MTL. L.6207/1.

Coordinatie (2)

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 4e april 1958 door de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de inrichting en de werking van de dienst opgericht bij artikel 11bis, § 3, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, gewijzigd bij koninklijk besluit van 18 december 1957", heeft de 21e april 1958 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale, le 4 avril 1958, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "concernant l'organisation et le fonctionnement du service créé par l'article 11bis, § 3, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, modifiée par l'arrêté royal du 18 décembre 1957", a donné le 21 avril 1958 l'avis suivant :

Doel van het ontwerp is de uitvoering van artikel 11bis van de wet van 16 maart 1954, inzover dit artikel betrekking heeft op de overname door de Staat van werkzaamheden uitgeoefend door sommige organismen van openbaar nut, op de oprichting van een raad van advies die gelast wordt de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg bij de uitoefening van die werkzaamheden bij te staan, en op de vaststelling van het statuut van de gedetacheerde personeelsleden van de organismen van openbaar nut.

Voorts worden door het ontwerp ingesteld een comité dat belast is met het beheer van de sociale diensten, en een contactcommissie die de werking van de Staat en die van de organismen van openbaar nut zal coördineren.

Het ontwerp zou volgens een rationeler plan moeten worden opgesteld. Sommige bepalingen, als bijvoorbeeld artikel 3, tweede lid, 3°, en de artikelen 5 en 8, die alle betrekking hebben op het ambt van secretaris van de raad van advies, dienen bijeen te staan.

Sommige teksten van het ontwerp zijn een herhaling van voorschriften met wetskracht, overgenomen uit artikel 11bis, dat het koninklijk besluit van 18 december 1957 in de wet van 1954 heeft ingevoegd. Zo de artikelen 1, 2 en 13. Deze werkwijze verdient geen aanbeveling, want zij kan oorzaak worden van onvrijwillige discordanties bij eventuele wijziging van artikel 11bis van de wet. De Raad van State stelt dus voor, de artikelen 1, 2 en 13 van het ontwerp te schrappen.

.../...

Bij de overige artikelen zijn de volgende opmerkingen te maken :

Artikel 3.

De raad van advies wordt voorgezeten door de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg, voor wie de adviezen van deze raad zijn bestemd.

Daar de Minister of zijn gemachtigde luidens de tekst van het ontwerp lid van de raad zijn, zullen zij in de raad stemgerechtigd zijn. Het ligt niet in de rede, dat de overheid voor wie de adviezen bestemd zijn, de gelegenheid krijgt in een commissie met paritaire samenstelling die adviezen bij staking van stemmen te beïnvloeden.

Het ware passender dat de Minister, voorzitter van de raad, en de twee secretarissen slechts over een raadgevende stem beschikken.

\+

\+ \+

Artikel 3 noemt de werkende en plaatsvervangende leden "afgevaardigden" van de meest representatieve organisaties van werkgevers en werknemers. Daar die organisaties niets anders doen dan kandidaten voordragen, die de Minister tot lid benoemt, en hun geen herroepbaar mandaat opdragen, ware het verkieslijk te vermijden hier van "afgevaardigden" te spreken.

\+

\+ \+

.../...

Het slot van het eerste lid van artikel 3, waar een "voordracht van dubbele kandidatenlijsten" wordt geëist, is overbodig, aangezien het tweede lid spreekt van : "een lijst van twee kandidaten ...".

\+

\+ \+

Volgens artikel 3, derde lid, verzoekt de Minister, wanneer een mandaat van werkend of plaatsvervangend lid openvalt, "de ... organisaties" hem binnen de termijn van een maand een lijst van twee kandidaten voor te leggen.

Het is niet aangewezen voor te schrijven, dat de Minister voordrachtlijsten aan verscheidene organisaties vraagt, wanneer slechts één mandaat te begeven is. Vóór de eerste voordrachten heeft de Minister de zetels reeds verdeeld. Het recht om kandidaten voor te dragen,kan alleen toekomen aan de organisatie die vroeger het lid heeft voorgedragen dat moet worden opgevolgd.

Artikel 5.

Zoals reeds gezegd, moet dit artikel met artikel 3, tweede lid, 3°, en met artikel 8 tot één artikel worden verwerkt.

.../...

Artikel 6.

De in dit artikel bedoelde ambtenaren moeten niet de naam krijgen van "technici", want het is niet wegens bevoegdheid in een onderdeel van de techniek dat zij worden uitgenodigd.

Artikel 7.

Volgens het eerste lid van dit artikel stelt de raad van advies zijn huishoudelijk reglement op. Wil men voorkomen dat de raad zijn bevoegdheid te buiten gaat, dan ware het raadzaam voor te schrijven dat het reglement, zoals ten deze gebruikelijk is, een ministeriële goedkeuring behoeft.

\+

\+ +

Ingevolge artikel 7, tweede en derde lid, kan de raad besluiten tot de oprichting van een comité voor beheer van de nieuwe sociale diensten. De zodoende aan dat comité toegewezen bevoegdheid is vrij van enige controle en machtiging.

Dat een raad van advies op eigen gezag een ander comité met beheersbevoegdheid kan oprichten, is vrij ongewoon. De oprichting van dit comité zou het werk van de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg moeten zijn.

Het beheer van sociale diensten door een zelfstandig comité moet worden opgevat in de lijn van artikel 8 van het besluit van de Regent van 11 juli 1949 en van het daarvoor in de plaats komende artikel 3 van het koninklijk besluit van 20 juni 1955 betreffende het syndicaal statuut van het Rijkspersoneel; volgens deze artikelen nemen de erkende vakorganisaties deel aan het beheer van de voor het welzijn van het personeel opgerichte sociale werken.

Het aan het besluit van 11 juli 1949 voorafgaande verslag aan de Regent verklaart, dat het besluit "op dit gebied een echt samenbeheer tussen de Staat en de syndicale organisaties invoert".

De machtsoverdracht, welke artikel 7, tweede en derde lid, ten behoeve van het comité van beheer in uitzicht stelt, lijkt dus geoorloofd te zijn maar tevens moet er voor worden gezorgd, dat de eindbeslissing bij de Minister ligt. Zijn vertegenwoordiger moet dus tegen elke beslissing in beroep kunnen komen, ook al is zij niet met de wet, de besluiten, de statuten of het algemeen belang in strijd.

De Minister zal zodoende het recht hebben de beslissing te wijzigen, en eventueel zijn beslissing in de plaats van die van het comité te stellen.

\+

\+ \+

Volgens het laatste lid van artikel 7 "worden de regelen van het verhaal bij een later besluit vastgesteld".

Naar aan de Raad van State is medegedeeld, gaat het hier alleen om het vaststellen van de termijn waarover de Minister beschikt om over het beroep uitspraak te doen. Deze bijzonderheid zou in het ontwerp moeten staan.

.../...

Artikel 8.

Dit artikel moet, zoals hierboven is gezegd, met andere artikelen worden samengevoegd.

Artikel 10.

Volgens dit artikel staan de nieuwe activiteiten onder het gezag, de leiding en het toezicht van de directeurs-generaal. Naar aan de Raad van State is medegedeeld, is de bedoeling niet, de nieuwe dienst aan een collegiale leiding te onderwerpen.

In feite zal die dienst worden gesplitst en zullen de afdelingen aan verschillende algemene directies worden verbonden.

Deze structuur behoort duidelijk te worden uiteengezet, al was het maar opdat kan worden uitgemaakt, onder welke hiërarchische overheid het van organismen van openbaar nut gedetacheerde personeel staat.

Artikel 11.

Dit artikel stelt een contactcommissie in.

In het tweede lid van de Franse tekst lijkt het woord "substituts" niet geschikt om de vertegenwoordigers aan te duiden van hen die met het dagelijks beheer van de organismen van openbaar nut zijn belast.

.../...

Artikel 12.

Naar aan de Raad van State is medegedeeld, zal het zaak van de Minister zijn, de regelen inzake werking van de contactcommissie vast te stellen. Deze bevoegdheidsopdracht moet met zoveel woorden uit de tekst blijken.

Artikel 13.

Zoals hiervoren is gezegd, kan dit artikel, dat artikel 11 bis, § 3, van de wet van 16 maart 1954 in andere bewoordingen herhaalt, zonder bezwaar vervallen.

Artikel 14.

In beginsel behoudt het personeel dat uit organismen van openbaar nut is gekomen, het statuut dat op hen van toepassing was. Het ontwerp voegt hieraan toe dat "zij het voordeel genieten van het bepaalde in een gunstiger statuut welke later van toepassing zou zijn op dezelfde organismen".

Het lijkt gewaagd de toepassing van eventuele wijzigingen van het statuut afhankelijk te stellen van de eis, dat de nieuwe regelen gunstiger zijn. Deze eis kan oorzaak worden van interpretatiemoeilijkheden en geschillen. Het is moeilijk denkbaar dat gedetacheerde ambtenaren, die hun rechten op anciënniteit en hun aanspraken op bevordering in hun organisme behouden, een beroep kunnen doen op een vervallen statuut.

./...

Uitzondering moet worden gemaakt voor de tuchtregeling. In de tuchtregeling van gedetacheerde ambtenaren moet op dezelfde wijze worden voorzien als in die van het Rijkspersoneel waarmede zij samenwerken. Zodoende worden de moeilijkheden uit de weg gegaan, die zich mochten voordoen als een lid van het personeel van een organisme van openbaar nut samen met een lid van het Rijkspersoneel moet worden vervolgd.

Artikel 15.

Artikel 15 bepaalt op welke wijze de kosten voor werking van de nieuwe dienst door de organismen van openbaar nut zullen worden terugbetaald. Het voorziet slechts gedeeltelijk in de uitvoering van artikel 11bis, § 4, van de wet van 1954, want,al regelt het de wijze waarop de organismen in de lasten bijdragen, het zegt niets over de vraag in hoever deze bijdrage verschuldigd zal zijn.

Artikel 16.

Het is onjuist te zeggen dat de dienst met de andere diensten van het Ministerie wordt "gelijkgesteld", aangezien hij zelf een dienst van het Ministerie is en er geen reden is om hem van de andere diensten te onderscheiden. Dit artikel dient dus te worden geschrapt.

\+

\+ \+

Aansluitend op de hiergemaakte opmerkingen, stelt de Raad van State een geamendeerde tekst voor. Hij bevat verschillende niet nader te commentariëren vormwijzigingen.

.../...

Koninklijk besluit betreffende de organisatie en de werkwijze van de dienst ingesteld bij artikel 11bis, § 3, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

... Aanhef zoals in het ontwerp...

HOOFDSTUK I. - RAAD VAN ADVIES.

Artikel 1 (artikel 3, partim, van het ontwerp).

De in artikel 11bis, § 2, tweede lid, van de wet van 16 maart 1954 bedoelde raad van advies, die tot opdracht heeft de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg bij te staan in de uitoefening van de activiteiten overgenomen van de organismen van openbaar nut, is samengesteld uit tien werkende en tien plaatsvervangende leden. Hij wordt voorgezeten door de Minister of zijn gemachtigde en bijgestaan door een secretaris en een adjunct-secretaris. De voorzitter is niet stemgerechtigd.

Artikel 2 (artikelen 3, partim, en 4 van het ontwerp).

De werkende en plaatsvervangende leden van de raad van advies worden door de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg voor zes jaren benoemd. Hun mandaat kan worden vernieuwd.

.../...

Zij worden voor de ene helft op de voordracht van de meest representatieve werknemersorganisaties, op de andere helft op de voordracht van de meest representatieve werkgeversorganisaties benoemd.

Voor iedere zetel die hij een organisatie toekent, verzoekt de Minister deze organisatie hem binnen de termijn van een maand een lijst voor te leggen van twee kandidaten voor de functie van werkend lid en twee kandidaten voor de functie van plaatsvervangend lid.

Op dezelfde wijze wordt tewerk gegaan wanneer in de vervanging van een werkend of plaatsvervangend lid moet worden voorzien. In dat geval voltooit de plaatsvervanger het mandaat van zijn voorganger.

Artikel 3 (artikel 3, tweede lid, 3°, en artikelen 5 en 8 van het ontwerp).

De secretaris en de adjunct-secretaris worden door de Minister uit de ambtenaren van zijn Ministerie benoemd.

Zij hebben tot taak de documentatie betreffende het werk van de raad van advies te verzamelen. Behoudens verhindering, wonen beiden alle vergaderingen van de raad bij.

.../...

Artikel 4 (artikel 9 van het ontwerp).

De raad van advies vergadert minstens eens om de twee maanden. Hij dient van advies over alle kwesties welke de voorzitter op de agenda plaatst.

De raad mag ook alle wenken geven in verband met de uitoefening van de activiteiten bedoeld in artikel 11bis, § 2, van de wet van 16 maart 1954.

Artikel 5 (artikel 6 van het ontwerp).

De raad mag op zijn vergaderingen ambtenaren van het Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg en van de betrokken organismen van openbaar nut uitnodigen, telkens als het nuttig blijkt hen te raadplegen.

Artikel 6 (artikel 7, eerste lid, van het ontwerp).

De raad maakt een huishoudelijk reglement op, dat aan de Minister ter goedkeuring wordt voorgelegd.

Dit reglement mag bepalen, dat in de raad beperkte comité's worden gevormd.

HOOFDSTUK II.- NIEUWE DIENST OPGERICHT BIJ HET MINISTERIE VAN ARBEID EN SOCIALE VOORZORG.

Artikel 7 (artikel 10 van het ontwerp).

De nieuwe dienst bedoeld in artikel 11bis, §§ 3, 4 en 5, van de wet van 16 maart 1954, wordt, naar gelang van de uitgeoefende activiteiten, in afdelingen ingedeeld. Elke afdeling staat onder het

.../...

gezag, de leiding en het toezicht van de directeur-generaal van de dienst die bij het Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg een overeenkomstige of soortgelijke activiteit uitoefent.

Artikel 8 (artikel 14 van het ontwerp).

De personeelsleden van de in artikel 11bis, § 3, van de wet van 16 maart 1954 bedoelde organismen van openbaar nut blijven onderworpen aan het personeelsstatuut van hun oorspronkelijk organisme. Zij behouden er hun anciënniteit en hun aanspraken op bevordering, alsook hun rechten op pensioen overeenkomstig het stelsel dat op de personeelsleden van dat organisme toepassing vindt.

Zij zijn echter aan de tuchtregeling van het Rijkspersoneel onderworpen, zolang krachtens evengenoemde paragraaf 3 een beroep op hen wordt gedaan.

Artikel 9 (artikel 15 van het ontwerp).

De organismen van openbaar nut waarvan de diensten zijn afgeschaft, dragen bij tot de lasten van de nieuwe dienst door terugbetaling, in toevallige ontvangsten op de begroting der Rijksmiddelen, van een aandeel der werkingskosten van de dienst.

Dit aandeel wordt als volgt bepaald :

.....

.../...

Artikel 10 (artikel 7, tweede en derde lid, van het ontwerp).

Een afdeling van de nieuwe dienst oefent de activiteiten uit die tevoren werden uitgeoefend door de sociale diensten bedoeld in artikel 11, § 1, b, van de wet van 16 maart 1954.

De Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg kan het beheer van die diensten opdragen aan een comité, waarvan de werkende en de plaatsvervangende leden door de syndicale organisaties worden aangewezen. De Minister stelt het aantal zetels vast. Deze worden over de organisaties verdeeld naar verhouding van het aantal stemmen dat zij hebben behaald bij de syndicale verkiezingen in de organismen van openbaar nut waarvan de sociale diensten zijn afgeschaft. Voor deze aanwijzingen wordt toepassing gemaakt van het koninklijk besluit van 20 juni 1955 houdende syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten, inzonderheid van artikel 30 betreffende de verdeling der zetels.

De voorzitter van het comité van beheer wordt door de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg benoemd. Hij moet bijzonder bevoegd zijn inzake sociaal dienstbetoon.

Een vertegenwoordiger van de Minister woont van rechtswege alle vergaderingen van het comité van beheer bij en heeft beroep tegen iedere beslissing. De Minister doet uitspraak binnen een termijn van . . .,zo niet heeft de beslissing uitwerking.

.../...

HOOFDSTUK III.- CONTACTCOMMISSIE.

Artikel 11 (artikel 11 van het ontwerp).

Ten einde de coördinatie van de activiteiten van de diensten van het Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg met die van de nieuwe dienst en die van de betrokken organismen van openbaar nut te verzekeren, wordt een contactcommissie opgericht onder het voorzitterschap van de secretaris-generaal van het Ministerie of, bij diens ontstentenis, van de directeur-generaal met de grootste anciënniteit.

Deze commissie is samengesteld uit de betrokken directeurs-generaal van het Ministerie en de personen belast met het dagelijks beheer van de organismen waarvan diensten of gedeelten van diensten werden afgeschaft, of hun gemachtigden.

De Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg wijst de secretarissen van de commissie aan.

Artikel 12 (artikel 16 van het ontwerp).

De commissie vergadert op het Ministerie, ten minste eens per maand en bovendien telkens als het voor de goede werking van de diensten nodig is.

De Minister regelt de werkwijze van de commissie.

.../...

HOOFDSTUK IV.- SLOTBEPALINGEN.

Artikel 13.-

Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt.

Artikel 14.-

Onze Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te ,

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg,

De Minister van Financiën,

Le projet a pour objet d'exécuter l'article 11 bis de la loi du 16 mars 1954 en ce qu'il prévoit la reprise par l'Etat d'activités excercées par certains organismes d'intérêt public, la création d'un comité consultatif chargé d'assister le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale dans l'exercice de ces activités et la détermination du statut des agents détachés des organismes d'intérêt public.

Le projet crée en outre un comité chargé de la gestion des services sociaux ainsi qu'une commission de contact appelée à coordonner l'action de l'Etat et celle des organismes d'intérêt public.

Le plan de rédaction du projet devrait être établi de manière plus rationnelle. Il conviendrait notamment de grouper certaines dispositions, tels l'article 3, alinéa 2, 3°, et les articles 5 et 8 qui traitent tous de la fonction de secrétaire du comité consultatif.

Le projet contient des textes qui reproduisent des dispositions de valeur légale, empruntées à l'article 11 bis introduit dans la loi de 1954 par l'arrêté royal du 18 décembre 1957. Tel est le cas des articles 1er, 2 et 13. L'insertion de ces textes est à déconseiller car elle peut aboutir à des discordances involontaires de texte dans l'éventualité d'une modification de l'article 11 bis de la loi. Le Conseil d'Etat propose en conséquence d'omettre les articles 1er, 2 et 13 du projet.

Les autres articles appellent les observations suivantes :

.../...

Article 3.

Le comité consultatif est présidé par le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale qui est appelé à recevoir les avis de ce comité.

Etant donné qu'aux termes du projet, le Ministre ou son délégué font partie du comité, ils auront voix délibérative au sein de celui-ci. Il est assez peu logique, dans une commission dont la composition est paritaire, de donner à l'autorité qu'elle est appelée à éclairer par ses avis, la possibilité d'influencer ces avis en cas de partage des voix.

Il serait plus convenable que le Ministre, président du comité, et les deux secrétaires ne disposent que d'une voix consultative.

\+

\+ +

L'article 3 qualifie les membres effectifs et suppléants de "délégués" des organisations les plus représentatives des travailleurs et des employeurs. Comme les organisations se bornent à présenter des candidats, qui sont nommés aux fonctions de membre par le Ministre, et qu'elles ne confient pas un mandat révocable à ces personnes, il serait préférable d'éviter l'emploi du mot "délégués" pour qualifier ces dernières.

\+

\+ +

.../...

La fin de l'alinéa 1er de l'article 3, en exigeant une "présentation de listes doubles", fait double emploi avec l'alinéa 2 qui prévoit "une liste de deux candidats ... ".

\+

\+ \+

Selon l'article 3, alinéa 3, en cas de vacance d'une fonction de membre effectif ou de membre suppléant, le Ministre invite "les organisations" à lui présenter dans le délai d'un mois une liste de deux candidats.

Il ne s'indique pas que le Ministre demande des présentations à plusieurs organisations lorsqu'il s'agit de pourvoir à un seul siège vacant. Préalablement aux présentations originaires, le Ministre a dû opérer la répartition des sièges. Le droit de présentation ne peut appartenir qu'à l'organisation qui a présenté antérieurement le membre au remplacement duquel il y a lieu de pourvoir.

Article 5.

Comme il a été dit ci-avant, cet article doit être fusionné avec l'article 3, alinéa 2, 3°, et l'article 8.

.../...

Article 6.

Les fonctionnaires visés ne devraient pas être qualifiés de "techniciens", car ils ne sont pas appelés en raison de leur habileté dans une branche de la technique.

Article 7.

L'alinéa 1er de cet article prévoit que le comité consultatif établit son règlement d'ordre intérieur. Pour éviter que le comité ne sorte de sa compétence, il serait opportun que le règlement soit soumis à l'approbation ministérielle, ainsi qu'il est d'usage en pareil cas.

\+

\+ \+

En vertu de l'article 7, alinéas 2 et 3, le comité pourra décider la création d'un comité de gestion des nouveaux services sociaux. Le pouvoir ainsi attribué au comité n'est assorti d'aucun contrôle ni d'aucune autorisation.

Il est assez anormal qu'un comité consultatif puisse à son gré créer un autre comité détenant des pouvoirs de gestion. La création de ce comité devrait être l'oeuvre du Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale.

.../...

La gestion de services sociaux par un comité autonome doit s'apprécier à la lumière de l'article 8 de l'arrêté du Régent du 11 juillet 1949 et de l'article 3 de l'arrêté royal du 20 juin 1955 (qui l'a remplacé), relatifs au statut syndical des agents de l'Etat, lesquels articles ont prévu que les organisations syndicales reconnues participaient à la gestion des oeuvres sociales établies pour le bien-être du personnel.

Le rapport au Régent précédant l'arrêté du Régent du 11 juillet 1949 souligne que, dans ce domaine, l'arrêté ralise une véritable cogestion entre l'Etat et les organisations syndicales.

La délégation de pouvoirs prévue en faveur du comité de gestion par l'article 7, alinéas 2 et 3, paraît donc admissible, mais on doit permettre au Ministre de se réserver la décision finale. Aussi conviendrait-il que son représentant puisse prendre son recours contre toute décision, sans que cette dernière doive être contraire à la loi, aux arrêtés, aux statuts ou à l'intérêt général.

Le Ministre jouira alors d'un pouvoir de réformation, lui permettant éventuellement de substituer une décision nouvelle à celle du comité de gestion.

\+

\+ \+

.../...

La dernière phrase de l'article 7 prévoit que les modalités du recours seront déterminées dans un arrêté ultérieur.

Selon les renseignements fournis au Conseil d'Etat, il ne s'agit que de prévoir le délai dont le Ministre disposera pour statuer sur le recours. Cette précision devrait figurer dans le projet.

Article 8.

Cet article est à joindre à d'autres articles comme il a été dit ci-avant.

Article 10.

Cet article prévoit que les activités nouvelles sont placées sous l'autorité, la direction et la surveillance des directeurs généraux. Selon les renseignements obtenus, il ne s'agit pas de soumettre le nouveau service à une direction collégiale.

En réalité, celui-ci sera divisé et les parties en seront rattachées à diverses directions générales.

Cette structure devrait être exposée avec clarté, ne fût-ce que pour déterminer quelle sera l'autorité hiérarchique à laquelle seront soumis les agents détachés des organismes d'intérêt public.

.../...

Article 11.

Cet article institue une commission de contact.

A l'alinéa 2, le mot "substituts" ne paraît pas convenir pour qualifier les délégués des personnes chargées de la gestion journalière des organismes d'intérêt public.

Article 12.

Selon les renseignements obtenus par le Conseil d'Etat, c'est au Ministre qu'il appartiendra de fixer les modalités de fonctionnement de la commission de contact. Cette attribution de pouvoirs devrait être énoncée expressément.

Article 13.

Cette disposition, qui reproduit en d'autres termes l'article 11 bis, § 3, de la loi du 16 mars 1954, devrait être omise ainsi qu'il a été dit plus haut.

.../...

Article 14.

En principe, les agents repris des organismes d'intérêt public conservent le statut dont ils jouissaient. Le projet ajoute qu'ils bénéficieront d'un statut plus favorable qui serait ultérieurement applicable aux agents des mêmes organismes.

Il paraît délicat de subordonner l'application des modifications que pourrait subir ce statut à la condition que les dispositions nouvelles soient plus favorables que les anciennes. Pareille condition peut entraîner des difficultés d'interprétation et des litiges. Il se conçoit difficilement que des agents détachés, qui conservent leurs droits à l'ancienneté et leurs titres à l'avancement dans leur organisme, puissent se référer à un statut périmé.

Une exception devrait être faite en ce qui concerne le régime disciplinaire. Celui des agents détachés devrait être assuré de la même manière que celui des agents de l'Etat qui travailleront côte à côte avec eux. Cette solution aurait le mérite de lever les difficultés qui pourraient naître s'il fallait poursuivre conjointement un agent de l'Etat et un agent d'organisme d'intérêt public.

Article 15.

L'article 15 prévoit la manière dont le remboursement des frais de fonctionnement du nouveau service sera opéré par les organismes d'intérêt

.../...

public. Il n'exécute que partiellement l'article 11 bis, § 4, de la loi de 1954, car, s'il indique la manière dont s'opère la contribution aux charges, il est muet quant à la mesure dans laquelle cette contribution sera exigée.

Article 16.

Il est inexact de dire que le service est "assimilé" aux autres services du Ministère, puisqu'il est un service du Ministère et qu'il n'y a aucune raison de le distinguer des autres. Cet article devrait donc être omis.

\+

\+ \+

Pour répondre aux observations qui précèdent, il est proposé un texte amendé qui contient en outre diverses modifications de forme qui n'appellent point de commentaire.

.../...

Arrêté royal concernant l'organisation et le fonctionnement du service créé par l'article 11 bis, § 3, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

... Préambule comme au projet ...

CHAPITRE Ier. - DU COMITE CONSULTATIF.

Article 1er.- (article 3, partim, du projet)

Le comité consultatif prévu par l'article 11 bis, § 2, alinéa 2, de la loi du 16 mars 1954 pour assister le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale dans l'exercice des activités reprises aux organismes d'intérêt public, est composé de dix membres effectifs et de dix membres suppléants. Il est présidé par le Ministre ou son délégué et assisté d'un secrétaire et d'un secrétaire adjoint. Le président n'a pas voix délibérative.

..../...

Article 2. - (articles 3, partim , et 4 du projet)

Les membres effectifs et suppléants du comité consultatif sont nommés pour six ans par le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale. Leur mandat est renouvelable.

Ils sont nommés par moitié sur présentation des organisations les plus représentatives des travailleurs, par moitié sur présentation des organisations les plus représentatives des employeurs.

Pour chaque siège qu'il lui attribue, le Ministre invite l'organisation intéressée à lui présenter , dans le délai d'un mois, une liste de deux candidats aux fonctions de membre effectif et de deux candidats aux fonctions de membre suppléant.

Il est procédé de même lorsqu'il y a lieu de pourvoir au remplacement d'un membre effectif ou suppléant. Dans ce cas, le remplaçant achève le mandat de son prédécesseur.

.../...

Article 3.- (article 3, alinéa 2, 3°, et articles 5 et 8 du projet).

Le secrétaire et le secrétaire adjoint sont nommés par le Ministre parmi les fonctionnaires de son Ministère.

Ils ont pour mission de réunir la documentation relative aux travaux du comité consultatif. Ils assistent conjointement, sauf empêchement, à toutes les séances du comité.

Article 4.- (article 9 du projet).

Le comité consultatif se réunit au moins une fois tous les deux mois. Il donne son avis sur toute question figurant à l'ordre du jour établi par le président.

Le comité peut également faire toutes suggestions concernant l'exercice des activités visées à l'article 11bis, § 2, de la loi du 16 mars 1954.

Article 5.- (article 6 du projet).

Le comité peut inviter à ses séances des fonctionnaires du Ministère du Travail et de la Prévoyance sociale et des fonctionnaires des organismes d'intérêt public intéressés, chaque fois que leur consultation apparaîtra utile.

.../...

Article 6.- (article 7, alinéa 1er, du projet).

Le comité établit un règlement d'ordre intérieur, qui est soumis à l'approbation du Ministre.

Ce règlement peut prévoir la constitution de comités restreints au sein du comité.

CHAPITRE II. - DU NOUVEAU SERVICE CREE AU SEIN DU MINISTERE DU TRAVAIL ET DE LA PREVOYANCE SOCIALE.

Article 7.- (article 10 du projet).

Le nouveau service prévu par l'article 11bis, §§ 3, 4 et 5, de la loi du 16 mars 1954 est divisé en sections selon les activités exercées. Chaque section est placée sous l'autorité, la direction et la surveillance du directeur général du service qui exerce une activité correspondante ou similaire au sein du Ministère du Travail et de la Prévoyance sociale.

Article 8.- (article 14 du projet).

Les agents des organismes d'intérêt public visés à l'article 11bis, § 3, de la loi du 16 mars 1954 restent soumis au statut des agents de leur organisme d'origine. Ils y conservent leur ancienneté et leurs titres à l'avancement ainsi que leurs droits à la pension conformément au régime applicable aux agents de cet organisme.

Toutefois, le régime disciplinaire des agents de l'Etat leur est applicable pendant le temps où il est fait appel à eux en vertu du § 3 précité.

.../...

Article 9.- (article 15 du projet).

Les organismes d'intérêt public, dont les services sont supprimés, contribuent aux charges du nouveau service par le remboursement, en recettes accidentelles au budget des voies et moyens, d'une quote-part dans les frais de fonctionnement du service.

Cette quote-part est déterminée de la manière suivante :

...

Article 10.- (article 7, alinéas 2 et 3 du projet).

Une section du nouveau service exerce les activités précédemment assumées par les services sociaux visés à l'article 11, § 1er, b, de la loi du 16 mars 1954.

Le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale est autorisé à confier la gestion de ces services à un comité dont les membres effectifs et les membres suppléants sont désignés par les organisations syndicales. Le Ministre fixe le nombre de sièges. Ceux-ci sont répartis entre les organisations proportionnellement au total des voix obtenues lors des élections syndicales dans les organismes d'intérêt public dont les services sociaux ont été supprimés. L'arrêté royal du 20 juin 1955 portant le statut syndical des agents des services publics est applicable à ces désignations, notamment l'article 30 en ce qui concerne la répartition des sièges.

.../...

Le président du comité de gestion est nommé par le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale. Il doit être une personne particulièrement compétente en matière de service social.

Un représentant du Ministre assiste de droit à toutes les réunions du comité de gestion et dispose d'un recours contre toute décision. Le Ministre statue dans un délai de ..., faute de quoi la décision pourra sortir ses effets.

CHAPITRE III. - DE LA COMMISSION DE CONTACT.

Article 11.- (article 11 du projet).

Afin d'assurer la coordination des activités des services du Ministère du Travail et de la Prévoyance sociale, de celles du nouveau service et de celles des organismes d'intérêt public intéressés, il est institué une commission de contact présidée par le secrétaire général du Ministère ou, à son défaut, par le plus ancien directeur général.

Cette commission comprend les directeurs généraux intéressés du Ministère et les personnes chargées de la gestion journalière des organismes dont des services ou parties de service ont été supprimés, ou les délégués de ces personnes.

Le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale désigne les secrétaires de la commission.

.../...

Article 12.- (article 12 du projet).

Les réunions de la commission ont lieu au Ministère, au moins une fois tous les mois et, en outre, chaque fois que l'exigera le bon fonctionnement des services.

Le Ministre règle le fonctionnement de la commission

CHAPITRE IV. - DISPOSITIONS FINALES.

Articles 13 et 14.

... (texte des articles 17 et 18 du projet) ...

De kamer was samengesteld uit — La chambre était composée de

de Heren : Messieurs :	J. SUETENS,	eerste-voorzitter, premier président,	
	G. VAN BUNNEN,	raadsheren van State,	
	K. MEES,	conseillers d'Etat,	
	A. BERNARD,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	Ch.VAN REEPINGHEN,	assesseurs de la section de législation,	
Mevrouw : Madame :	J. DE KOSTER,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.K.MEES.

Het verslag werd uitgebracht door de H.G.PIQUET, substituut.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.K.MEES.

Le rapport a été présenté par M.G.PIQUET, substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J.DE KOSTER.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J.SUETENS.