Conseil d'... - Raad van State
LEGISLATION - WETGEVING
3-11VH 1957
... coördinatie (2)
Overgemaakt aan de H.

ML. L. 5838/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 9e juli 1957 door de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit " tot wijziging van het organiek koninklijk besluit van 22 september 1955 van de ziekte- en invaliditeitsverzekering, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 14 juli 1956", heeft de 12e juli 1957 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale, le 9 juillet 1957, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 22 septembre 1955, organique de l'assurance maladie-invalidité, modifié par l'arrêté royal du 14 juillet 1956", a donné le 12 juillet 1957 l'avis suivant :

In het opschrift dient geen melding te worden gemaakt van het koninklijk besluit van 14 juli 1956, dat het organiek besluit van 22 september 1955 heeft gewijzigd.

\+

\+ +

In de aanhef behoort men de wetten te vermelden waarin het ontwerp zijn rechtsgrond vindt.

Men leze derhalve de aanhef als volgt :

"Gelet op de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, inzonderheid op artikel 6, gewijzigd bij de wet van 14 juli 1955, en artikel 6bis, ingevoegd door de wet van 4 juli 1956 ;

Gelet op de besluitwet van 10 januari 1945 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de mijnwerkers en de er mee gelijkgestelden, inzonderheid op artikel 1, 3°, gewijzigd bij de wet van 27 maart 1951 ;

Gelet op het organiek koninklijk besluit van 22 september 1955 van de ziekte- en invaliditeitsverzekering, inzonderheid op artikel 69, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 14 juli 1956 ;

...".

\+

\+ +

.../...

Artikel 69 van het koninklijk besluit van 22 september 1955, dat door dit ontwerp wordt gewijzigd, draagt aan de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin op een lijst op te maken van geneesheren "gemachtigd als specialist met de verzekering mede te werken".

Volgens een toelichtende nota bij een ontwerp van koninklijk besluit betreffende de erkenning van de geneesheren-specialisten, dat eveneens voor advies aan de Raad van State werd voorgelegd, schenkt deze formule geen bevrediging, omdat de Regering niet de indruk wil verwekken "aan deze geneesheren de titel van specialist te verlenen".

Ongetwijfeld verleent de wetgeving inzake sociale zekerheid aan de Koning niet de bevoegdheid de titel van specialist te verlenen. De erkenning als specialist, die ter uitvoering van deze wetgeving wordt verleend, kan alleen tot gevolg hebben dat, zoals genoemde nota terecht zegt, de prestaties van de erkende specialisten, "wanneer zij in het kader van de ziekte- en invaliditeitsverzekering worden geleverd, terugbetaald worden volgens hettarief van de specialisten".

Wanneer derhalve het organiek besluit op de ziekte- en invaliditeitsverzekering aan de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin opdraagt een lijst van geneesheren-specialisten op te maken, heeft het voorkomen op die lijst voor de betrokken geneesheer geen ander gevolg dan dat hij erkend wordt om als specialist de prestaties te leveren die, op grond van de regeling inzake ziekteverzekering, alleen dan tot terugbetaling of tot terugbetaling volgens een bijzonder barema, aanleiding geven, wanneer zij door een specialist worden geleverd.

.../...

In de tekst die aan de Raad van State werd voorgelegd, komt deze gedachte niet duidelijk tot uitdrukking. Derhalve wordt volgende lezing aanbevolen :

"De Minister van Volksgezondheid en van het Gezin maakt, volgens de door de Koning bepaalde modaliteiten, een lijst op van geneesheren die erkend worden om als specialist de in artikel 61 van dit besluit bedoelde prestaties te leveren".

\+

\+ \+

Aangezien het ontwerp de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin met een speciale opdracht belast zou deze Minister, overeenkomstig het vast gebruik, het besluit mede moeten voordragen en ondertekenen en met de uitvoering ervan worden belast.

Dans l'intitulé, il n'y a pas lieu de mentionner l'arrêté royal du 14 juillet 1956 , qui a modifié l'arrêté organique du 22 septembre 1955.

\+

\+ +

Dans le préambule, il y a lieu de mentionner les lois qui constituent le fondement légal du projet.

Il conviendra dès lors de modifier le préambule comme suit :

"Vu l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 relatif à la sécurité sociale des travailleurs, notamment l'article 6, modifié par la loi du 14 juillet 1955, et l'article 66 bis inséré par la loi du 4 juillet 1956;

Vu l'arrêté-loi du 10 janvier 1945 relatif à la sécurité sociale des ouvriers mineurs et assimilés, notamment l'article 1er, 3°, modifié par la loi du 27 mars 1951;

Vu l'arrêté royal du 22 septembre 1955 organique de l'assurance maladie-invalidité, notamment l'article 69, modifié par l'arrêté royal du 14 juillet 1956;

... ".

\+

\+ +

.../...

L'article 69 de l'arrêté royal du 22 septembre 1955, qui est modifié par le présent projet, charge le Ministre de la Santé publique et de la Famille d'établir une liste des médecins "autorisés à collaborer à l'assurance au titre de spécialistes".

D'après une note explicative jointe à un projet d'arrêté royal relatif à l'agréation des médecins spécialistes, qui a été également soumis à l'avis du Conseil d'Etat, cette formule ne donne pas satisfaction parce que le Gouvernement ne veut pas donner l'impression "de conférer à ces médecins les titres de spécialistes".

Il est incontestable que la législation en matière de sécurité sociale n'attribue pas au Roi le pouvoir de conférer le titre de spécialiste. L'agréation comme spécialiste, qui est accordée en exécution de cette législation, peut uniquement avoir pour effet, comme ladite note le dit à juste titre, que les prestations des spécialistes agréés "quand elles sont fournies dans le cadre de l'assurance maladie-invalidité, sont remboursées selon le tarif des spécialistes".

Lorsque, dès lors, l'arrêté organique de l'assurance maladie-invalidité charge le Ministre de la Santé publique et de la Famille d'établir une liste de médecins spécialistes, l'inscription sur cette liste implique uniquement pour le médecin intéressé qu'il est agréé pour fournir comme spécialiste les prestations qui, en vertu de la réglementation en matière d'assurance-maladie, ne peuvent être remboursées, éventuellement selon un barème spécial, que si elles sont fournies par un spécialiste.

Cette idée n'étant pas clairement exprimée dans le texte soumis au Conseil d'Etat, il est recommandé d'adopter la rédaction suivante :

"Le Ministre de la Santé publique et de la Famille établit, suivant les modalités fixées par le Roi, une liste des médecins qui sont agréés à l'effet de fournir, à titre de spécialistes, les prestations visées à l'article 61 de cet arrêté".

\+

\+ \+

Le projet confiant une mission spéciale au Ministre de la Santé publique et de la Famille, il importerait, conformément à l'usage établi, de faire participer ce dernier à la présentation, à la signature et à l'exécution de l'arrêté.

---

e kamer was samengesteld uit

e Heren :	F.LEPAGE,	raadsheer van state,	voorzitter
essieurs :		conseiller d'Etat,	président
	A.MAST,	raadsheren van State,	
	K.MEES,	conseillers d'Etat,	
evrouw :	J.DE KOSTER,	adjunct-griffier,	griffier
adame :		greffier adjoint,	greffier.

La chambre était composée de

De overeenstemming tussen e Nederlandse en de Franse tekst erd nagezien onder toezicht van e H.F.LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht oor de H.H.LENAERTS, substituut.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.F.LEPAGE.

Le rapport a été présenté par M.H.LENAERTS, substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J.DE KOSTER.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F.LEPAGE.