L.626/2

Conseil d'Etat - LEGISLATION - 626/2. 29 OCT 1949 Transmis à ... Overgemaakt aan de H. Coordination Travaux

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 1ste October 1949 door de Minister van Wederopbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regent betreffende de door de groeperingen van het burgerlijk verzet en door de verzetsgroeperingen van de sluikpers aangegane verbintenissen, heeft ter zitting van 13 October 1949 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Reconstruction, le 1er octobre 1949, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté du Régent relatif aux obligations contractées par les groupements de résistance civile et les groupements de résistance par la presse clandestine, a donné en sa séance du 13 octobre 1949 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt er toe, op de Minister van Wederopbouw een deel van de bevoegdheden over te dragen, die artikel 7 van de besluitwet van 19 September 1945 betreffende de door weerstandsgroeperingen aangegane verplichtingen, aan de Eerste-Minister en aan de Minister van Landsverdediging verleent.

Het moet de Minister van Wederopbouw, die belast is met de uitvoering van de besluitwet van 24 December 1946 waarbij het statuut van burgerlijke weerstanders en werkweigeraars wordt ingericht, en van de wet van 1 September 1948 houdende inrichting van het statuut van de weerstanders door de sluikpers, in staat stellen op die categorieën van weerstanders de bepalingen van de besluitwet van 19 September 1945 toe te passen.

De besluitwet van 19 September 1945 is in algemene bewoordingen gesteld. Er wordt daarin geen enkel onderscheid gemaakt tussen de weerstandsgroeperingen, zodat de burgerlijke weerstanders en de weerstanders van de sluikpers gerechtigd zijn het voordeel er van in te roepen.

Voorts is artikel 7 van de besluitwet, dat de Eerste-Minister en de Minister van Landsverdediging met de uitvoering belast, niets meer dan uiting van de macht, die de Koning aan de Grondwet ontleent, om de bevoegdheid van zijn ministers vast te stellen. Derhalve is er geen bezwaar tegen dat die bepaling door een koninklijk besluit wordt gewijzigd.

De titel zou nauwkeuriger luiden als volgt :

BESLUIT VAN DE REGENT TOT WIJZIGING VAN DE MINISTERIELE BEVOEGDHEID, VOOR ZOVER DEZE BETREKKING HEEFT OP DE UITVOERING VAN DE BESLUITWET VAN 19 SEPTEMBER 1945 BETREFFENDE DE DOOR WEERSTANDSGROEPERINGEN AANGEGANE VERPLICHTINGEN.

Daar het ontwerp zijn grondslag heeft in de artikelen 29 en 65 van de Grondwet, behoort vooraan in de inleiding naar die bepalingen te worden verwezen.

.../...

Het lid, waarin de besluitwet van 19 September 1945 wordt vermeld, zou men moeten aanvullen met een verwijzing naar de wet van 1 Juni 1949 waarbij die besluitwet voor onbepaalde duur van kracht blijft.

De besluitwet van 19 September 1945, die immers gegrond is op de wet van 20 Maart 1945 waarbij aan de Koning voor een beperkte duur buitengewone machten worden toegekend, moest, bij gebreke van een wet waarbij zij van kracht blijft, buiten werking treden de dag waarop het leger terug op vredesvoet wordt gebracht.

De besluitwet van 24 December 1946 waarbij het statuut van burgerlijke weerstanders en werkweigeraars wordt ingericht, is gewijzigd bij de wet van 1 September 1948 ; het tweede lid van de inleiding zou dus dienen aangevuld.

De leden 4, 5, 6 en 7 van de inleiding zijn overbodig en kunnen wegvallen; de Koning moet immers geen rekenschap geven van de redenen waarom hij wijziging brengt in de ministeriële bevoegdheden.

Artikel 1 maakt geen melding van de Eerste-Minister. Het zou in dezen moeten aangevuld worden.

In de hierna volgende tekst zijn de bovenstaande opmerkingen in acht genomen en zijn enkele vormwijzigingen aangebracht die geen commentaar behoeven.

BESLUIT VAN DE REGENT TOT WIJZIGING VAN DE MINISTERIELE BEVOEGDHEID, VOOR ZOVER DEZE BETREKKING HEEFT OP DE UITVOERING VAN DE BESLUITWET VAN 19 SEPTEMBER 1945 BETREFFENDE DE DOOR WEERSTANDSGROEPERINGEN AANGEGANE VERPLICHTINGEN.

KAREL, Prins van België,
Regent van het Koninkrijk,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

.../...

Gelet op de artikelen 25 en 69 van de Grondwet ;

Gelet op de bij de wet van 1 Juni 1949 van kracht gebleven besluitwet van 19 September 1945 betreffende de door weerstandsgroeperingen aangegane verplichtingen ;

Gelet op de besluitwet van 24 December 1946 waarbij het statuut van burgerlijke weerstanders en werkweigeraars wordt ingericht, zoals zij is gewijzigd bij de wet van 1 September 1948 ;

Gelet op de wet van 1 September 1948 houdende inrichting van het statuut van de weerstanders door de sluikpers ;

Gelet op het advies van de Raad van State ;

Op de voordracht van de Eerste-Minister, van de Minister van Landsverdediging en van de Minister van Wederopbouw,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Artikel 1.-

De bevoegdheden van de Eerste-Minister en van de Minister van Landsverdediging, in verband met de uitvoering van de besluitwet van 19 September 1945, worden, waar het gaat om de groeperingen van burgerlijke weerstanders en de groeperingen van weerstanders door de sluikpers, overgedragen op de Minister van Wederopbouw.

Artikel 2.-

Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt.

.../...

Artikel 3.-

De Eerste-Minister, de Minister van Landsverdediging en de Minister van Wederopbouw zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te , de

VANWEGE DE REGENT :

De Eerste-Minister,

De Minister van Landsverdediging,

De Minister van Wederopbouw,

Le projet tend à transférer au Ministre de la Reconstruction une partie des attributions que l'article 7 de l'arrêté-loi du 19 septembre 1945, relatif aux obligations contractées par des groupements de résistance, confère au Premier Ministre et au Ministre de la Défense nationale.

Il doit avoir pour effet de permettre au Ministre de la Reconstruction, qui est chargé de l'exécution de l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 organisant le statut des résistants civils et des réfractaires et de la loi du 1er septembre 1948 établissant le statut des résistants par la presse clandestine, d'appliquer à ces catégories de résistants les dispositions de l'arrêté-loi du 19 septembre 1945.

L'arrêté-loi du 19 septembre 1945 est libellé en termes généraux. Il ne fait aucune distinction entre les groupements de résistance et, dès lors, les résistants civils et les résistants par la presse clandestine sont fondés à en réclamer le bénéfice.

L'article 7 de l'arrêté-loi qui charge le Premier Ministre et le Ministre de la Défense nationale de son exécution n'étant, d'autre part, que la manifestation du pouvoir que le Roi puise dans la Constitution pour fixer les attributions de ses ministres, rien ne s'oppose à ce qu'il soit, par un arrêté royal, apporté une modification à cette disposition.

L'intitulé gagnerait en précision à être rédigé comme suit :

ARRETE DU REGENT MODIFIANT LES ATTRIBUTIONS MINISTERIELLES EN TANT QU'ELLES CONCERNENT L'EXECUTION DE L'ARRETE-LOI DU 19 SEPTEMBRE 1945 RELATIF AUX OBLIGATIONS CONTRACTEES PAR LES GROUPEMENTS DE RESISTANCE.

Le projet trouvant son fondement dans les articles 29 et 65 de la Constitution, il conviendrait de viser ces dispositions en tête du préambule.

L'alinéa relatif à l'arrêté-loi du 19 septembre 1945 devrait être complété par la mention de la loi du 1er juin 1949 qui l'a maintenu en vigueur pour une période indéterminée.

L'arrêté-loi du 19 septembre 1945 étant fondé sur la loi du 20 mars 1945, donnant au Roi pour une durée limitée des pouvoirs extraordinaires, devait, à défaut d'une loi le maintenant en vigueur, cesser ses effets le jour de la remise de l'armée sur pied de paix.

L'arrêté-loi du 24 décembre 1946 organisant le statut des résistants civils et des réfractaires ayant été modifié par la loi du 1er septembre 1948, il conviendrait de compléter le deuxième alinéa du préambule.

Les alinéas 4, 5, 6 et 7 du préambule sont superflus et peuvent être omis, le Roi n'ayant pas à justifier des raisons qui l'amènent à modifier les attributions ministérielles.

L'article 1er omet de faire mention du Premier Ministre. Il devrait être complété sur ce point.

Le texte ci-après tient compte des observations formulées ci-dessus ainsi que de quelques modifications de forme qui n'exigent aucun commentaire.

ARRETE DU REGENT MODIFIANT LES ATTRIBUTIONS MINISTERIELLES EN TANT QU'ELLES CONCERNENT L'EXECUTION DE L'ARRETE-LOI DU 19 SEPTEMBRE 1945 RELATIF AUX OBLIGATIONS CONTRACTEES PAR LES GROUPEMENTS DE RESISTANCE.

CHARLES, Prince de Belgique,
Régent du Royaume,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu les articles 25 et 69 de la Constitution;

Vu l'arrêté-loi du 19 septembre 1945, relatif aux obligations contractées par des groupements de résistance, maintenu en vigueur par la loi du 1er juin 1949;

Vu l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 organisant le statut des résistants civils et des réfractaires, modifié par la loi du 1er septembre 1948;

Vu la loi du 1er septembre 1948 établissant le statut des résistants par la presse clandestine;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition du Premier Ministre, du Ministre de la Défense nationale et du Ministre de la Reconstruction,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er -

Les attributions du Premier Ministre et du Ministre de la Défense nationale, relatives à l'exécution de l'arrêté-loi du 19 septembre 1945, sont transférées au Ministre de la Reconstruction en ce qui concerne les groupements de résistants civils et les groupements de résistants par la presse clandestine.

Article 2 -

Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

Article 3 -

Le Premier Ministre, le Ministre de la Défense nationale et le Ministre de la Reconstruction sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le

PAR LE REGENT :
Le Premier Ministre,
Le Ministre de la Défense nationale,
Le Ministre de la Reconstruction,

Waren aanwezig :		Etaient présents :
De Heren :	F.LEPAGE, raadsheer van State,	voorzitter,
Messieurs :	conseiller d'Etat,	président,
	D.DECLEIRE, raadsheren van State,	
	J.COYETTE, conseillers d'Etat,	
	H.PIERLOT, bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	L.FREDERICQ, assesseurs de la section de législation,	
	J.CYPRES, adjunct-griffier; greffier adjoint,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.F.LEPAGE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.F.LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,