MTL. L.6598/1.

Conseil d'
LEGISLATION
- 1 -
28 IV 1959
Transmis à ...
Overgemaakt aan de h. Coördinatie (2)

ROYAUME DE BELGIQUE. KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 19 mars 1959, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal relatif à l'âge de la mise à la retraite du chef de la Maison militaire du Roi, a donné le 13 avril 1959 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 19e maart 1959 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit betreffende de leeftijd van oprustpensioenstelling van het hoofd van 's Konings Militair Huis, heeft de 13e april 1959 het volgend advies gegeven :

En exécution de l'article 3 des lois coordonnées sur les pensions militaires, modifié par la loi du 13 juillet 1934, le projet fixe l'âge de la mise à la retraite de l'officier occupant l'emploi de chef de la Maison militaire du Roi.

Comme il n'existe aucune disposition qui réserverait cet emploi à un officier de la force terrestre ou à un officier du personnel non navigant de la force aérienne, le projet ne déroge pas seulement, comme semble l'indiquer son préambule, à l'arrêté du Régent du 6 février 1950 qui fixe les limites d'âge de ces officiers, mais également à l'arrêté royal du 18 août 1951 et à celui du 11 décembre 1951 qui détermine l'âge de la mise à la retraite des officiers du personnel navigant de la force aérienne et des officiers de la force navale.

\+

\+ \+

L'arrêté royal du 18 avril 1855, par lequel, pour la première fois, le Roi déterminait des limites d'âge en exécution des lois de pension, fixait notamment l'âge de la mise à la retraite du lieutenant général et du général-major, respectivement à 65 et 63 ans; dans la suite, ces limites ont été abaissées pour être actuellement fixées à 61 et 59 ans.

.../...

Ce premier arrêté disposait, en son article 3 :

"Notre Ministre de la Guerre Nous fera un rapport particulier sur les officiers qu'il pourrait y avoir lieu de maintenir exceptionnellement dans les cadres d'activité au-delà du terme fixé par l'article 1er, en Nous soumettant les propositions auxquelles ces circonstances pourraient donner lieu".

Une telle dérogation ne fut plus reprise dans les arrêtés qui suivirent.

Il existe encore actuellement des dérogations à la réglementation générale, mais elles visent non un emploi particulier mais bien des catégories d'emplois: des emplois sédentaires (arrêtés royaux du 6 mars 1951 et du 11 décembre 1951) ou des emplois au sol (arrêté royal du 28 septembre 1953). Ces dérogations ne sont prévues que pour des emplois d'officiers subalternes qui ne participent plus à l'avancement ou qui y ont renoncé.

Le projet, au contraire, ne concerne qu'un emploi qui est occupé par un officier général. Comme aucune disposition ne prévoit qu'il ne participe plus à l'avancement, des difficultés pourront naître du fait que le projet aura une incidence sur celui-ci.

.../...

La loi du 1er mars 1958 relative au statut des officiers de carrière et de réserve dispose, en son article 43 :

"Nul ne peut être nommé au grade immédiatement supérieur si son âge ne lui permet pas de servir pendant trois ans au moins dans son nouveau grade".

L'officier qui occupe l'emploi de chef de la Maison militaire du Roi pourra, dès lors, si les autres conditions réglementaires sont remplies, être promu du grade de général-major à celui de lieutenant général jusqu'à l'âge de 64 ans, alors que les autres généraux-majors ne pourront obtenir une telle promotion que jusqu'à l'âge de 58 ans. Cet avancement éventuel du chef de la Maison militaire du Roi aura ses conséquences sur le montant de sa pension d'ancienneté.

En vertu de la loi du 30 juillet 1955 modifiant les lois fixant le cadre des officiers des forces armées en temps de paix, le chef de la Maison militaire du Roi est considéré comme hors cadre; cela n'empêche qu'au point de vue de l'avancement, il pourra bénéficier de règles plus favorables que les autres officiers, alors que le projet ne semble vouloir régler que la seule question de l'âge de sa mise à la retraite.

\+

\+ \+

.../...

Le projet ne paraît cependant pas innover, puisque l'arrêté royal du 13 mars 1956 a fixé l'âge de la mise à la retraite du commandant du Palais de la Nation à 65 ans. Dans ce cas, toutefois, en vertu des dispositions législatives spéciales concernant l'officier qui occupe cet emploi, la difficulté résultant du délai de forclusion indiqué ci-dessus n'existe pas.

\+

\+ \+

Afin d'éviter que le projet ne puisse avoir des effets qui iraient à l'encontre du principe d'égalité des officiers devant la loi, et notamment devant l'article 43 de la loi du 1er mars 1958, il y aurait lieu de prévoir que l'officier maintenu en service au-delà de l'âge de la retraite afférent au grade dont il est revêtu ne peut bénéficier d'une promotion dès qu'il atteint l'âge auquel les officiers de son grade ne peuvent plus en obtenir.

Sous réserve de cette observation générale, il est proposé d'apporter au projet les modifications de forme suivantes :

.../...

L'intitulé du projet pourrait être rédigé comme suit :

"Arrêté royal relatif à l'âge de la mise à la retraite du chef de la Maison militaire du Roi".

L'emploi de chef de la Maison militaire du Roi pouvant être occupé par un officier d'une des trois forces, il y aurait lieu de viser dans le préambule tous les arrêtés auxquels le projet déroge :

"Vu l'arrêté du Régent du 6 février 1950 relatif à la mise à la retraite des officiers de l'armée et de la force aérienne, modifié par l'arrêté royal du 18 août 1951;

Vu l'arrêté royal du 11 décembre 1951 relatif à la pension et à l'âge de la retraite des officiers et militaires de rang subalterne de la force navale;".

Ter uitvoering van artikel 3 van de gecoördineerde wetten op de militaire pensioenen, gewijzigd bij de wet van 13 juli 1934, bepaalt het ontwerp de leeftijd van oprustpensioenstelling van de officier die de betrekking van hoofd van 's Konings Militair Huis uitoefent.

Aangezien geen bepaling deze betrekking voorbehoudt voor een officier van de Landmacht of voor een officier van het niet varend personeel van de luchtmacht, wijkt het ontwerp niet alleen af, zoals de aanhef schijnt aan te geven, van het besluit van de Regent van 6 februari 1950 dat de leeftijdsgrens voor deze officieren vaststelt, maar ook van het koninklijk besluit van 18 augustus 1951 en van dat van 11 december 1951 dat de leeftijd van de oprustpensioenstelling van de officieren van het varend personeel van de luchtmacht en van de officieren van de zeemacht vaststelt.

\+

\+ \+

Het koninklijk besluit van 18 april 1855 waarbij de Koning voor de eerste maal de leeftijdsgrenzen ter uitvoering van de pensioenwetten vaststelde, bepaalde onder meer de leeftijd van de oprustpensioenstelling van de luitenant-generaal en van de generaal-majoor onderscheidenlijk op 65 en 63 jaar; naderhand werden deze grenzen verlaagd; ze zijn thans op 61 en 59 jaar vastgesteld.

.../...

Dit eerste besluit bepaalde in artikel 3 :

"Notre Ministre de la Guerre Nous fera un rapport particulier sur les officiers qu'il pourrait y avoir lieu de maintenir exceptionnellement dans les cadres d'activité au-delà du terme fixé par l'article 1er, en Nous soumettant les propositions auxquelles ces circonstances pourraient donner lieu".

In de naderhand genomen besluiten kwam zodanige afwijking niet meer voor.

Nu nog bestaan afwijkingen van de algemene regeling, doch niet voor een bijzondere betrekking maar voor categorieën van betrekkingen : sedentaire betrekkingen (koninklijke besluiten van 6 maart 1951 en van 11 december 1951) of betrekkingen bij het grondpersoneel (koninklijk besluit van 28 september 1953). Deze afwijkingen gelden slechts voor betrekkingen van lagere officieren die niet meer aan de bevordering deelnemen of ervan hebben afgezien.

Het ontwerp daarentegen betreft alleen een door een opperofficier uitgeoefende betrekking. Aangezien in geen enkele bepaling wordt gezegd dat hij niet meer aan de bevordering deelneemt, kan het feit dat het ontwerp een terugslag op die bevorderingen zal hebben aanleiding geven tot moeilijkheden.

.../...

De wet van 1 maart 1958 betreffende het statuut der beroeps- en reserveofficieren bepaalt in artikel 43 :

"Geen officier kan in de onmiddellijk hogere graad worden benoemd indien hij wegens zijn leeftijd niet gedurende ten minste drie jaar in zijn nieuwe graad kan dienen".

De officier die de betrekking van hoofd van 's Konings Militair Huis uitoefent, zal derhalve, indien aan de overige verordeningsvoorschriften is voldaan, van generaal-majoor tot luitenant-generaal bevorderd kunnen worden tot de leeftijd van 64 jaar, terwijl de overige generaal-majoors zodanige bevordering slechts tot 58 jaar kunnen verkrijgen. Deze eventuele bevordering van het hoofd van 's Konings Militair Huis zal haar terugslag doen gevoelen op het bedrag van zijn anciënniteitspensioen

Krachtens de wet van 30 juli 1955 tot wijziging van de wetten houdende vaststelling van het kader van de officieren der krijgsmacht in vredestijd, wordt het hoofd van 's Konings Militair Huis geacht buiten kader te zijn ; dit belet niet dat voor zijn bevordering gunstiger regels dan voor de overige officieren zullen gelden, terwijl toch het ontwerp alleen een regeling schijnt te willen treffen ter zake van de leeftijd van zijn oprustpensioenstelling.

+

+ +

.../...

Het ontwerp lijkt echter niets nieuws in te voeren, aangezien het koninklijk besluit van 13 maart 1956 de leeftijd van oprustpensioenstelling van de militaire commandant van het Palies der Natie vaststelt op 65 jaar. In dit geval bestaat echter, krachtens de bijzondere wetgevende bepalingen betreffende de officier die deze betrekking bekleedt, de uit de hiervoren aangegeven uitsluitingstermijn volgende moeilijkheid niet.

\+

\+ \+

Opdat het ontwerp geen gevolgen kan hebben die zouden ingaan tegen het beginsel van de gelijkheid der officieren ten aanzien van de wet, en met name ten aanzien van artikel 43 van de wet van 1 maart 1958, ware te bepalen, dat de officier die boven de aan zijn graad verbonden leeftijd van oprustpensioenstelling in dienst wordt gehouden, niet kan worden bevorderd zodra hij de leeftijd bereikt waarop officieren van zijn rang dit niet meer kunnen worden.

Onder voorbehoud van deze algemene opmerking, wordt voorgesteld de volgende vormwijzigingen in het ontwerp aan te brengen :

.../...

Het opschrift van het ontwerp leze men als volgt :

"Koninklijk besluit betreffende de leeftijd van oprust-pensioenstelling van het hoofd van 's Konings Militair Huis".

Daar de betrekking van hoofd van het Militair Huis door een officier van een der drie krijgsmachtdelen kan worden uitgeoefend, verwijze men in de aanhef naar alle besluiten waarvan het ontwerp afwijkt :

"Gelet op het besluit van de Regent van 6 februari 1950 betreffende het op rustpensioen stellen der officieren van het leger en van de luchtmacht, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 18 augustus 1951;

Gelet op het koninklijk besluit van 11 december 1951 betreffende het pensioen en de leeftijd van het rustpensioen der officieren en militairen van lagere graad van de zeemacht;".

La chambre était composée de

Messieurs : J. SUETENS, premier président,

M. SOMERHAUSEN, conseillers d'Etat,
G. HOLOYE,

A. BERNARD, assesseurs de la section de législation,
Ch.VAN REEPINGHEN,

C. ROUSSEAUX, greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.J.SUETENS.

Le rapport a été présenté par M.F.REMION, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s.) C.ROUSSEAUX.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :

eerste-voorzitter,

raadsheren van State,

bijzitters van de afdeling wetgeving,

adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.J.SUETENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H.F.REMION, auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) J.SUETENS.