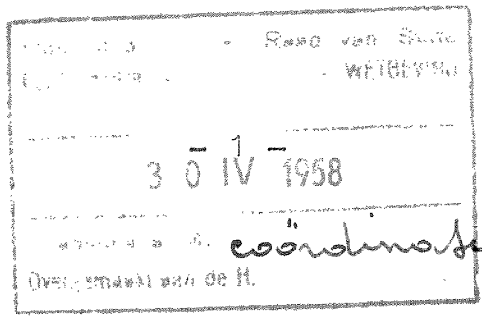
ML. L. 6175/1.




KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 21e maart 1958 door de Minister van Openbaar Onderwijs verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende toekenning van een anciënniteitsbijslag, een vakantiegeld en sommige toelagen aan het onderwijzend, wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel van het Ministerie van Openbaar Onderwijs", heeft de 24e maart 1958 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Instruction publique, le 21 mars 1958, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "attribuant des bonifications d'ancienneté, un pécule de vacances et certaines allocations au personnel enseignant, scientifique et assimilé du Ministère de l'Instruction publique", a donné le 24 mars 1958 l'avis suivant :

De in de aanhef vermelde koninklijke besluiten zijn geen rechtsgrond voor het ontwerp. Zoals de Raad van State het reeds heeft opgemerkt in een advies L. 5882 over een ontwerp van koninklijk besluit houdende toekenning van een toelage voor overwerk aan sommige leden van het onderwijzend en daarmee gelijkgesteld personeel van het Ministerie van Openbaar Onderwijs, vinden de overwogen maatregelen hun rechtsgrond in de wetten die de Koning machtigen de bezoldigingsregeling van het onderwijzend, wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel vast te stellen. Deze wetten moeten dan ook in de aanhef worden vermeld, waarbij rekening moet worden gehouden met het feit, dat sommige van deze wetten in een coördinatie zijn opgenomen (koninklijk besluit van 30 april 1957 houdende coördinatie van de wetten betreffende het technisch onderwijs; koninklijk besluit van 30 april 1957 houdende coördinatie van de wetten betreffende het normaal onderwijs; koninklijk besluit van 30 april 1957 houdende coördinatie van de wetten betreffende het middelbaar onderwijs; koninklijk besluit van 20 augustus 1957 houdende coördinatie van de wetten betreffende het lager onderwijs).

De verwijzingen naar artikel 67 van de Grondwet en naar de in het vierde, vijfde en zesde lid van de aanhef vermelde koninklijke besluiten kunnen dus vervallen. Daarentegen heeft de vermelding van de besluiten van de Regent van 16 maart 1950 in het tweede en derde lid haar nut, daar het ontwerp een van de bepalingen daarvan door opheffing wijzigt.

\+

\+ \+

.../...

Ten aanzien van anciënniteitsbijslag, kinderbijslag, geboortetoelage, haard- of standplaatstoelage is het ontwerp slechts de bevestiging van de geldende verordeningsbepalingen.

Dit is echter niet waar voor het vakantiegeld en het gezinsvakantiegeld.

Artikel 1 van het besluit van de Regent van 20 april 1956 kent immers het vakantiegeld en het gezinsvakantiegeld alleen toe aan het personeel van het algemeen Rijksbestuur, en artikel 10 van hetzelfde besluit, dat deze maatregel op alle in artikel 1 van het besluit van de Regent van 31 mei 1950 genoemde personeelsleden toepasselijk heeft verklaard, heeft slechts voor het jaar 1956 toepassing gevonden.

Aangezien het ontwerp eerst vanaf 1 april 1958 in werking zal treden, zal geen enkele verordeningsbepaling vakantiegeld en gezinsvakantiegeld voor de periode van 1 januari 1957 tot 31 maart 1958 kunnen verlenen aan het onderwijzend, wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel van het Ministerie van Openbaar Onderwijs.

Om de als zodanig verrichte betalingen te regulariseren, zouden de bepalingen van het ontwerp, althans voor deel, moeten terugwerken.

.../...

Artikel 3 leze men dus als volgt :

"Artikel 3.-

Dit besluit treedt 1 april 1958 in werking.

In zover het vakantiegeld en gezinsvakantiegeld betreft, heeft het echter uitwerking met ingang van 1 januari 1957".

---

Les arrêtés royaux visés au préambule ne constituent pas le fondement légal du projet. Celui-ci se trouve, comme le Conseil d'Etat l'a déjà indiqué dans son avis L.5882 au sujet d'un projet d'arrêté royal accordant une allocation pour surcroît de travail à certains membres du personnel enseignant et assimilé du Ministère de l'Instruction publique, dans les mêmes lois que celles qui permettent au Roi d'établir le statut pécuniaire du personnel enseignant , scientifique et assimilé. Ce sont ces lois qu'il y aurait lieu de viser au préambule, en tenant compte, toutefois, que ,depuis que le Conseil d'Etat a donné cet avis, certaines d'entre elles ont fait l'objet d'une coordination (arrêté royal du 30 avril 1957 portant coordination des lois sur l'enseignement technique; arrêté royal du 30 avril 1957 portant coordination des lois sur l'enseignement normal; arrêté royal du 30 avril 1957 portant coordination des lois sur l'enseignement moyen; arrêté royal du 20 août 1957 portant coordination des lois sur l'enseignement primaire).

Les références à l'article 67 de la Constitution et aux arrêtés royaux mentionnés aux alinéas 4 à 6 du préambule doivent être omises. La mention des arrêtés du Régent du 16 mars 1950,qui sont visés aux alinéas 2 et 3 et que le projet tend à modifier en abrogeant une de leurs dispositions,est toutefois utile.

\+

\+ \+

.../...

En ce qui concerne les bonifications d'ancienneté, les allocations familiales, l'allocation de naissance, l'allocation de foyer ou de résidence, le projet ne fait que confirmer les dispositions réglementaires en vigueur.

Il n'en est pas de même pour le pécule de vacances et le pécule familial de vacances.

En effet, l'article 1er de l'arrêté du 20 avril 1956 n'accorde le pécule de vacances et le pécule familial de vacances qu'aux agents de l'administration générale du Royaume, et l'article 10 du même arrêté, qui étend le bénéfice de cette mesure à tous les agents énumérés à l'article 1er de l'arrêté du Régent du 31 mai 1950, n'a eu d'effet que pour l'année 1956.

Comme le projet n'est appelé à sortir ses effets qu'à compter du 1er avril 1958, l'attribution du pécule de vacances et du pécule familial de vacances aux membres du personnel enseignant, scientifique et assimilé dépendant du Ministère de l'Instruction publique, ne sera donc autorisée par aucune disposition réglementaire pour la période qui s'étend du 1er janvier 1957 au 31 mars 1958.

.../...

Pour régulariser les paiements effectués à ce titre, il conviendrait de donner un effet rétroactif partiel aux dispositions du projet.

L'article 3 devrait, dès lors, être rédigé dans les termes suivants :

"Article 3.-

Le présent arrêté entre en vigueur le 1er avril 1958.

En tant qu'elles concernent le pécule de vacances et le pécule familial de vacances, ses dispositions ont toutefois effet au 1er janvier 1957".

---

De kamer was samengesteld uit

de Heren : J.SUETENS, eerste-voorzitter,
Messieurs : premier président,

G.VAN BUNNEN, raadsheren van State,
K.MEES, conseillers d'Etat,

Mevrouw : J.DE KOSTER, adjunct-griffier, griffier
Madame : greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.K.MEES.

Het verslag werd uitgebracht door de H.J.SAROT, substituut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J.DE KOSTER.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.K.MEES.

Le rapport a été présenté par M.J.SAROT, substitut.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J.SUETENS.