ADV. — 1VIII 1958 L. 6318/2/V.

Coordination (2)

ROYAUME DE BELGIQUE. KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Communications, le 30 juillet 1958, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif à l'adaptation de la réglementation nécessitée par la réorganisation des Services Généraux du Ministère des Communications", a donné le 5 août 1958 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 30e juli 1958 door de Minister van Verkeerswezen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de aanpassing van de reglementering, noodzakelijk gemaakt door de reorganisatie van de Algemene Diensten van het Ministerie van Verkeerswezen", heeft de 5e augustus 1958 het volgend advies gegeven :

Le présent projet a pour objet de mettre fin à la situation anormale de certains agents du Ministère des Communications, situation résultant des modifications apportées par l'arrêté royal du 13 mai 1958 au cadre organique du personnel des services du secrétaire général du Ministère des Communications.

Antérieurement à cette date, tout le personnel des services du secrétaire général était groupé dans une administration intitulée "services généraux". L'arrêté du 13 mai 1958 a modifié cet état de choses. Il a réorganisé les services dépendant du secrétaire général et a placé sous les ordres de celui-ci un secrétaire d'administration, et un secrétaire, ainsi que deux administrations dont la première, dirigée par un directeur d'administration s'intitule : "Secrétariat général" et la seconde, à la tête de laquelle se trouve un directeur général, est dénommée "Services généraux".

Il en résulte que dans les textes où sont énumérées les diverses administrations du Ministère des Communications, la dénomination "Services généraux" aura désormais un sens plus restreint que dans le passé puisqu'elle ne comprendra plus le personnel faisant partie maintenant du "Secrétariat général", ni le secrétaire d'administration et le secrétaire attachés directement au secrétaire général.

C'est notamment le cas pour l'arrêté royal du 14 avril 1958 relatif à l'avancement de grade et aux concours d'accession à la catégorie supérieure

.../...

au Ministère des Communications. Cet arrêté énumère les diverses administrations que comprend le Ministère et dispose que, sauf pour la fonction de secrétaire général, l'avancement de grade n'est attribué que dans l'administration dont les agents relèvent. Le personnel du "Secrétariat général" et les agents attachés au secrétaire général n'étant plus compris dans les "Services généraux" l'avancement de grade de ces agents ne serait plus réglé.

C'est pourquoi le projet dispose : "Les dispositions réglementaires antérieures au 13 mai 1958 relatives au fonctionnement des services généraux et au statut de leur personnel, ainsi qu'à toute autre matière ressortissant à l'activité des dits services, restent d'application aux services qui en sont détachés par l'arrêté royal du 13 mai 1958 précité, pour former le secrétariat général".

Cette disposition, de même que l'arrêté royal du 14 avril 1958, qu'elle complète implicitement, touche au statut des agents puisqu'elle règle leur avancement. De même que cet arrêté, elle constitue un élément du règlement organique qui, en vertu de l'article 4 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, doit faire l'objet d'une délibération du Conseil des Ministres, et, par voie de conséquence, être soumise au comité général de consultation syndicale.

Ces formalités n'ayant pas été remplies, le projet n'est définitif ni en sa forme, ni en sa teneur. Il n'y a donc pas lieu pour le Conseil d'Etat de l'examiner.

Dit ontwerp strekt er toe een einde te maken aan de abnormale toestand waarin bepaalde ambtenaren van het Ministerie van Verkeerswezen zich bevinden en die een gevolg is van de wijzigingen welke het koninklijk besluit van 13 mei 1958 aan het organiek kader van het personeel van de diensten van de Secretaris-generaal van het Ministerie van Verkeerswezen, heeft gebracht.

Vóór die datum was al het personeel van de diensten van de secretaris-generaal gegroepeerd in één bestuur genaamd "Algemene Diensten". Het besluit van 13 mei 1958 heeft dit veranderd. Het heeft de van de secretaris-generaal afhangende diensten gereorganiseerd en onder diens gezag een secretaris van administratie en een secretaris geplaatst, benevens twee besturen waarvan het eerste, geleid door een directeur van administratie, "Algemeen Secretariaat", het tweede, geleid door een directeur-generaal, "Algemene Diensten" wordt genoemd.

Hieruit volgt dat in de teksten waar de onderscheiden besturen van het Ministerie van Verkeerswezen worden opgesomd, de benaming "Algemene Diensten" voortaan een engere betekenis zal hebben dan in het verleden, aangezien daartoe niet meer zullen behoren de personeelsleden die thans deel uitmaken van het "Algemeen Secretariaat", en evenmin de secretaris van administratie en de secretaris die rechtstreeks aan de secretaris-generaal verbonden zijn.

Dit is ondermeer het geval voor het koninklijk besluit van 14 april 1958 betreffende de bevordering tot een hogere graad en de vergelijkende examens voor

.../...

overgang naar de hogere categorie bij het Ministerie van Verkeerswezen. Dit besluit geeft een opsomming van de besturen waaruit het Ministerie bestaat en bepaalt dat, behalve voor het ambt van secretaris-generaal, bevordering tot een hogere graad uitsluitend wordt toegekend in het bestuur waartoe het personeel behoort. Aangezien het personeel vanhet "Algemeen Secretariaat" en de beambten die aan de secretaris-generaal zijn verbonden niet meer tot de "Algemene Diensten" worden gerekend, zou de bevordering tot een hogere graad voor deze beambten niet meer zijn geregeld.

Daarom bepaalt het ontwerp wat volgt : "De reglementsbepalingen van vóór 13 mei 1958 betreffende de werking van de Algemene Diensten en het statuut van het personeel ervan, alsmede betreffende elk andere aangelegenheid die tot de bevoegdheid van die diensten behoort, blijven toepasselijk op de diensten die er bij voormeld koninklijk besluit van 13 mei 1958 van afgescheiden zijn om het Secretariaat-generaal te vormen".

Deze bepaling, evenals het koninklijk besluit van 14 april 1958 dat zij impliciet aanvult, betreft het statuut van de personeelsleden, vermits het hun bevordering regelt. Zoals dit besluit, is zij een onderdeel van een organiek reglement waarover, krachtens artikel 4 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel, in Ministerraad moet worden beraadslaagd en dat dus ook aan de algemene syndicale raad van advies moet worden voorgelegd.

.../...

Aangezien aandeze voorschriften niet is voldaan, is het ontwerp noch naar de vorm noch naar de inhoud gereed. Voor de Raad van State is er dus geen grond om het te onderzoeken.

La chambre était composée de

Messieurs : F. LEPAGE, conseiller d'Etat, président
de Heren : raadsheer van State, voorzitter

G. HOLOYE, conseillers d'Etat,
G. VAN BUNNEN, raadsheren van State,

P. ANSIAUX, assesseurs de la section de législation,
F. VAN GOETHEM, bijzitters van de afdeling wetgeving,

Madame : J. DE KOSTER, greffier adjoint, greffier.
Mevrouw : adjunct-griffier, griffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. F. LEPAGE.
Le rapport a été présenté par M. J. LIGOT, substitut.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,
(s.) J. DE KOSTER.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. F. LEPAGE.
Het verslag werd uitgebracht door de H. J. LIGOT, substituut.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,
(s.) F. LEPAGE.