MTL. - 1 - L.6197/2.

coordination (2)

ROYAUME DE BELGIQUE. KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 29 mars 1958, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif au recrutement et à l'avancement du personnel attaché au Comité supérieur de contrôle", a donné le 2 avril 1958 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 29e maart 1958 door de Eerste-Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de werving en de bevordering van het aan het Hoog Comité van toezicht verbonden personeel", heeft de 2e april 1958 het volgend advies gegeven :

Le projet reproduit,avec quelques modifications,le texte de l'arrêté royal du 12 septembre 1955 qu'il entend abroger.

Comme le Conseil d'Etat l'a déjà fait remarquer dans son avis du 13 juillet 1955, la disposition qui prévoit la promotion à l'essai pour une période d'un an, pour les fonctions de sous-commissaire ou de vérificateur des travaux, constitue une dérogation certaine au statut des agents de l'Etat (article 21 de l'arrêté royal du 7 août 1939).

Le projet doit, dès lors, être motivé par application de l'article 116 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937, tout comme l'arrêté royal du 12 septembre 1955.

Le préambule devrait contenir des références aux arrêtés royaux déjà visés dans l'arrêté royal du 12 septembre 1955, tandis que ce dernier ne doit plus être mentionné, en raison de son abrogation projetée.

Il conviendrait, en outre, d'indiquer l'arrêté royal du 30 mars 1939 déterminant les aptitudes physiques requises des candidats aux emplois publics et en réglant la vérification, dont l'article 13 permettra au Premier Ministre de prendre l'arrêté répartissant les diverses fonctions du personnel du Comité supérieur de contrôle en vue de permettre l'exécution de l'article 6, § 1er, 3°,du projet.

.../...

D'autre part, le projet doit être soumis à l'avis du Comité général de consultation syndicale conformément à l'article 7, § 1er, de l'arrêté royal du 20 juin 1955 en raison de la délibération en Conseil des Ministres à laquelle le projet a été soumis à titre de règlement organique (article 4 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937) et pour la modification qu'il apporte au statut (article 116 du même arrêté).

En conséquence, le préambule du projet devrait se présenter comme suit :

"Vu l'article 66, alinéa 2, de la Constitution;

Vu l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, notamment les articles 4 et 74;

Vu l'arrêté royal du 20 janvier 1939 déterminant le fonctionnement et les attributions du Secrétariat permanent de recrutement, notamment l'article 33;

Vu l'arrêté royal du 30 mars 1939 déterminant les aptitudes physiques requises des candidats aux emplois publics et en réglant la vérification, modifié par l'arrêté du Régent du 1er juillet 1946 et l'arrêté royal du 24 septembre 1951, notamment l'article 13;

.../...

Vu l'arrêté royal du 7 août 1939 sur le signalement et l'avancement des agents de l'Etat, notamment les articles 21 et 22;

Vu l'arrêté royal du 21 novembre 1932 qui porte réorganisation du Comité supérieur de contrôle, notamment l'article 42 modifié par l'arrêté du Régent du 13 décembre 1949 et l'article 43, modifié par l'arrêté du Régent du 26 juin 1947;

Vu l'arrêté royal du 28 décembre 1953 portant fixation du cadre organique du personnel des services du Premier Ministre, modifié notamment par l'arrêté royal du 8 février 1958;

Considérant qu'il importe d'adapter certaines dispositions du statut des agents de l'Etat aux exigences spéciales des missions dévolues aux agents du Comité supérieur de contrôle;

Considérant qu'il y a lieu de revoir les règles relatives au recrutement et à l'avancement de ce personnel conformément aux dispositions de l'arrêté royal du 8 février 1958;

Vu l'avis du Comité général de consultation syndicale, donné le ... ;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;".

\+

\+ \+

.../...

L'arrêté royal du 8 février 1958 a prévu que le service administratif du Comité supérieur de contrôle s'appellerait désormais "Service du contentieux et de la surveillance spéciale".

Cette dénomination devrait être reprise dans le projet.

\+

\+ +

Le projet prévoit qu'il rétroagit au 1er janvier 1958. Il se montre plus sévère que l'arrêté royal qu'il vise à remplacer quant à certaines conditions de nomination, notamment en ce qui concerne l'âge-limite de 35 ans prévu par l'article 6, § 1er, 4°, pour la promotion aux grades de sous-commissaire ou de vérificateur des travaux.

En tant qu'il porterait atteinte à des nominations ou à des promotions régulièrement faites au regard de la réglementation antérieure, le projet serait dénué de fondement légal.

Il est, dès lors, nécessaire que soient exclus de l'effet rétroactif conféré par l'article 8 du projet, les articles qui contiennent des conditions nouvelles de nomination ou de promotion.

Op enkele wijzigingen na, is het ontwerp de herhaling van het koninklijk besluit van 12 september 1955, dat het wil opheffen.

Zoals de Raad van State reeds in zijn advies van 13 juli 1955 heeft opgemerkt, is het voorschrift volgens hetwelk de bevordering tot ondercommissaris of verificateur van werken voor een jaar op proef plaats heeft, een onmiskenbare afwijking van het statuut van het Rijkspersoneel (artikel 21 van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939).

Bij toepassing van artikel 116 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 dient het ontwerp dus, zoals dit met het koninklijk besluit van 12 september 1955 is gebeurd, gemotiveerd te zijn.

De aanhef dient bovendien te verwijzen naar de koninklijke besluiten die in het besluit van 12 september 1955 zijn vermeld, terwijl dit laatste besluit zelf niet hoeft te worden genoemd, aangezien het wordt opgeheven.

Voorts moet worden verwezen naar het koninklijk besluit van 30 maart 1939 tot bepaling en controle van de lichamelijke voorwaarden welke van de kandidaten voor openbare betrekkingen vereist worden, waarvan artikel 13 de Eerste-Minister de zorg opdraagt een besluit te nemen dat de verschillende betrekkingen van het personeel van het Hoog Comité van toezicht indeelt met het oog op de uitvoering van artikel 6, § 1, 3°, van het ontwerp.

.../...

Anderzijds behoort het ontwerp voor advies aan de algemene syndicale raad van advies te worden voorgelegd overeenkomstig artikel 7, § 1, van het koninklijk besluit van 20 juni 1955, omdat het als ontwerp-"inrichtingsreglement" (artikel 4 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937) en wegens de wijziging die het in het statuut invoert (artikel 116 van hetzelfde besluit) het onderwerp is geweest van een beraadslaging in Ministerraad.

De aanhef van het ontwerp dient dus als volgt te worden geredigeerd :

"Gelet op artikel 66, tweede lid, van de Grondwet ;

Gelet op het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel, inzonderheid op de artikelen 4 en 74 ;

Gelet op het koninklijk besluit van 20 januari 1939 houdende vaststelling van de werking en de bevoegdheid van het Vast Wervingssecretariaat van het Rijkspersoneel, inzonderheid op artikel 33 ;

Gelet op het koninklijk besluit van 30 maart 1939 tot bepaling en controle van de lichamelijke voorwaarden welke van de kandidaten voor openbare betrekkingen vereist worden, gewijzigd bij besluit van de Regent van 1 juli 1946 en het koninklijk besluit van 24 september 1951, inzonderheid op artikel 13 ;

.../...

Gelet op het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 betreffende het signalement en de bevordering van het Rijkspersoneel, inzonderheid op de artikelen 21 en 22 ;

Gelet op het koninklijk besluit van 21 november 1932 houdende reorganisatie van het Hoog Comité van toezicht, inzonderheid op artikel 42, gewijzigd bij het besluit van de Regent van 13 december 1949 en op artikel 43, gewijzigd bij besluit van de Regent van 26 juni 1947 ;

Gelet op het koninklijk besluit van 28 december 1953 houdende vaststelling van het organiek kader van het personeel der diensten van de Eerste-Minister, gewijzigd onder meer bij koninklijk besluit van 8 februari 1958 ;

Overwegende dat sommige bepalingen van het statuut van het Rijkspersoneel moeten worden aangepast bij de bijzondere eisen van de opdrachten van het personeel van het Hoog Comite van toezicht;

Overwegende dat de regeling inzake aanwerving en bevordering van bedoeld personeel moet worden herzien overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit van 8 februari 1958 ;

Gelet op het advies van de algemene syndicale raad van advies, gegeven op ... ;

Gelet op het advies van de Raad van State;".

\+

\+ \+

.../...

Volgens het koninklijk besluit van 8 februari 1958 zal de administratieve dienst van het Hoog Comité van toezicht voortaan heten "Dienst voor geschillen en bijzonder toezicht".

Het ontwerp zou deze benaming moeten gebruiken.

\+

\+ +

Het ontwerp bepaalt dat het terugwerkt tot 1 januari 1958. Ten aanzien van sommige benoemingseisen, onder meer de leeftijdsgrens van 35 jaar die artikel 6, § 1, 4°, voorschrijft voor bevordering tot ondercommissaris of verificateur van werken, is het ontwerp strenger dan het koninklijk besluit waarvoor het in de plaats komt.

Inzover het ontwerp afbreuk zou doen aan benoemingen of bevorderingen die, gelet op de vroegere reglementering, geldig zijn gedaan, zou het rechtsgrond missen.

Het zal dus nodig zijn, de artikelen die nieuwe benoemings- of bevorderingseisen invoeren, los te maken van de terugwerkende kracht die artikel 8 aan het ontwerp verbindt.

La chambre était composée de — De kamer was samengesteld uit

Messieurs : de Heren :	F. LEPAGE,	conseiller d'Etat, raadsheer van State,	président, voorzitter,
	L. MOUREAU, G. HOLOYE,	conseillers d'Etat, raadsheren van State,	
	A. BERNARD, Ch.VAN REEPINGHEN,	assesseurs de la section de législation, bijzitters van de afdeling wetgeving,	
Madame : Mevrouw :	J. DE KOSTER,	greffier adjoint, adjunct-griffier,	greffier. griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.F.LEPAGE.
Le rapport a été présenté par M.G.PIQUET, substitut.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.F.LEPAGE.
Het verslag werd uitgebracht door de H.G.PIQUET, substituut.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s .) J.DE KOSTER.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s .) F.LEPAGE.