ML. - 1 - L. 6554/2.

20 III 1959

Coordination (2)

KONINKRIJK BELGIE. ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 14e februari 1959 door de Minister van Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van de artikelen 1, 2, 3 en 4 der wet van 24 december 1958 waarbij beroepsuitoefeningsvoorwaarden worden ingevoerd in de ambachts-, de kleine en middelgrote handels- en de kleine nijverheidsondernemingen", heeft de 27e februari 1959 het volgend advies gegeven :

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Classes moyennes, le 14 février 1959, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant exécution des articles 1, 2, 3 et 4 de la loi du 24 décembre 1958 permettant d'instituer des conditions d'exercice de la profession dans les entreprises de l'artisanat, du petit et du moyen commerce et de la petite industrie", a donné le 27 février 1959 l'avis suivant:

Luidens artikel 4 van het ontwerp gaat de Minister van Middenstand binnen de in artikel 3, § 2, van de wet bepaalde termijn na of het verzoekschrift werd ingediend overeenkomstig de vereisten gesteld in de artikelen 1, 2, 7 en 8 van het ontwerp. Op te merken valt, dat de termijn, luidens artikel 3 van het ontwerp, eerst aanvangt "met ingang van de ontvangst van een volledig verzoekschrift".

Is een verzoekschrift onvolledig, dan verzoekt de administratie het verbond dat het indiende, het verzoekschrift aan te vullen. Zij houdt het onder zich totdat het naar behoren is aangevuld.

Strekt artikel 4 ertoe de Minister te machtigen om een onvolledig verzoekschrift te verwerpen, dan is het in tegenspraak met artikel 3. Bovendien moge worden opgemerkt dat de aan de Minister opgelegde termijn op grond van artikel 3 van het ontwerp nog niet is ingegaan.

Er moet dus worden bepaald, dat de Minister de volledige verzoekschriften die in de door de wet en het besluit voorgeschreven vormen zijn ingediend maar niet aan de wettelijke voorwaarden voldoen, zal verwerpen.

.../...

Artikel 4 zou als volgt kunnen worden gelezen :

"Artikel 4.-

Heeft de Minister een volledig verzoekschrift ontvangen, dan gaat hij binnen de in artikel 3, § 2, van de wet bepaalde termijn na of het verzoekschrift de gestelde voorwaarden vervult.

Wanneer het verzoekschrift die voorwaarden niet vervult, wordt de aanvraag afgewezen.

Van de gemotiveerde beslissing wordt aan het verzoekend verbond bij ter post aangetekende brief kennis gegeven .

Zo het verzoekschrift de gestelde voorwaarden vervult, wordt het in extenso in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt".

Het koninklijk besluit van 13 december 1894 maakt de diensten van het Belgisch Staatsblad tot een overheidsbedrijf. De kosten voor bekendmakingen, die bij de wet zijn voorgeschreven, komen doorgaans niet ten bezware van de betrokken ministeriële departementen. In artikel 5 behoort derhalve alleen te worden gezegd dat het verzoekschrift in extenso in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

.../...

Bij de afdeling wetgeving van de Raad van State is thans een voorontwerp van wet ingediend tot organisatie van het leerlingenwezen van de werknemers, die in de industrie zullen tewerkgesteld worden. Het staat aan de Regering te oordelen of de krachtens de in dat ontwerp bedoelde diploma's moeten worden opgenomen bij die welke in artikel 9 van het ontwerp zijn vermeld.

Het tweede lid van het even vermeld artikel betrekt de Minister van Openbaar Onderwijs bij de uitvoering van het besluit voor het vaststellen van de gelijkwaardigheid van in het buitenland afgegeven diploma's. Derhalve behoort hij het besluit mede te ondertekenen.

De Raad van State stelt voor, dat de werkwijze van de centrale examencommissie door het in artikel 10 van het ontwerp bedoeld ministerieel besluit zou worden geregeld.

Van het derde lid van artikel 10 moet dan alleen overblijven dat de Minister van Middenstand de centrale examencommissie samenstelt en haar werkwijze regelt.

Uit de door de gemachtigde ambtenaar verstrekte toelichting blijkt dat artikel 13 mag wegvallen.

Ook over de vorm van het ontwerp zijn enkele opmerkingen te maken. Deze behoren echter geen commentaar; zij zijn in de hiernavolgende tekst verwerkt :

.../...

KONINKLIJK BESLUIT TOT UITVOERING VAN DE WET VAN 24 DECEMBER 1958 WAARBIJ BEROEPSUITOEFENINGSVOORWAARDEN KUNNEN WORDEN INGEVOERD IN DE AMBACHTS-, DE KLEINE EN MIDDELGROTE HANDELS- EN DE KLEINE NIJVERHEIDSONDERNEMINGEN.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op de wet van 24 december 1958 waarbij beroepsuitoefeningsvoorwaarden kunnen worden ingevoerd in de ambachts-, de kleine nijverheidsondernemingen, inzonderheid op de artikelen 1, 2, 3 en 4 ;

Gelet op het advies van de Raad van State ;

Op de voordracht van Onze Minister van Middenstand en van Onze Minister van Openbaar Onderwijs,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

<u>De aanvraag tot beroepsreglementering.</u>

<u>Artikel 1.-</u>

Het verzoekschrift, door een nationaal beroepsverbond ingediend op grond van artikel 1 van de

.../...

wet van 24 december 1958, doet in voorkomend geval door het overleggen van daartoe dienstige bescheiden blijken, dat het verbond de in artikel 2 van de wet bedoelde voorwaarden vervult.

Artikel 2.-

Het verzoekschrift, waarbij vier afschriften worden gevoegd, wordt bij een ter post aangetekend schrijven aan de Minister van Middenstand gericht. Het draagt de handtekening van de personen die volgens de statuten het verbond kunnen verbinden.

De als beroepsvereniging opgerichte beroepsverbonden voegen daarbij een afschrift van de in de bijlagen tot het Belgisch Staatsblad bekendgemaakte bekrachtigingsakte der statuten. De als vereniging zonder winstgevend doel opgerichte verbonden voegen daarbij een exemplaar van de statuten en een lijst met de namen van de beheerders, met de aanduiding van de datum der bekendmakingen in de bijlagen van het Belgisch Staatsblad.

Artikel 3.-

In voorkomend geval vraagt de Minister van Middenstand, binnen vijftien dagen na de ontvangst, de inlichtingen of bescheiden die nodig zijn om het verzoekschrift aan te vullen.

.../...

De in artikel 3, § 2, van de wet bepaalde termijn gaat in met de ontvangst van een volledig verzoekschrift.

Artikel 4.-

Heeft de Minister een volledig verzoekschrift ontvangen, dan gaat hij binnen de in artikel 3, § 2, van de wet bepaalde termijn na of het verzoekschrift de gestelde voorwaarden vervult.

Wanneer het verzoekschrift die voorwaarden niet vervult, wordt de aanvraag afgewezen.

Van de gemotiveerde beslissing wordt aan het verzoekend verbond bij ter post aangetekende brief kennis gegeven.

Zo het verzoekschrift de gestelde voorwaarden vervult, wordt het in extenso in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt.

Artikel 5.-(artikel 6 van het ontwerp)

De in artikel 3, § 3, der wet bedoelde opmerkingen moeten bij een ter post aangetekende brief worden gemaakt.

Artikel 6.- (artikel 7)

Bij het bepalen van het beroep of van de beroepstak, waarvan de uitoefening dient te worden gereglementeerd, moet het verzoekschrift nauwkeurig aangeven :

.../...

1° de aard en de grens der beroepswerkzaamheden waarvan het geheel de beroepstak uitmaakt, het beroep of de beroepen, waarvoor de invoering van beroepsuitoefeningsvoorwaarden wordt aangevraagd;

2° de door het verbond in aanmerking genomen maatstaven om te bepalen welke ondernemingen hetzij tot de ambachtsondernemingen, hetzij tot de kleine en middelgrote handels- of de kleine nijverheidsondernemingen behoren.

De beroepsuitoefeningsvoorwaarden.

Artikel 7.- (artikel 8 van het ontwerp)

Het beroepsverbond doet in het verzoekschrift een voorstel dat de algemene kennis, de beroeps- en de handelskennis waarvan de kandidaten moeten blijk geven, afzonderlijk opgeeft.

Voor elke categorie van kennis bepaalt het verzoekschrift welke diploma's, getuigschriften of attesten vereist zijn.

Artikel 8.- (artikelen 9, eerste lid, en 10 van het ontwerp; zie echter advies)

De overeenkomstig artikel 7 bepaalde diploma's, getuigschriften of attesten moeten uitgereikt zijn ofwel door een officiële of erkende onderwijsinstelling, ofwel in het raam van de regeling inzake de beroepsopleiding en -volmaking in de ambachten en neringen, ofwel door een centrale examencommissie die bij ministerieel besluit voor elke gereglementeerde sector zal worden opgericht.

.../...

De Minister van Middenstand bepaalt de samenstelling en regelt de werkwijze van deze examencommissies.

Artikel 9.- (artikel 9, tweede lid,van het ontwerp)

De in het buitenland afgegeven diploma's, getuigschriften of attesten kunnen in overweging worden genomen voor zover de gelijkwaardigheid ervan met de daarmee overeenstemmende Belgische documenten aanvaard werd door de Minister van Openbaar Onderwijs of door de Minister van Middenstand,naar gelang van het geval.

Artikel 10.- (artikel 11 van het ontwerp)

Wanneer onder de beroepsuitoefeningsvoorwaarden technische uitrustingsvoorwaarden worden voorgesteld, somt het verzoekschrift van het beroepsverbond de redenen tot rechtvaardiging van dit voorstel op overeenkomstig artikel 4, § 2, 1°,van de wet.

Artikel 11.- (artikel 12 van het ontwerp)

Wanneer onder de beroepsuitoefeningsvoorwaarden een praktische leertijd wordt voorgesteld, bepaalt het verzoekschrift van het beroepsverbond onder welke voorwaarden deze leertijd dient te worden doorgemaakt en hoe moet worden bewezen dat deze leertijd werkelijk is doorgemaakt.

.../...

Artikel 12.- (artikel 13 van het ontwerp)

Onze Minister van Middenstand en Onze Minister van Openbaar Onderwijs zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te , de

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Middenstand,

De Minister van Openbaar Onderwijs,

Aux termes de l'article 4 du projet, le Ministre des Classes moyennes vérifie dans le délai stipulé à l'article 3, § 2, de la loi si la requête est introduite conformément aux exigences prévues aux articles 1er, 2, 7 et 8 du projet. Il échet de remarquer qu'aux termes de l'article 3 du projet, le délai ne court qu'à partir de la réception d'une requête complète.

Dans le cas d'une requête incomplète, l'administration demande à la fédération requérante de la compléter. Elle retiendra cette requête par devers elle aussi longtemps que celle-ci n'aura pas été dûment complétée.

Si la portée de l'article 4 était de conférer au Ministre le pouvoir de rejeter une requête incomplète, les dispositions de cet article seraient en contradiction avec celles de l'article 3. On observera au surplus qu'en vertu des dispositions de l'article 3 du projet, le délai imparti au Ministre n'a pas encore pris cours.

Il conviendrait donc de prévoir que le Ministre rejettera les requêtes complètes qui, bien qu'introduites dans les formes prévues par la loi et par l'arrêté, ne répondraient pas aux conditions légales.

L'article 4 pourrait être rédigé de la manière suivante :

.../...

"Article 4.-

Lorsque le Ministre est en possession d'une requête complète, il vérifie dans le délai stipulé à l'article 3, § 2, de la loi, si la requête répond aux conditions requises.

Si la requête ne répond pas à ces conditions, la demande est rejetée.

La décision motivée est notifiée à la fédération requérante par lettre recommandée à la poste.

Si la requête répond aux conditions requises, elle est publiée in extenso au Moniteur belge".

L'arrêté royal du 13 décembre 1894 a organisé les services du Moniteur belge en régie. Les frais des publications ordonnées par les lois ne sont généralement pas pris en charge par les départements ministériels intéressés. L'article 5 devrait, dès lors, se borner à dire que la requête est publiée in extenso au Moniteur.

La section de législation du Conseil d'Etat est actuellement saisie d'un avant-projet de loi organisant l'apprentissage des travailleurs destinés à être employés dans l'industrie. Il appartiendra au Gouvernement d'examiner si les diplômes délivrés en vertu de cette législation doivent être ajoutés à ceux que mentionne l'article 9.

.../...

L'alinéa 2 de cet article prévoit l'intervention du Ministre de l'Instruction publique dans l'exécution de l'arrêté, pour constater l'équivalence de diplômes délivrés à l'étranger. L'arrêté devrait, dès lors, être contresigné par ce Ministre.

Le Conseil d'Etat propose de laisser à l'arrêté ministériel visé à l'article 10 du projet, le soin de régler les modalités de fonctionnement du jury central.

De l'alinéa 3 de l'article 10, seule la disposition aux termes de laquelle "le jury central est constitué par le Ministre des Classes moyennes qui règle également les modalités de son fonctionnement", doit donc être conservée.

Il résulte des déclarations du fonctionnaire délégué que l'article 13 peut être omis.

Le projet appelle,au surplus,certaines modifications de pure forme qui ne requièrent aucun commentaire et qui ont été introduites dans le texte ci-après :

.../...

ARRETE ROYAL PORTANT EXECUTION DE LA LOI DU 24 DECEMBRE 1958 PERMETTANT D'INSTITUER DES CONDITIONS D'EXERCICE DE LA PROFESSION DANS LES ENTREPRISES DE L'ARTISANAT, DU PETIT ET DU MOYEN COMMERCE ET DE LA PETITE INDUSTRIE.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu la loi du 24 décembre 1958 permettant d'instituer des conditions d'exercice de la profession dans les entreprises de l'artisanat, du petit et du moyen commerce et de la petite industrie, notamment les articles 1er, 2, 3 et 4;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre des Classes moyennes et de Notre Ministre de l'Instruction publique,

.../...

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

La demande de réglementation professionnelle .

Article 1er.-

La requête introduite par une fédération nationale professionnelle en vertu de l'article 1er de la loi du 24 décembre 1958 justifie, le cas échéant, par la présentation de documents appropriés, de ce que la fédération répond aux conditions prévues à l'article 2 de la loi.

Article 2.-

La requête, accompagnée de quatre copies, est adressée par lettre recommandée à la poste au Ministre des Classes moyennes. Elle porte la signature des personnes qui sont statutairement compétentes pour engager la fédération.

Les fédérations professionnelles constituées en union professionnelle joignent une copie de l'acte d'entérinement des statuts paru aux annexes du Moniteur belge. Les fédérations constituées en association sans but lucratif joignent un exemplaire de leurs statuts et la liste des administrateurs, en indiquant la date des publications aux annexes du Moniteur belge.

.../...

/

Article 3.-

Le cas échéant, le Ministre des Classes moyennes demande, dans les quinze jours de la réception, les renseignements ou documents nécessaires pour compléter la requête.

Le délai fixé à l'article 3, § 2, de la loi prend cours à partir de la réception d'une requête complète.

Article 4.-

Lorsque le Ministre est en possession d'une requête complète, il vérifie dans le délai fixé à l'article 3, § 2, de la loi, si la requête répond aux conditions requises.

Si la requête ne répond pas à ces conditions, la demande est rejetée.

La décision motivée est notifiée à la fédération requérante par lettre recommandée à la poste.

Si la requête répond aux conditions requises, elle est publiée in extenso au Moniteur belge.

Article 5.- (article 6 du projet)

Les observations visées à l'article 3, § 3, de la loi, doivent être faites par lettre recommandée à la poste.

.../...

Article 6.- (article 7 du projet)

Lorsqu'elle définit la profession ou la branche professionnelle dont l'exercice doit être réglementé, la requête précise :

1° la nature et la limite des activités professionnelles dont l'ensemble constitue la branche professionnelle, la profession ou les professions pour lesquelles l'instauration de conditions d'exercice est demandée;

2° les critères retenus par la fédération afin de déterminer quelles entreprises relèvent, soit de l'artisanat, soit du petit et du moyen commerce ou de la petite industrie.

Les conditions d'exercice de la profession.

Article 7.- (article 8 du projet)

La fédération professionnelle fait dans sa requête une proposition énonçant séparément les connaissances générales professionnelles et commerciales dont les candidats devront faire la preuve.

La requête précise, pour chaque catégorie de connaissances, les diplômes, certificats ou attestations qui seront exigés.

Article 8.- (articles 9, alinéa 1er, et 10 du projet; voir cependant avis)

Les diplômes, certificats ou attestations déterminés conformément à l'article 7 doivent avoir été délivrés, soit par un établissement d'enseignement officiel ou agréé, soit dans le cadre du régime de formation et de perfectionnement professionnels dans les métiers et négoces, soit par un jury central à instituer par arrêté ministériel pour chaque secteur réglementé.

.../...

Le Ministre des Classes moyennes fixe la composition et règle les modalités de fonctionnement de ces jurys.

Article 9.- (article 9, alinéa 2,du projet)

Les diplômes, certificats ou attestations d'origine étrangère pourront être pris en considération, pour autant que leur équivalence avec les documents correspondants belges ait été admise par le Ministre de l'Instruction publique ou par le Ministre des Classes moyennes, selon le cas.

Article 10.- (article 11 du projet)

Lorsqu'il est proposé, parmi les conditions d'exercice de la profession, des conditions d'équipement technique, la requête de la fédération professionnelle énumère, conformément à l'article 4, § 2, 1°,de la loi, les motifs qui justifient cette proposition.

Article 11.- (article 12 du projet)

Lorsqu'il est proposé, parmi les conditions d'exercice de la profession, un apprentissage pratique, la requête de la fédération professionnelle détermine les conditions dans lesquelles cet apprentissage sera effectué, ainsi que les modalités de preuve qui attesteront de la réalité de cet apprentissage.

.../...

Article 12.- (article 13 du projet)

Notre Ministre dés Classes moyennes et Notre Ministre de l'Instruction publique sont, chacun en ce qui le concerne, chargés de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le

PAR LE ROI :

Le Ministre des Classes moyennes,

Le Ministre de l'Instruction publique,

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de	
de Heren : Messieurs :	A. VRANCKX,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter, président,
	G. VAN BUNNEN, K. MEES,	raadsheren van State, conseillers d'Etat,	
	F. VAN GOETHEM, G. VAN HECKE,	bijzitters van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,	
Mevrouw : Madame :	J. DE KOSTER,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. K. MEES.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. MAROY, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. K. MEES.

Le rapport a été présenté par M. P. MAROY, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. DE KOSTER.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) A. VRANCKX.