Raad van State
AFDELING
16 IV 1957

ML. - 1 - L. 5687/1.

gecoördineerd (1)

KONINKRIJK BELGIE. ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE. AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 27e maart 1957 door de Minister van Openbaar Onderwijs verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de benoeming en de stage van de bibliothecarissen der Koninklijke Bibliotheek van België en der andere Rijksinstellingen die van het Bestuur van het Hoger Onderwijs en de Wetenschappen van het Ministerie van Openbaar Onderwijs afhangen", heeft de 8e april 1957 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Instruction publique, le 27 mars 1957, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à la nomination et au stage des bibliothécaires de la Bibliothèque royale de Belgique et des autres établissements de l'Etat relevant de l'administration de l'enseignement supérieur et des sciences du Ministère de l'Instruction publique", a donné le 8 avril 1957 l'avis suivant :

Het ontwerp heeft betrekking op de benoeming en de stage van de bibliothecarissen der Koninklijke Bibliotheek van België en der andere rijksinstellingen die van het Bestuur van het hoger onderwijs en de wetenschappen van het Ministerie van Openbaar Onderwijs afhangen. Naar de gemachtigde ambtenaar heeft verklaard, zal het besluit toepasselijk zijn op de Koninklijke Bibliotheek en op de volgende "andere instellingen" : de Rijksuniversiteiten te Gent en te Luik, de Rijkslandbouwhogescholen te Gent en te Gembloux, de Veeartsenijschool te Kuregem, het Koninklijk Instituut voor natuurwetenschappen, de Koninklijke Sterrenwacht, de Koninklijke Academie voor wetenschappen, letteren en schone kunsten van België, de Koninklijke Vlaamse Academie voor wetenschappen, letteren en schone kunsten van België en de Handelshogeschool te Antwerpen.

De bibliothecarissen van al deze instellingen - behalve die van de Handelshogeschool te Antwerpen - zijn door het besluit van de Regent van 15 februari 1950 (Belgisch Staatsblad 15 april) ingedeeld bij het wetenschappelijk personeel, zodat zij niet onder de gelding van het statuut van het Rijkspersoneel vallen (artikel 2 van het statuut van het Rijkspersoneel, vervangen door het koninklijk besluit van 11 februari 1957).

Het besluit van 15 februari 1950 heeft aldus het administratief statuut gewijzigd van de bibliothecaris der veeartsenijschool te Kuregem, die krachtens artikel 12 van het koninklijk besluit van 27 juli 1939 houdende organiek reglement van de school, tot het administratief personeel behoort. Een aanpassing van dit reglement zou moeten worden overwogen, want het is niet aan te bevelen dat een kaderbesluit impliciet een organiek reglement wijzigt.

.../...

Krachtens artikel 8 van het organiek reglement van de Koninklijke Sterrenwacht (besluit van 28 oktober 1937), "kan niemand tot bibliothecaris (met de assistenten gelijkgesteld) worden benoemd, zo hij de voorwaarden niet vervult, vereist om als assistent te worden toegelaten, en zo hij de twee landstalen niet machtig is".

Deze bepaling, waarin de benoemingsvereisten niet met die van het ontwerp overeenstemmen, moet worden opgeheven?

Voor de Handelshogeschool te Antwerpen is de benoeming van het personeel nog steeds geregeld bij artikel 4 van de wet van 26 februari 1923, aangezien artikel 74, 3°, van de wet van 29 juli 1953 waarbij de artikelen 1 tot 5 van de wet van 26 februari 1923 worden opgeheven, nog niet in werking is getreden doordat het in artikel 75 van de wet van 29 juli 1953 aangekondigde besluit nog niet is uitgevaardigd.

De wet van 26 februari 1923 heeft het personeel van de Handelshogeschool, wat betreft de benoemingsprocedure, in drie categorieën ingedeeld, de eerste, bestaande uit directeur, leraren en docenten, de tweede uit het administratief personeel, de derde uit de lagere beambten.

.../...

Bij het koninklijk besluit van 10 maart 1924 houdende organiek reglement van de Hogeschool is de bibliothecaris in de tweede categorie gerangschikt. Krachtens artikel 4 van de wet van 26 februari 1923 worden de leden van het administratief personeel door de Minister van Openbaar Onderwijs benoemd, op het advies van de raad van beheer, het college van burgemeester en schepenen gehoord.

Het koninklijk besluit van 5 december 1955 tot vaststelling van het organiek reglement der Rijkstechnische scholen deelt de bibliothecaris in bij het onderwijzend hulppersoneel en schrijft voor dat het vast, voorlopig, tijdelijk of ad interim door de Minister van Openbaar Onderwijs wordt benoemd. Het is duidelijk dat dit besluit in zover het op de Handelshogeschool te Antwerpen toepasselijk is, een categorie van personeel in het leven roept welke de wet van 26 februari 1923 niet kent, en deze categorie aan de bij die wet gestelde regelen inzake benoeming onttrekt.

Dit is ook het geval met het ontwerp. Waar het bepaalt dat de Koning de bibliothecaris van de Handelshogeschool te Antwerpen benoemt, op de voordracht van de Academische Raad , gaat het in tegen de bepalingen van de wet van 26 februari 1923. Het is bijgevolg onwettig in zover het op dit lid van het administratief personeel van de Hogeschool van toepassing is.

\+

\+ \+

.../...

Bij de aanhef van het ontwerp zijn de volgende opmerkingen te maken :

Aangezien het ontwerp betrekking heeft op de benoeming der bibliothecarissen van sommige wetenschappelijke instellingen en van de hoger onderwijsinrichtingen, behoort zowel naar artikel 66, tweede lid, van de Grondwet als naar de wetten tot regeling van het onderwijs te worden verwezen. Artiekl 29 van de Grondwet daarentegen hoeft niet te worden vermeld.

Daar artikel 20 van de wet van 4 april 1890 door de wet van 21 juni 1934 is vervangen, vulle men het tweede lid aan met de woorden "vervangen door de wet van 21 juni 1934".

In het vierde lid vermelde men, benevens artikel 50 van de wet van 28 april 1953, ook artikel 18, dat de benoeming van bibliothecarissen regelt.

\+

\+ \+

Volgens artikel 5 wordt de machtiging om een tweede jaar stage te doen bij koninklijk besluit verleend. De gemachtigde ambtenaar was het ermede eens, dat de bemoeiing van de Koning in dezen ongewoon is en gevoeglijk door die van de Minister kan worden vervangen.

\+

\+ \+

Uit de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar is gebleken, dat artikel 7, 1°, overbodig is en achterwege kan blijven.

\+

\+ \+

.../...

Voorts zijn in het ontwerp een aantal vormwijzigingen aan te brengen die geen commentaar behoeven en blijken uit de hierna voorgestelde tekst.

. . .

Artikel 4.-

Een diploma dat de titel van bibliothecaris - bibliograaf verleent, wordt uitgereikt aan de bibliothecaris die voor het eindestageexamen is geslaagd.

Dit diploma wordt opgemaakt overeenkomstig het door de Minister van Openbaar Onderwijs vastgestelde model.

Artikel 5.-

De bibliothecaris die niet voor het eindestageexamen is geslaagd, kan door de Minister van Openbaar Onderwijs worden gemachtigd een tweede jaar stage te doen.

Indien hij na afloop van deze nieuwe stage op het examen wordt afgewezen, wordt hij ontslagen. In dat geval heeft hij recht op vooropzegging van drie maanden.

Artikel 6.-

De Minister van Openbaar Onderwijs bepaalt de regelen voor de inrichting van het eindestageexamen.

.../...

Artikel 7.-

Bij overgangsmaatregel :

1° zijn zij, die bij de inwerkingtreding van dit besluit houder zijn van het diploma van bibliothecaris - bibliograaf, vrijgesteld van stage en examen als bedoeld in artikel 3;

2° leggen zij, die bij de inwerkingtreding van dit besluit, krachtens het koninklijk besluit van 16 november 1939 tot de stage zijn toegelaten, het eindestageexamen af over de in artikel 3 bepaalde stof.

In geval van latere benoeming in het ambt van bibliothecaris, zijn zij vrijgesteld van stage en examen als bedoeld in artikel 3.

Artikel 8.-

Opgeheven worden :

- het koninklijk besluit van 16 november 1939 dat wijziging inhoudt van het organiek reglement van de Koninklijke Bibliotheek van België en van de Bibliotheek der Rijksuniversiteiten te Gent en te Luik;

- artikel 21, tweede lid, van het koninklijk besluit van 31 oktober 1953 tot vaststelling van het statuut van de geaggregeerden, de repetitors en het wetenschappelijk personeel bij de Rijksuniversiteiten;

- artikel 54, tweede lid, van het koninklijk besluit van 23 september 1955 houdende het organiek reglement van de Rijkslandbouwhogescholen.

. . .

Le projet concerne la nomination et le stage des bibliothécaires de la Bibliothèque royale de Belgique et des autres établissements de l'Etat relevant de l'Administration de l'enseignement supérieur et des sciences du Ministère de l'Instruction publique. Le fonctionnaire délégué a précisé que l'arrêté s'appliquerait à la Bibliothèque royale et aux "autres établissements" suivants : les Universités de l'Etat de Gand et de Liège, les Instituts agronomiques de l'Etat à Gand et à Gembloux, l'Ecole de médecine vétérinaire de Cureghem, l'Institut royal des sciences naturelles, l'Observatoire royal, l'Académie royale des sciences, des lettres et des beaux-arts de Belgique, la"Koninklijke Vlaamse Academie voor wetenschappen, letteren en schone kunsten van België",et l'Institut supérieur de commerce d'Anvers.

Les bibliothécaires de ces divers établissements - à l'exception de celui de l'Institut supérieur de commerce d'Anvers - sont classés par l'arrêté du Régent du 15 février 1950 (Moniteur belge du 15 avril) parmi le personnel scientifique de ces établissements et, par le fait même, ne sont pas soumis aux dispositions du statut des agents de l'Etat (article 2 du statut des agents de l'Etat,remplacé par l'arrêté royal du 11 février 1957).

L'arrêté du 15 février 1950 a, ainsi, modifié le statut administratif du bibliothécaire de l'Ecole de médecine vétérinaire de Cureghem qui, en vertu de l'article 12 de l'arrêté royal du 27 juillet 1939 fixant

.../...

le règlement organique de l'école, fait partie du personnel administratif. Une adaptation de ce règlement devrait être envisagée car il n'est pas recommandable qu'un arrêté fixant les cadres apporte implicitement des modifications à un règlement organique.

En vertu de l'article 8 du règlement organique de l'Observatoire royal (arrêté du 28 octobre 1937) :

"Nul ne peut être nommé bibliothécaire (assimilé aux assistants) s'il ne réunit les conditions requises pour être admis en qualité d'assistant et s'il ne possède les deux langues nationales".

Cette disposition,qui prévoit des conditions de nomination qui ne concordent pas avec celles du projet,devrait être abrogée.

A l'Institut supérieur de commerce d'Anvers, la nomination du personnel est toujours réglée par l'article 4 de la loi du 26 février 1923, puisque l'article 74, 3°, de la loi du 29 juillet 1953 qui abroge les articles 1er à 5 de la loi du 26 février 1923, n'est pas encore entré en vigueur pour la raison que l'arrêté prévu à l'article 75 de la loi du 29 juillet 1953 n'a pas encore été pris.

En ce qui concerne la procédure de nomination du personnel de l'Institut, la loi du 26 février 1923 a réparti celui-ci en trois catégories comprenant,

.../...

la première, les directeur, professeurs et chargés de cours, la deuxième, le personnel administratif, et la troisième, les employés subalternes. Le bibliothécaire a été rangé dans la deuxième catégorie par l'arrêté royal du 10 mars 1924 contenant le règlement organique de l'Institut. En vertu de l'article 4 de la loi du 26 février 1923 les membres du personnel administratif sont nommés par le Ministre de l'Instruction publique, sur avis de la commission administrative, le collège des bourgmestre et échevins entendu.

L'arrêté royal du 5 décembre 1955 fixant le règlement organique des écoles techniques de l'Etat a classé les bibliothécaires parmi le personnel enseignant auxiliaire, et a confié le pouvoir de nomination à titre définitif, provisoire, temporaire ou intérimaire, au Ministre de l'Instruction publique. Il est manifeste que cet arrêté , en tant qu'il s'applique à l'Institut supérieur de commerce d'Anvers, crée une catégorie de personnel ignorée par la loi du 26 février 1923 et la soustrait aux règles de nomination prévues par cette loi.

Il en est de même du projet. En confiant au Roi la nomination du bibliothécaire de l'Institut supérieur de commerce d'Anvers, sur proposition du conseil académique, il va à l'encontre des dispositions de la loi du 26 février 1923. Il est donc illégal en tant qu'il s'applique à ce membre du personnel administratif de l'Institut.

\+

\+ \+

Le préambule du projet appelle les observations suivantes :

Puisque le projet concerne la nomination des bibliothécaires de certains établissements scientifiques et des établissements d'enseignement supérieur, il y a lieu de viser tant l'article 66, alinéa 2, de la Constitution que les lois organiques de l'enseignement. En revanche, l'article 29 de la Constitution ne doit pas être mentionné.

L'article 20 de la loi du 4 avril 1890 ayant été remplacé par la loi du 21 juin 1934, il y a lieu de compléter l'alinéa 2 par les mots : "remplacé par la loi du 21 juin 1934".

A l'alinéa 4, il y a lieu de viser non seulement l'article 50 de la loi du 28 avril 1953, mais également l'article 18, qui règle la nomination des bibliothécaires.

\+

\+ +

En vertu de l'article 5, l'autorisation d'accomplir une deuxième année de stage sera accordée par arrêté royal. Il a été reconnu par le fonctionnaire délégué que l'intervention du Roi revêterait ici un caractère insolite et que celle du Ministre se recommande.

\+

\+ +

.../...

Il résulte des explications données par le fonctionnaire délégué que l'article 7, 1°, est inutile et peut être omis.

\+

\+ +

Pour le surplus, le projet appelle quelques modifications de forme qui ne requièrent aucun commentaire et qui ressortent des textes proposés ci-après :

...

Article 4.-

Un diplôme conférant le titre de bibliothécaire-bibliographe est décerné au bibliothécaire qui a satisfait à l'examen de fin de stage.

Ce diplôme est rédigé conformément au modèle arrêté par le Ministre de l'Instruction publique.

Article 5.-

Le bibliothécaire qui n'a pas satisfait à l'examen de fin de stage peut être autorisé par le Ministre de l'Instruction publique à accomplir une deuxième année de stage.

Si, au terme de ce nouveau stage, il ne satisfait pas à l'examen, il est licencié. Il a droit, dans ce cas, à un préavis de trois mois.

Article 6.-

Le Ministre de l'Instruction publique détermine les modalités d'organisation de l'examen de fin de stage.

Article 7.-

Par mesure transitoire :

1° les personnes qui, à la date de l'entrée en vigueur du présent arrêté, sont porteurs du diplôme de bibliothécaire-bibliographe sont dispensées du stage et de l'examen prévus à l'article 3;

2° les personnes qui, à la date de l'entrée en vigueur du présent arrêté, ont été admises au stage en vertu de l'arrêté royal du 16 novembre 1939, subissent l'examen de fin de stage sur les matières prévues à l'article 3.

En cas de nomination ultérieure à la fonction de bibliothécaire, elles sont dispensées du stage et de l'examen prévus à l'article 3.

Article 8.-

Sont abrogés :

- l'arrêté royal du 16 novembre 1939 qui porte modification au règlement organique de la Bibliothèque royale de Belgique et de la Bibliothèque des Universités de l'Etat à Gand et à Liège;

.../...

- l'article 21, alinéa 2, de l'arrêté royal du 31 octobre 1953 fixant le statut des agrégés, des répétiteurs et des membres du personnel scientifique des universités de l'Etat;

- l'article 54, alinéa 2, de l'arrêté royal du 23 septembre 1955 portant règlement organique des instituts agronomiques de l'Etat.

...

De kamer was samengesteld uit

de Heren : J. SUETENS, eerste-voorzitter,
A. MAST, raadsheren van State,
K. MEES, raadsheren van State,

R. DECKMYN, griffier.

La chambre était composée de

Messieurs : J. SUETENS, premier président,
A. MAST, conseillers d'Etat,
K. MEES, conseillers d'Etat,

R. DECKMYN, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. K. MEES.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. SAROT, substituut.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. K. MEES.

Le rapport a été présenté par M. J. SAROT, substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) R. DECKMYN.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J. SUETENS.