Conseil d'Etat · Raad van State
LEGISLATION · WETGEVING
2 1 VIII 1957
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H.

ML. L. 5845/2/V.

coordination (e)

ROYAUME DE BELGIQUE. KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Finances, le 13 juillet 1957, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 7 juillet 1847 portant règlement général sur le service des entrepôts des douanes", a donné le 31 juillet 1957 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 13e juli 1957 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 juli 1847 houdende algemeen reglement op de dienst van de douane-entrepots", heeft de 31e juli 1957 het volgend advies gegeven:

L'article 1er du projet, qui vise à modifier l'article 326 du règlement général, est pris sur base de l'article 15 de la loi du 4 mars 1846 qui donne au Gouvernement le pouvoir de régler le chargement et le déchargement des marchandises dans les entrepôts.

Au premier alinéa de ce nouvel article 326, il conviendrait, pour respecter la terminologie du règlement général, de remplacer le mot "service" par "administration".

\+

\+ \+

L'article 2 du projet tend à remplacer l'article 354 du règlement général par deux articles qui ont pour objet, le premier de rappeler le principe qu'aucune décharge n'est accordée pour perte de marchandises déposées en entrepôt fictif, et le second de prévoir, par exception à ce principe, que des déductions sont accordées pour les pertes provoquées par l'évaporation ou le coulage de certains liquides.

Les dispositions contenues à l'article 2 du projet sont présentées comme des mesures d'exécution de la loi du 4 mars 1846.

Le principe que, dans les entrepôts fictifs, les droits dus sur les manquants constatés sont immédiatement exigibles, fait actuellement l'objet d'une disposition insérée à l'article 49, § 3, de la loi du 4 mars 1846 par un arrêté du Régent du 17 août 1948 pris en vertu des pouvoirs conférés au Roi par l'article 2, littera a, de la loi du 5 septembre 1947 approuvant la convention douanière entre la Belgique, le Luxembourg et les Pays-Bas.

.../...

En établissant une déduction pour cause de coulage ou d'évaporation, l'article 354 bis apporte une dérogation au principe qui vient d'être énoncé. On ne peut, par conséquent, insérer cet article dans le règlement général, sans avoir au préalable modifié l'article 49, § 3, de la loi de 1846 de manière à permettre la dérogation.

A défaut d'intervention du législateur, semblable modification de la loi devrait faire l'objet d'un arrêté royal pris en exécution de l'article 2, littera a, de la loi du 5 septembre 1947. Cet arrêté devrait être délibéré en conseil des Ministres pour répondre aux exigences de la disposition d'habilitation.

Il conviendrait, au surplus, que cet arrêté indique, comme celui du 17 août 1948, dans un rapport au Roi ou dans son préambule, comment la mesure proposée peut être considérée comme étant prise "dans le cadre de la dite convention" douanière de Benelux et comme étant "propre à assurer sa bonne exécution".

\+

\+ \+

A l'article 354 bis, § 4, le mot "manipulation" est impropre et devrait être remplacé par "soutirage" ou, si l'on veut éviter une répétition de ce mot dans le § 4, par le terme "opération".

Artikel 1 van het ontwerp, dat strekt tot wijziging van artikel 326 van het algemeen reglement, komt tot stand op grond van artikel 15 van de wet van 4 maart 1846 dat aan de Regering bevoegdheid verleent tot het uitvaardigen van regelen voor het laden en lossen van goederen in de entrepots.

Om bij de terminologie van het algemeen reglement te blijven, vervange men in het eerste lid van dit nieuwe artikel 326 het woord "dienst" door "bestuur".

\+

\+ \+

Artikel 2 van het ontwerp strekt ertoe artikel 354 van het algemeen reglement te vervangen door twee artikelen, waarvan het eerste het beginsel in herinnering brengt dat geen afschrijving verleend wordt voor verlies van in een fictief entrepot opgeslagen goederen, en het tweede, bij wijze van uitzondering op dit beginsel, bepaalt dat verminderingen worden toegestaan voor verlies veroorzaakt door verdamping of lekkage van sommige vloeistoffen.

De in artikel 2 van het ontwerp vervatte bepalingen worden voorgesteld als maatregelen ter uitvoering van de wet van 4 maart 1846.

Het beginsel, volgens hetwelk de rechten verschuldigd op in fictieve entrepots vastgestelde tekorten terstond opeisbaar zijn, is thans opgenomen in een bepaling welke in artikel 49, § 3, van de wet van 4 maart 1846 is ingevoegd door een besluit van de Regent

.../...

van 17 augustus 1948, genomen op grond van de bevoegdheid welke artikel 2, letter a, van de wet van 5 september 1947 tot goedkeuring van de douaneovereenkomst tussen België, Luxemburg en Nederland, aan de Koning heeft toegekend.

Door het invoeren van een vermindering voor lekkage of verdamping wijkt artikel 354bis af van het hierboven aangehaalde beginsel. Dit artikel kan bijgevolg in het algemeen reglement eerst worden opgenomen nadat artikel 49, § 3, van de wet van 1846 zo werd gewijzigd dat het de mogelijkheid tot een afwijking als hier bedoeld openstelt.

Als de wetgever hiervoor niet optreedt, dient een soortgelijke wijziging van de wet te worden aangebracht door een koninklijk besluit genomen ter uitvoering van artikel 2, letter a, van de wet van 5 september 1947. Ter voldoening aan de vereisten van de bepaling waarbij bevoegdheid is verleend, behoort dit besluit in Ministerraad te worden overlegd.

Voorts zou het, zoals dat van 17 augustus 1948, in een verslag aan de Koning of in de aanhef moeten toelichten hoe de voorgestelde maatregel kan worden aangemerkt als zijnde genomen "binnen de perken van genoemde Benelux-douaneovereenkomst" en "geschikt om haar goede uitwerking te verzekeren".

+

\+ +

.../...

In artikel 354 bis, § 4, is het woord "behandeling" minder terzake en verdient het aanbeveling het te vervangen door "aftapping" of door "handeling", indien men een herhaling van dit woord in dezelfde paragraaf wenst te vermijden.

L. 5845/2/V.
L. 5846/2/V.

La chambre était composée de		De kamer was samengesteld uit	
Messieurs : de Heren :	L. MOUREAU,	conseiller d'Etat, raadsheer van State,	président voorzitter
	A. MAST, G. VAN BUNNEN,	conseillers d'Etat, raadsheren van State,	
	G. VAN HECKE, J. LIMPENS,	assesseurs de la section de législation, bijzitters van de afdeling wetgeving,	
Madame : Mevrouw:	J. DE KOSTER,	greffier adjoint, adjunct-griffier,	greffier. griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. G. VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté par MM. Ch. HUBERLANT et G. PIQUET, substituts.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. G. VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht door de HH. Ch. HUBERLANT en G. PIQUET, substituten.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s) J. DE KOSTER.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s) L.MOUREAU.