Conseil d'Etat - Raad van State
LEGISLATION - - WETGEVING
L. 627/I
10 OCT. 1949
Transmis à M. Coordination
Overgemaakt aan de H.

L.627/I

YB.

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre le 7 octobre 1949, d'une demande d'avis urgent sur un projet d'arrêté du Régent modifiant l'arrêté du Régent du 11 juillet 1949 qui porte le statut syndical des agents de l'Etat, a donné en sa séance du 8 octobre 1949 l'avis suivant:

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 7de October 1949 door de Eerste-Minister verzocht hem dringend van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regent tot wijziging van het besluit van de Regent van 11 Juli 1949 houdende het syndicaal statuut van het Rijkspersoneel, heeft ter zitting van 8 October 1949 het volgend advies gegeven:

Le projet a pour objet : de supprimer la distinction entre les organisations agréées et reconnues; d'assurer la représentation au comité interdépartemental des unions nationales faisant partie d'organisations interprofessionnelles; enfin de prolonger le délai fixé pour les élections aux comités de consultation syndicale.

*

* *

(introduit par l'article 3)

L'article 31 bis du projet a pour but d'adjoindre au comité interdépartemental de consultation syndicale des délégués ayant voix consultative représentant les organisations syndicales qui n'y auraient pas obtenu de siège aux élections.

La faculté de désigner des délégués ayant voix consultative n'est pas accordée à toute organisation syndicale nationale reconnue mais uniquement à celles qui font partie d'une "organisation interprofessionnelle fédérée sur le plan national".

Le rapport au Régent précise l'origine de ces termes. Ils sont empruntés à l'article 20 de la loi sur l'organisation de l'économie.

Cet article a fait l'objet de longs débats à la Chambre des Représentants. Les amendements qui y ont été apportés correspondent à une intention précise et restreinte.

A la séance du 18 juin 1948, le Ministre des Affaires économiques déclara :"Nous ne pouvons admettre ... un groupement qui comporterait dix membres à Ostende et vingt à Arlon .. Il importe que, sur le plan national, l'organisation présente un minimum d'importance " (Annales parlementaires p. 19).

./...

La rédaction permet cependant une interprétation extensive. Dans le système de la loi du 20 septembre 1948 cette imprécision est corrigée sous deux rapports.

L'article 20 prévoit qu'un arrêté royal déterminera les conditions auxquelles doivent satisfaire les organisations des travailleurs pour être reconnues comme les plus représentatives. En définissant les termes "organisation interprofessionnelle fédérée sur le plan national," le gouvernement tiendra compte des travaux préparatoires.

En outre, les organisations interprofessionnelles ne sont admises à présenter des listes aux élections que si elles comptent au moins 10 p.c. du personnel de l'entreprise.

Il y a là un correctif essentiel qui fait défaut dans le projet actuel.

Si l'intention du gouvernement est d'autoriser la représentation au comité interdépartemental de toute organisation nationale si minime qu'elle soit pour peu qu'elle se fédère avec une autre pour former une organisation interprofessionnelle, le projet ne soulève pas d'observation du point de vue juridique.

Si par contre l'intention du gouvernement correspond à celles qui furent exprimées au cours des travaux parlementaires, il conviendrait de ne mettre le projet en vigueur qu'après l'arrêté royal prévu par l'article 20 de la loi du 20 septembre 1948.

Le gouvernement pourrait aussi se rapprocher davantage de l'intention du législateur en limitant la faculté prévue par l'article 31 bis ~~du projet~~ nouveau aux "organisations interprofessionnelles fédérées sur le plan national et qui comptent au moins 10 p.c. du personnel dans un département ministériel."

Het ontwerp heeft als voorwerp: het onderscheid tussen de toegelaten en de erkende organisaties af te schaffen; te voorzien in de vertegenwoordiging, in de interdepartementale raad, van de nationale verenigingen welke van interprofessionele organisaties deel uitmaken;ten slotte de termijn te verlengen die voor de syndicale raden van advies, wat betreft de verkiezingen, is bepaald.

*

Bij artikel 3 ingevoegd,

Artikel 31 bis van het ontwerp heeft als doel in de interdepartementale syndicale raad van advies afgevaardigden met raadgevende stem op te nemen om er de syndicale organisaties, welke bij de verkiezingen geen zetel zouden bekomen hebben, te vertegenwoordigen.

Het recht om afgevaardigden met raadgevende stem aan te wijzen wordt niet verleend aan iedere erkende nationale syndicale organisatie, doch alleen aan die welke deel uitmaken van een "op het nationaal plan verenigde interprofessionele organisatie".

Het verslag aan de Regent zegt vanwaar deze bewoordingen komen. Zij zijn ontleend aan artikel 20 van de wet houdende organisatie van het bedrijfsleven.

Over dit artikel werden in de Kamer der Volksvertegenwoordigers lange debatten gevoerd. De amendementen die er in aangebracht werden, beantwoorden aan een welomschreven en beperkte bedoeling.

Ter zitting van 18 Juni 1948 verklaarde de Minister van Economische Zaken:"Wij kunnen ... geen groepering aannemen die tien leden te Oostende zou tellen en twintig te Aarlen...Het is nodig dat de organisatie, op het nationaal plan, een minimum van belang heeft"(Parlementaire handelingen: blz. 19).

.../...

De redactie biedt evenwel ruimte voor een extensieve uitlegging. In het stelsel van de wet van 20 September 1948 is die onduidelijkheid in tweeërlei opzicht verholpen.

Luidens artikel 20 worden bij koninklijk besluit de vereisten bepaald, waaraan de arbeidersorganisaties moeten voldoen om als meest vooraanstaand te worden erkend. Bij het omschrijven van de bewoordingen"op het nationaal plan verenigde interprofessionele organisatie" zal de Regering met de parlementaire voorbereiding te rade gaan.

Bovendien mogen de interprofessionele organisaties alleen dan lijsten voor de verkiezingen indienen, wanneer zij ten minste 10 t.h. van het personeel van de onderneming als leden tellen.

Dat is een uiterst belangrijk correctief, dat in het huidige ontwerp ontbreekt.

Mocht de Regering het voornemen hebben, in de interdepartementale raad elke nationale organisatie, hoe klein ook, te laten vertegenwoordigen, mits deze zich met een andere tot een interprofessionele organisatie verenigt, dan valt uit een juridisch oogpunt niets bij het ontwerp aan te merken.

Stemt daarentegen de bedoeling van de Regering overeen met die, welke tijdens de parlementaire voorbereiding tot uiting is gekomen, dan zou het ontwerp slechts na het koninklijk besluit, dat bij artikel 20 van de wet van 20 September 1948 is voorzien, in werking dienen te treden.

Ook zou de Regering nauwer bij de bedoeling van de wetgever kunnen aansluiten door de in het nieuwe artikel 31 bis van het ontwerp vermelde bevoegdheid te beperken tot de "op nationaal plan verenigde interprofessionele organisaties die ten minste 10 t.h. van het personeel van de onderneming als leden tellen".

Etaient présents: Waren aanwezig:

Messieurs: J. SUETENS, président du Conseil d'Etat, président
De Heren: voorzitter van de Raad van State, voorzitter

V. DEVAUX, conseillers d'Etat
M. SOMERHAUSEN, raadsheren van State

J. VAUTHIER, assesseur de la section de législation
bijzitter van de afdeling wetgeving

G. PIQUET, greffier adjoint, greffier
adjunct-griffier, griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.SUETENS.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. SUETENS.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,