Conseil d'Etat - Raad van State
LEGISLATION - WETGEVING
18 -X- 1957
Overgemaakt aan de H. coördinatie (1)

ML. L. 5883/1/V

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 7e augustus 1957 door de Minister van Openbaar Onderwijs verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende bezoldigingsregeling van het onderwijzend, wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel van het Ministerie van Openbaar Onderwijs", heeft de 13e augustus 1957 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Instruction publique, le 7 août 1957, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant statut pécuniaire du personnel enseignant, scientifique et assimilé du Ministère de l'Instruction publique", a donné le 13 août 1957 l'avis suivant :

Het aan de Raad van State voorgelegde ontwerp van besluit is in feite een amendement op een ontwerp van koninklijk besluit houdende bezoldigingsregeling van het onderwijzend wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel van het Ministerie van Openbaar Onderwijs, waarover de Raad van State op 22 november 1956 heeft geadviseerd (L.5459). Het voegt in het ontwerp van bezoldigingsregeling een artikel 48 in, dat een plaats moet krijgen na artikel 47 van een, na het advies van de Raad opgemaakt, nieuw ontwerp van bezoldigingsregeling (artikel 50 van het oorspronkelijk aan de Raad van State voorgelegde ontwerp).

Volgens de brief van de Minister van 6 augustus 1957 is deze wijziging van de bezoldigingsregeling het gevolg van de beslissing van de Ministerraad van 17 mei 1957, "geen bezoldiging voor overwerk uit te keren over het tijdvak van 1 januari 1951 tot 31 augustus 1952".

De voorgestelde tekst strekt er toe, de verkregen rechten van het onderwijzend personeel te beschermen en te waarborgen dat hun netto-bezoldiging, met inachtneming onder meer van de toelagen voor overwerk, over het tijdvak van 1 januari 1951 tot 31 augustus 1952, onder de nieuwe bezoldigingsregeling niet minder zal bedragen dan onder de vorige. Dit ontwerp zou dus enkel regelen vastleggen die in feite reeds sedert verscheidene jaren toegepast worden.

Het ontworpen besluit, dat een financiële weerslag heeft, moet, zoals de bezoldigingsregeling zelf, de instemming van de Eerste-Minister krijgen en door de Minister van Financiën worden medeondertekend.

.../...

De Raad van State maakt ook voorbehoud omtrent de regelmatigheid van de raadpleging der bevoegde syndicale raden.

Voor het overige stelt de Raad van State, in overleg met de gemachtigde van de Regering, voor, artikel 47 van het door het Departement na het advies van de Raad van State opgemaakte ontwerp en artikel 48 waarover thans advies wordt gevraagd, samen in één artikel onder te brengen, daar beide artikelen op hetzelfde onderwerp, met name de vrijwaring van de verkregen rechten, betrekking hebben.

Voorgestelde tekst :

Voor ieder der maanden begrepen tussen 1 januari 1951 en . . . is deze bezoldigingsregeling van toepassing wanneer het personeelslid ingevolge de nieuwe bezoldigingsregeling in totaal een hogere netto-bezoldiging verkrijgt dan die welke het onder de vorige bezoldigingsregeling genoot.

Voor de toepassing van dit artikel :

1° omvat de krachtens de nieuwe bezoldigingsregeling toegekende bezoldiging :

a) voor het tijdvak van 1 januari 1951 tot 31 augustus 1952 :

1° de wedde vastgesteld overeenkomstig de door dit besluit ingevoerde bezoldigingsregeling, eventueel met inbegrip van de anciënniteitsbijslag bepaald bij artikel 13 van de wet van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947, zoals hij toepasselijk is op het personeel der Ministeries onder de gelding van de bezoldigingsregeling van 16 februari 1953 ;

.../...

2° eventueel, de haard- of standplaatsvergoeding, zoals zij toepasselijk is op het personeel der Ministeries onder de gelding van de bezoldigingsregeling van 16 februari 1953 ;

3° eventueel, de toelage voor overwerk zoals zij wordt vastgesteld overeenkomstig het koninklijk besluit van . . . 1957 houdende toekenning van een toelage voor overwerk aan sommige leden van het onderwijzend en daarmee gelijkgesteld personeel van het Ministerie van Openbaar Onderwijs ;

b) voor het tijdvak van 1 september 1952 tot ... :

de wedde en eventueel de haard- of standplaatstoelage zoals bedoeld onder 1, a, 1° en 2°;

2) omvat de krachtens de vorige bezoldigingsregeling toegekende bezoldiging :

a) voor het tijdvak van 1 januari 1951 tot 31 augustus 1952 :

1° de wedde berekend overeenkomstig het koninklijk besluit van 1 december 1953 houdende bezoldigingsregeling van het onderwijzend, wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel der van het Ministerie van Openbaar Onderwijs afhangende inrichtingen, of het koninklijk besluit van 1 december 1953 houdende bezoldigingsregeling van het personeel der onderwijsinspecties die van het Ministerie van Openbaar Onderwijs afhangen, eventueel met inbegrip van de overeenkomstig het koninklijk besluit van 22 april 1952 vastgestelde anciënniteitsbijslag ;

.../...

2° eventueel, de haard- of standplaatstoelage vastgesteld overeenkomstig het besluit van de Regent van 16 maart 1950 houdende toekenning van een haardtoelage of een standplaatstoelage aan zekere categorieën van het door de Staat bezoldigd personeel;

3° eventueel, de toelage voor overwerk, vastgesteld overeenkomstig de regelen toegepast onder de gelding van het koninklijk besluit van 1 december 1953;

b) voor het tijdvak van 1 september 1952 tot ... :

de wedde en toelage zoals bedoeld onder 2, a, 1° en 2°.

Le projet d'arrêté soumis au Conseil d'Etat constitue en réalité un amendement à un projet d'arrêté royal portant statut pécuniaire du personnel enseignant scientifique et assimilé du Ministère de l'Instruction publique, sur lequel le Conseil d'Etat a donné son avis le 22 novembre 1956 (L.5459). Il insère dans le projet de statut pécuniaire un article 48 qui doit trouver sa place à la suite de l'article 47 d'un nouveau projet de statut pécuniaire rédigé après l'avis du Conseil d'Etat (article 50 du projet primitivement soumis au Conseil d'Etat).

D'après la lettre du Ministre du 6 août 1957, cette modification du statut pécuniaire est la conséquence de la décision prise par le Conseil des Ministres le 17 mai 1957 de ne pas "autoriser la rétribution des heures supplémentaires pour la période allant du 1er janvier 1951 31 août 1952".

Le texte proposé a pour but de protéger les droits acquis des membres du personnel enseignant et de garantir que, pour la période du 1er janvier 1951 au 31 août 1952, leur rétribution nette, compte tenu notamment des allocations pour surcroît de travail, ne sera pas inférieure sous le nouveau régime pécuniaire à ce qu'elle était sous le régime antérieur. Le projet ne ferait ainsi que formuler des règles qui ont été appliquées en fait depuis plusieurs années.

Le projet d'arrêté, qui a une incidence financière, requiert, comme le statut pécuniaire lui-même, l'accord du Premier Ministre et le contreseing du Ministre des Finances.

.../...

Le Conseil d'Etat fait également des réserves quant à la régularité de la consultation des comités syndicaux compétents.

Pour le surplus, le Conseil d'Etat propose, d'accord avec le fonctionnaire délégué, de fondre en un texte unique l'article 47 du projet rédigé par le Département après l'avis du Conseil d'Etat, et l'article 48 qui fait l'objet de la présente demande d'avis, ces deux articles étant relatifs au même objet : la protection des droits acquis.

Texte proposé :

Pour chacun des mois compris entre le 1er janvier 1951 et le ... , le présent statut est applicable lorsque le nouveau régime pécuniaire assure à l'agent une rétribution nette supérieure à celle dont il bénéficiait sous le régime pécuniaire antérieur.

Pour l'application du présent article :

1. la rétribution résultant du nouveau régime pécuniaire comprend :

   a) pour la période du 1er janvier 1951 au 31 août 1952

      1° le traitement fixé conformément au statut pécuniaire instauré par le présent arrêté, y compris, s'il échet, les bonifications d'ancienneté prévue par l'article 13 de la loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947, telles qu'elles sont applicables au personnel des Ministères sous le régime du statut pécuniaire du 16 février 1953;

.../...

2° éventuellement, l'allocation de foyer ou de résidence, telle qu'elle est applicable au personnel des Ministères sous le régime du statut pécuniaire du 16 février 1953;

3° éventuellement, l'allocation pour surcroît de travail fixée conformément à l'arrêté royal du ... 1957 accordant une allocation pour surcroît de travail à certains membres du personnel enseignant et assimilé du Ministère de l'Instruction publique;

b) pour la période du 1er septembre 1952 au ... :

le traitement et éventuellement l'allocation de foyer ou de résidence visés sub 1, a, 1° et 2°;

2) la rétribution résultant du régime pécuniaire antérieu comprend :

a) pour la période du 1er janvier 1951 au 31 août 1952 :

1° le traitement fixé conformément à l'arrêté royal du 1er décembre 1953 portant statut pécuniaire du personnel enseignant, scientifique et assimilé des établissements ressortissant au Ministère de l'Instruction publique, ou à l'arrêté royal du 1er décembre 1953 portant statut pécuniaire du personnel des inspections d'enseignement ressortissant au Ministère de l'Instruction publique, y compris, s'il échet, les bonifications d'ancienneté fixées conformément à l'arrêté royal du 22 avril 1952;

.../...

2° éventuellement, l'allocation de foyer ou de résidence fixée conformément à l'arrêté du Régent du 16 mars 1950 attribuant une allocation de foyer ou de résidence à certaines catégories du personnel rétribué par l'Etat;

3° éventuellement, l'allocation pour surcroît de travail fixée conformément aux règles appliquées sous le régime de l'arrêté royal du 1er décembre 1953;

b) pour la période du 1er septembre 1952 au :

le traitement et l'allocation visés sub 2, a, 1° et 2°.

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	F. LEPAGE,	raadsheer van State,	voorzitter
Messieurs :		conseiller d'Etat,	président
	G. HOLOYE,	raadsheren van State,	
	G. VAN BUNNEN,	conseillers d'Etat,	
	L. FREDERICQ,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	J. LIMPENS,	assesseurs de la section de législation,	
	M. JACQUEMIJN,	adjunct-griffier,	griffier.
		greffier adjoint,	greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. F. LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. SAROT, substituut.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. F. LEPAGE.

Le rapport a été présenté par M. J. SAROT, substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) M. JACQUEMIJN.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.