit wordt met het volgende lid aangevuld :

"De Minister van Volksgezondheid en van het Gezin stelt het maximum aantal onderzoekingen vast die per jaar en per onderzochte of onder toezicht staande persoon, recht op subsidie kunnen geven".

Artikel 3.-

Artikel 3 van hetzelfde besluit wordt opgeheven.

Artikel 4.-

... (zoals in het ontwerp) ...

+

+ +

.../...

De Raad van State doet terloops opmerken dat, ingevolge deze nieuwe bepalingen, het besluit van de Regent van 30 oktober 1948 grondig wordt gewijzigd. Dergelijke wijzigingen, die de stof opnieuw regelen, zouden wellicht beter ingevoegd worden door middel van een besluit dat al de bestaande teksten opheft en de ganse reglementering in een nieuw besluit vaststelt.

Le projet n'appelle que des observations de pure forme.

L'alinéa 2 du préambule devrait être rédigé comme suit :

"Vu l'arrêté du Régent du 30 octobre 1948 fixant le mode et le montant des subventions à allouer aux dispensaires assurant le diagnostic, la surveillance et la propnylaxie sociale pour les malades tuberculeux, modifié par l'arrêté royal du 31 décembre 1951;".

L'alinéa 3 du préambule ne mentionne pas de disposition réglementaire servant de fondement légal à l'arrêté ou dont celui-ci modifie la teneur. L'arrêté du 10 juillet 1957 n'y est visé que pour motiver la mesure envisagée.

Cet alinéa serait dès lors mieux à sa place dans le premier considérant, qui pourrait être ainsi conçu :

"Considérant qu'eu égard à l'article 11 de l'arrêté royal du 10 juillet 1957 concernant l'agréation des établissements hospitaliers, en exécution de l'arrêté royal du 22 septembre 1955 organique de l'assurance maladie-invalidité, les dispensaires ne peuvent plus être agréés conformément à l'arrêté du Régent du 20 juillet 1947; qu'au surplus, il n'apparaît plus nécessaire d'exiger qu'ils fassent partie d'un établissement de diagnostic ou de traitement;".

.../...

Par souci de clarté, il conviendrait de rédiger le dispositif ainsi qu'il suit :

Article 1er.-

L'article 1er de l'arrêté du Régent du 30 octobre 1948 fixant le mode et le montant des subventions à allouer aux dispensaires assurant le diagnostic, la surveillance et la prophylaxie sociale pour les malades tuberculeux, modifié par l'arrêté royal du 31 décembre 1951, est remplacé par les dispositions suivantes :

"Article 1er. Peuvent bénéficier des subventions de l'Etat, les dispensaires assurant le diagnostic, la surveillance et la prophylaxie sociale pour les malades tuberculeux, dans le cadre du diagnostic général des maladies, pour autant qu'ils répondent aux conditions suivantes :

a) être sans caractère commercial;

b) satisfaire aux conditions déterminées par le Ministre de la Santé publique et de la Famille en ce qui concerne l'équipement, l'instrumentation et le personnel qualifié indispensable, et être agréés par lui;

c) disposer de locaux et de matériel exclusivement affectés au diagnostic et à la surveillance des malades tuberculeux.

Cette disposition ne s'applique toutefois pas, en ce qui concerne le seul local de radiologie, au dispensaire annexé à un centre de triage, à un hôpital ou à un centre de santé;

.../...

d) se soumettre aux directives et au contrôle périodique du Ministère de la Santé publique et de la Famille.

Article 2.-

L'article 2 du même arrêté est complété par l'alinéa suivant :

"Le Ministre de la Santé publique et de la Famille fixe le nombre maximum d'examens par personne examinée ou surveillée pouvant annuellement donner lieu à subvention".

Article 3.-

L'article 3 du même arrêté est abrogé.

Article 4.-

... (comme au projet) ...

\+

\+ +

Le Conseil d'Etat fait observer incidemment que ces dispositions nouvelles ont pour effet de modifier profondément l'arrêté du Régent du 30 octobre 1948. De telles modifications,qui aboutissent à une réglementation nouvelle de la matière,devraient , de préférence, faire l'objet d'un arrêté qui abrogerait tous les textes existants et établirait la réglementation dans son ensemble.

De kamer was samengesteld uit La chambre était composée de

de Heren : Messieurs :	A.VRANCKX,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter, président,
	G.VAN BUNNEN, K.MEES,	raadsheren van State, conseillers d'Etat,	
	L.FREDERICQ, J.LIMPENS,	bijzitters van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,	
Mevrouw : Madame :	J.DE KOSTER,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.K.MEES.

Het verslag werd uitgebracht door de H.W.LAHAYE, adjunct-auditeur-generaal.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.K.MEES.

Le rapport a été présenté par M.W.LAHAYE, auditeur général adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J.DE KOSTER.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) A.VRANCKX.