By

IR. - 1 - L. 6294/1.

Conseil d'Etat
LEGISLATION
1 0 VII 1958
Coordinatie (1)

KONINKRIJK BELGIE. ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE. AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 23e juni 1958 door de Minister van Landbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende bepaling van het maximum watergehalte van de boter", heeft de 1ste juli 1958 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Agriculture, le 23 juin 1958, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "fixant la teneur maximum en eau du beurre", a donné le 1er juillet 1958 l'avis suivant :

C.E. Entrée 10.7.58 N° COORD

Het ontwerp wil, op grond van het koninklijk besluit nr 19 van 27 juli 1939 betreffende de handel in land- en tuinbouwproducten, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr 59 van 29 november 1939, beide bekrachtigd door de wet van 16 juni 1947, het maximum watergehalte van de boter op 16 t.h. vaststellen.

Krachtens artikel 1 van dit besluit kan de Minister van Landbouw onder meer de voorwaarden bepalen van samenstelling en hoedanigheid waaraan de land- en tuinbouwprodukten moeten beantwoorden om in de handel te worden gebracht.

De wet van 8 juli 1935, betreffende boter, margarine, bereide vetten en andere eetbare vetten, heeft echter reeds de samenstelling van de boter geregeld en onder meer het minimumvetgehalte ervan op 82 t.h. vastgesteld.

Volgens inlichtingen verstrekt door de gemachtigde ambtenaar bevat boter gemiddeld slechts 1 t.h. andere bestanddelen dan vetstof en water.

Daaruit volgt dat het ontwerp ertoe strekt het minimumvetgehalte voorgeschreven door de wet van 8 juli 1935 onrechtstreeks met gemiddeld 1 t.h. te verhogen.

Zodoende wordt het mogelijk dat personen die boter bereiden of verhandelen, welke volkomen voldoet aan de voorwaarden gesteld bij de wet van 8 juli 1935, toch strafbaar zullen zijn op grond van het ontwerp.

.../...

De ontworpen regeling kan maar wettelijk zijn indien het koninklijk besluit nr 19 van 27 juli 1939, waarop het ontwerp steunt, toelaat de wet van 8 juli 1935 te wijzigen.

In een advies (A.3445) op 4 november 1952 aan de Minister van Landbouw verstrekt op grond van artikel 6 van de wet van 23 december 1946, heeft de Raad van State als zijn mening te kennen gegeven dat voornoemd koninklijk besluit dié vroegere wetten stilzwijgend heeft opgeheven welke een meer algemene draagwijdte hebben dan dit koninklijk besluit, maar dat het geen afbreuk heeft kunnen doen aan meer bijzondere wetsbepalingen, zoals die welke het voorwerp zijn van de wet van 14 juli 1930 nopens de in-, uit- en doorvoer van eieren, en van het koninklijk besluit nr 18 van 27 juli 1939 betreffende de distributie van consumptiemelk .

Zonder twijfel geldt deze laatste vaststelling ook voor de wet van 8 juli 1935 betreffende boter, margarine, bereide vetten en andere eetbare vetten, die eveneens een meer beperkte draagwijdte heeft.

Dientengevolge kan een ministerieel besluit te nemen krachtens het koninklijk besluit nr 19 van 27 juli 1939 niet rechtsgeldig wijziging brengen in een regel vervat in de evengenoemde wet van 8 juli 1935.

Le projet tend à fixer, en vertu de l'arrêté royal n° 19 du 27 juillet 1939 relatif au commerce des produits agricoles et horticoles, modifié par l'arrêté royal N°59 du 23 novembre 1939, tous deux confirmés par la loi du 16 juin 1947, la teneur maximum en eau du beurre à 16 p.c.

Aux termes de l'article 1er de cet arrêté, le Ministre de l'Agriculture peut déterminer notamment les conditions de composition et de quotité auxquelles les produits agricoles et horticoles doivent répondre pour pouvoir être mis dans le commerce.

La loi du 8 juillet 1935 relative aux beurres, margarines, graisses préparées et autres matières grasses comestibles a toutefois déjà réglé la composition du beurre et en a fixé la teneur minimum en graisse à 82 p.c.

D'après les explications fournies par le fonctionnaire délégué, le beurre ne contient en moyenne que 1 p.c. de substances autres que la graisse et l'eau.

Il s'ensuit que le projet tend à majorer indirectement de 1 p.c. en moyenne la teneur minimum en graisse prescrite par la loi du 8 juillet 1935.

Il se pourra, dès lors, que des personnes qui préparent ou vendent du beurre satisfaisant entièrement aux conditions fixées par la loi du 8 juillet 1935, soient néanmoins punissables en vertu du projet.

La réglementation projetée ne sera légale que si l'arrêté royal n° 19 du 27 juillet 1939, sur lequel se fonde le projet, permet de modifier la loi du 8 juillet 1935.

.../...

Dans un avis (A.3445), donné le 4 novembre 1952 au Ministre de l'Agriculture sur le pied de l'article 6 de la loi du 23 décembre 1946, le Conseil d'Etat a exprimé l'opinion que l'arrêté royal précité a implicitement abrogé les lois antérieures qui avaient une portée plus générale que ledit arrêté royal, mais qu'il n'a pu déroger à des dispositions légales ayant une portée plus spéciale, telles que celles qui font l'objet de la loi du 14 juillet 1930 relative à l'importation, l'exportation et la conservation des oeufs et l'arrêté royal n° 18 du 27 juillet 1939 relatif à la distribution du lait de consommation.

Sans doute en est-il de même pour la loi du 8 juillet 1935 relative aux beurres, margarines, graisses préparées et autres matières grasses comestibles, dont la portée est également plus limitée.

En conséquence, un arrêté ministériel pris en vertu de l'arrêté royal n° 19 du 27 juillet 1939 ne peut valablement modifier une règle contenue dans la susdite loi du 8 juillet 1935.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : J.SUETENS, eerste-voorzitter,

G.VAN BUNNEN, raadsheren van State,
K.MEES, conseillers d'Etat,

L.FREDERICQ, bijzitters van de afdeling wetgeving,
F.DUCHENE, assessoren de la section de législation,

C.ROUSSEAUX, adjunct-griffier, griffier
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.SUETENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H.F.DEBAEDTS,substituut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) C.ROUSSEAUX.

La chambre était composée de

Messieurs : premier président,

raadsheren van State,
conseillers d'Etat,

bijzitters van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

adjunct-griffier, griffier
greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.J.SUETENS.

Le rapport a été présenté par M. F.DEBAEDTS,substitut.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J.SUETENS.