MTL. - 1 - L.6335/1/V.

Coordinatie (2)

KONINKRIJK BELGIE. ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE. AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 11e augustus 1958 door de Minister van Economische Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 1925, houdende inrichting van het vast electrotechnisch comité", heeft de 19e augustus 1958 het volgend advies gegeven:

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Affaires économiques, le 11 août 1958, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 25 avril 1925, organique du comité permanent de l'électricité", a donné le 19 août 1958 l'avis suivant :

Volgens artikel 1 van het ontwerp, dat de samenstelling van het Vast Electrotechnisch Comité regelt, maakt een vertegenwoordiger van de Koninklijke Commissie voor monumenten en landschappen niet verplicht, maar slechts "eventueel" van dat comité deel uit.

Aan een zodanige bepaling, over het doel waarvan de gemachtigde ambtenaar geen nadere bijzonderheden heeft verstrekt, zijn bezwaren verbonden; in de onderstelling immers dat de Regering de achtenveertig leden van het comité, hetwelk dan voltallig zou zijn, aanwijst, hierbij momenteel afziend van de vertegenwoordiger van de Koninklijke Commissie voor monumenten en landschappen, dan zal zij, ook wanneer zulks noodzakelijk mocht blijken, op die vertegenwoordiger geen beroep meer kunnen doen, tenzij zij een vacature onder de leden van categorie B afwacht.

Het ware derhalve gewenst het bijvoeglijk naamwoord "eventuele" in het laatste lid van artikel 1 te schrappen.

\+

\+ \+

In plaats van het derde lid van artikel 6 van het koninklijk besluit van 25 april 1925 gewoon te vervangen, zou het ontwerp dit artikel, dat vaak is gewijzigd door niet altijd bekend gemaakte koninklijke besluiten en dus moeilijk weder samen te stellen is, in zijn geheel moeten geven.

.../...

Artikel 2 van het ontwerp leze men dan als volgt :

"Artikel 2.- Artikel 6 van hetzelfde koninklijk besluit wordt door de volgende bepalingen vervangen :

Artikel 6.-

In het comité worden vier vaste afdelingen opgericht : de afdeling Regies en Concessies, de afdeling Wegvergunningen, de afdeling Verklaringen van openbaar nut en de afdeling Afwijkingen.

Elke afdeling bestaat uit een voorzitter die aangewezen wordt door de Minister tot wiens bevoegdheid de toepassing van de wetten en besluiten inzake voortbrengst, vervoer en distributie van electrische energie behoort, en uit leden die het comité uit zijn midden kiest.

Er mogen niet meer dan tweeëntwintig leden zijn in de afdeling Regies en Concessies, achttien in de afdeling Wegvergunningen en de afdeling Verklaringen van openbaar nut, en veertien in de afdeling Afwijkingen. De leden worden voor de ene helft uit de in artikel 1 genoemde categorie A, voor de andere helft uit de aldaar genoemde categorie B gekozen.

Drie leden van de afdeling Afwijkingen echter worden gekozen uit de gemachtigden van elk der drie met het oppertoezicht over de electrische installaties belaste administraties genoemd onder artikel 81 bis van de algemene verordening op de electrische installaties.

De voorzitter wordt benoemd op advies van het comité.

.../...

In elke afdeling kan er bovendien een secretaris zijn, die wordt benoemd door de in het tweede lid aangewezen Minister.

Het mandaat van de voorzitter en leden der vaste afdelingen duurt drie jaar.

Een derde van de leden treedt ieder jaar af.

Over de orde van aftreden beslist voor de eerste maal het lot.

Het mandaat van de aftredende voorzitter en leden kan worden vernieuwd".

\+

\+ +

Het vierde lid van het aldus gestelde artikel 6, dat de samenstelling van een der afdelingen van het comité en bijgevolg van het comité zelf regelt, wijzigt aldus de inhoud van artikel 1, waar het bij de eerste gelegenheid dan ook zou moeten worden in opgenomen of aangekondigd.

Anderzijds kan het vijfde lid van artikel 6 vervallen als men de woorden "op advies van het comité" overbrengt naar het begin van het tweede lid van hetzelfde artikel, namelijk vóór het woord "aangewezen".

\+

\+ +

Opdat het comité zijn wettelijk paritair karakter kan behouden (artikel 22, tweede lid, van de wet), zonder hetwelk het zijn taak niet op wettige wijze kan

.../...

vervullen, maar dat het soms verliest door het openvallen van mandaten, machtigt artikel 3 van het ontwerp de leden, wier mandaat beëindigd is, in sommige gevallen verder zitting te hebben.

Deze oplossing dient haar oogmerk niet, want is niet in staat het comité zijn paritair karakter terug te schenken wanneer een mandaat is opengevallen ingevolge overlijden of vrijwillige terugtrekking van een lid.

Behalve vaak ondienstig, is die oplossing soms ook onwettig. In het vast comité moeten immers de producenten, vervoerders, verdelers en verbruikers van electriciteit, en ook verschillende ministeriële departementen "vertegenwoordigd" zijn. Hoofdvereiste om als lid te worden benoemd, is dus het representatief karakter.

Als artikel 3 van het ontwerp dus toestaat dat een niet langer vertegenwoordigend lid voortgaat met aan het werk van het comité deel te nemen, komt het in strijd met het artikel 22, tweede lid, van de wet, of doet het afbreuk aan de beginselen van artikel 1 van het koninklijk besluit, naargelang het lid tot categorie "A" dan wel tot categorie "B" behoort.

Ter vrijwaring zowel van het representatief als van het paritair karakter van het comité, stelt de Raad van State een nieuwe oplossing voor, die uitgaat van artikel 119 van het besluit van de Regent van 26 mei 1945 betreffende de werkloosheid; zij is neergelegd in de volgende lezing van artikel 3 :

"Artikel 3.- Het laatste lid van artikel 7 van hetzelfde koninklijk besluit wordt met de volgende bepaling aangevuld :

.../...

"Vordert de Minister een advies binnen de door hem vastgestelde termijn, dan beraadslaagt het comité of de geraadpleegde afdeling op geldige wijze zelfs al zijn mandaten vacant. Zijn in dat geval de leden van de categorieën A en B niet in gelijk aantal aanwezig, dan verzoekt de voorzitter het jongste lid of de jongste leden van de overtallige categorie zich te onthouden".

Selon l'article 1er du projet, qui règle la composition du Comité permanent de l'électricité, l'existence dans cet organisme d'un représentant de la Commission royale des monuments et des sites est, non pas obligatoire, mais seulement "éventuelle".

Cette disposition, dont le but ne fut pas précisé par le délégué du Ministre , présente des inconvénients, car le Gouvernement, s'il désignait les quarante-huit membres du comité ainsi composé au grand complet, tout en renonçant momentanément au représentant de la Commission royale des monuments et des sites, ne pourrait plus , même si la chose était nécessaire, faire appel à ce représentant , sauf à attendre qu'une vacance se produise parmi les membres de la catégorie D.

Il serait donc désirable de supprimer au dernier alinéa de l'article 1er l'adjectif "éventuel".

\+

\+ \+

Au lieu de se borner à remplacer le troisième alinéa de l'article 6 de l'arrêté royal du 25 avril 1925, le projet devrait reproduire intégralement cet article qu'il est difficile actuellement de reconstituer tant il fut modifié par des arrêtés royaux qui, d'ailleurs, ne furent pas tous publiés.

.../...

L'article 2 du projet devrait donc être ainsi rédigé :

"Article 2.-

L'article 6 du même arrêté royal est remplacé par les dispositions suivantes :

"Article 6. Il est constitué au sein du comité quatre sections permanentes, la section des régies et concessions, la section des permissions de voirie, la section des déclarations d'utilité publique et la section des dérogations.

Chaque section se compose d'un président désigné par le Ministre ayant dans ses attributions l'exécution des lois et arrêtés relatifs à la production, au transport et à la distribution d'énergie électrique, et de membres choisis par le comité dans son sein.

Le nombre de ces membres ne peut être supérieur à vingt-deux pour la section des régies et concessions, à dix-huit pour la section des permissions de voirie et la section des déclarations d'utilité publique , et à quatorze pour la section des dérogations. Les membres seront choisis par moitié dans chacune des catégories A et B visées à l'article 1er.

Toutefois, trois des membres de la section des dérogations seront choisis parmi les délégués de chacune des trois administrations chargées de la haute surveillance des installations électriques visées par l'article 81 bis du règlement général sur les installations électriques.

Le président est nommé sur avis du comité.

.../...

Chaque section peut comprendre, en outre, un secrétaire nommé par le Ministre désigné à l'alinéa 2.

La durée du mandat des président et membres des sections permanentes est de trois ans.

Un tiers du nombre des membres sort chaque année.

L'ordre de sortie est déterminé pour la première fois par le sort.

Le mandat des président et membres sortants peut être renouvelé".

\+

\+ +

Le quatrième alinéa de l'article 6 ainsi rédigé qui règle la composition d'une des sections du comité et par conséquent celle du comité lui-même, modifie ainsi la portée de l'article 1er dans lequel, lorsque l'occasion s'en présentera, il devrait donc être inclus ou annoncé.

Le cinquième alinéa de l'article 6 pourrait, d'autre part, être supprimé si l'on reportait les mots "sur avis du comité" après le mot "désigné" figurant au début de l'alinéa 2 du même article.

\+

\+ +

.../...

Pour conserver au comité son caractère paritaire légal (article 22, alinéa 2, de la loi) sans lequel il ne pourrait licitement remplir sa mission, mais que le hasard des vacances de mandats parfois lui enlève, l'article 3 du projet permet dans certains cas aux membres dont le mandat vient de prendre fin de continuer à siéger.

Pareille solution est inadéquate au but poursuivi, car elle est incapable de restituer au comité son caractère paritaire lorsque la vacance d'un mandat est provoquée par le décès ou le départ volontaire d'un membre.

Souvent inadéquate, cette solution sera en outre parfois illégale. En effet, les producteurs, transporteurs, distributeurs et consommateurs d'électricité, ainsi que divers départements ministériels, doivent être "représentés" au comité permanent. La condition primordiale de la nomination des membres est donc le caractère représentatif de chacun d'eux. Si bien qu'en permettant qu'un membre qui aurait perdu ce caractère puisse continuer à participer aux travaux du comité, le projet, en son article 3, viole l'article 22, alinéa 2, de la loi ou ne respecte pas les principes de l'article 1er de l'arrêté royal, selon qu'il s'agit d'un membre de la catégorie "A" ou d'un membre de la catégorie "B".

Pour garantir à la fois le caractère représentatif et le caractère paritaire du comité, le Conseil d'Etat propose une nouvelle solution qui

.../...

s'inspire de l'article 119 de l'arrêté du Régent du 26 mai 1945 relatif au chômage, et qui consiste à rédiger l'article 3 du projet de la façon suivante :

"Article 3.-

Le dernier alinéa de l'article 7 du même arrêté royal est complété par la disposition suivante :

"Lorsque le Ministre réclame un avis dans le délai qu'il fixe, le comité ou la section consulté délibère valablement même si des mandats sont vacants. En ce cas, lorsque les membres des catégories A et B ne sont pas présents en nombre égal, le président invite le ou les plus jeunes membres de la catégorie en surnombre à s'abstenir".

De kamer was samengesteld uit — La chambre était composée de

de Heren :	L.MOUREAU,	raadsheer van State,	voorzitter,
Messieurs:		conseiller d'Etat,	président,
	H.BUCH,	raadsheren van State,	
	G.HOLOYE,	conseillers d'Etat,	
	L.FREDERICQ,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	F.DUCHENE,	assesseurs de la section de législation,	
	C.ROUSSEAUX,	adjunct-griffier,	griffier.
		greffier adjoint,	greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.H.BUCH.

Het verslag werd uitgebracht door de H.G.ROMBAUT, substituut.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.H.BUCH.

Le rapport a été présenté par M.G.ROMBAUT, substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) C.ROUSSEAUX.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) L.MOUREAU.