Conseil d'Etat — Raad van State
LEGISLATION — WETGEVING
23 IV 1957
voorlopige (1)
Bijgevoegd aan de M.

ML. L. 5686/2.

ROYAUME DE BELGIQUE. KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Communications, le 26 mars 1957, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "réglant la désignation des faisant fonctions d'inspecteur et l'avancement au grade d'inspecteur aux services extérieurs de l'Administration des Postes", a donné le 3 avril 1957 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 26e maart 1957 door de Minister van Verkeerswezen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot regeling van de aanduiding der dienstdoende inspecteurs en van de bevordering tot de graad van inspecteur bij de buitendiensten van het Bestuur der Posterijen", heeft de 3e april 1957 het volgend advies gegeven :

Le projet prévoit que dans les services extérieurs de l'Administration des postes, les agents chargés d'exercer à titre provisoire les fonctions d'inspecteur, seront désignés conformément à la procédure prescrite pour l'avancement de grade et qu'ils bénéficieront d'une priorité pour la nomination définitive au grade d'inspecteur Il participe du règlement organique au sens de l'article 4 du statut des agents de l'Etat, et déroge à ce statut en tant qu'il institue une priorité pour l'avancement au grade d'inspecteur.

Selon le préambule, le projet déroge au premier alinéa de l'article 10 de l'arrêté du Régent du 12 avril 1950 réglant l'octroi de l'allocation pour exercice de fonctions supérieures, qui dispose que l'exercice d'une fonction supérieure ne confère aucun titre à une nomination définitive à cette fonction. Le projet déroge également à l'article 3 de cet arrêté, en disposant que les agents auxquels peut être confié l'exercice provisoire des fonctions d'inspecteur sont désignés par le Roi, parmi les agents de la première catégorie, et conformément aux règles statutaires prévues pour l'avancement de grade

\+

\+ \+

La rédaction de l'article 1er du projet pourrait faire croire que le Roi désignera un intérimaire chaque fois qu'un emploi d'inspecteur sera provisoirement vacant. Selon les renseignements fournis au Conseil d'Etat par le délégué du Ministre des Communications, telle n'est pas l'intention du Gouvernement, qui désire que le Roi désigne les agents jugés aptes à exercer

.../...

les fonctions d'inspecteur intérimaire, tout en laissant au Ministre ou à son délégué le soin d'affecter ces agents, selon les besoins du service, aux emplois d'inspecteur provisoirement vacants. Le délégué du Ministre a, en outre, précisé que la validité des désignations faites par le Roi n'est pas limitée à une demi-année comme le prévoit l'article 6 de l'arrêté du Régent du 12 avril 1950, cette disposition ne concernant que les affectations faites par le Ministre ou par son délégué.

\+

\+ \+

Certaines difficultés d'interprétation pourraient résulter de ce que le projet ne précise pas quelles sont les dispositions de l'arrêté du Régent du 12 avril 1950 qui resteront applicables à la désignation des inspecteurs intérimaires. Pour les éviter, il conviendrait de préciser que la désignation de ces intérimaires est soumise à l'arrêté du Régent du 12 avril 1950 et aux dispositions du projet qui y apportent certaines dérogations.

\+

\+ \+

Le texte ci-après tient compte des observations qui précèdent et contient quelques modifications de pure forme qui ne nécessitent aucun commentaire.

\+

\+ \+

.../...

Arrêté royal réglant la désignation des agents chargés d'assurer les interims des fonctions d'inspecteur et l'avancement au grade d'inspecteur dans les services extérieurs de l'Administration des postes.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'article 66, alinéa 2, de la Constitution,

Vu l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, notamment les articles 4 et 116;

Vu l'arrêté royal du 7 août 1939 sur le signalement et l'avancement des agents de l'Etat;

Vu l'arrêté du Régent du 12 avril 1950 réglant l'octroi de l'allocation pour exercice de fonctions supérieures;

Considérant que, dans l'intérêt du service, l'Administration des postes doit pouvoir disposer à tout moment d'inspecteurs intérimaires et qu'il convient, en vue de doter le cadre des inspecteurs d'éléments qualifiés, de déroger à l'article 3 et à l'alinéa 1er de l'article 10 de l'arrêté du Régent du 12 avril 1950, en faisant précéder la désignation des inspecteurs intérimaires de l'accomplissement des formalités prescrites pour l'avancement de grade et en donnant aux inspecteurs intérimaires la priorité sur tous les autres candidats pour une nomination définitive;

Vu l'avis du Comité général de consultation syndicale, donné le 21 novembre 1956;

.../...

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre des Communications et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en conseil,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.-

Dans les services extérieurs de l'Administration des postes, les fonctions d'inspecteur intérimaire sont conférées conformément aux dispositions de l'arrêté du Régent du 12 avril 1950 et aux règles établies par le présent arrêté.

Article 2.-

Les agents auxquels des fonctions d'inspecteur intérimaire peuvent être conférées par le Ministre ou par son délégué, sont désignés par arrêté royal parmi les agents de la première catégorie. Ces désignations sont faites conformément aux règles statutaires prévues pour l'avancement de grade, et restent valables jusqu'à ce qu'il y soit mis fin par arrêté royal.

Article 3.-

Les agents désignés par arrêté royal pour exercer les fonctions d'inspecteur intérimaire bénéficient, à égalité de signalement, de la priorité sur tous les autres candidats en vue d'une nomination définitive au grade d'inspecteur.

.../...

Article 4.-

L'agent qui refuse d'effectuer l'interim pour lequel il est désigné perd le bénéfice de la priorité.

Article 5.-

Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

Article 6.-

Notre Ministre des Communications est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le

PAR LE ROI :

Le Ministre des Communications,

Het ontwerp bepaalt dat de ambtenaren die in de buitendiensten van het Bestuur der posterijen voorlopig met het ambt van inspecteur worden belast, aangewezen zullen worden overeenkomstig de voor bevordering tot een hogere graad voorgeschreven procedure en prioriteit zullen hebben voor vaste benoeming in de graad van inspecteur. Het is tot op zekere hoogte een "inrichtingsreglement" in de zin van artikel 4 van het statuut van het Rijkspersoneel, en het wijkt van dit statuut af voorzover het een prioriteit voor de bevordering tot de graad van inspecteur invoert.

Volgens de aanhef wijkt het ontwerp af van het eerste lid van artikel 10 van het besluit van de Regent van 12 april 1950 waarbij de toekenning van de toelage voor de uitoefening van hogere functies wordt geregeld, dat bepaalt dat de uitoefening van een hogere functie geen enkele aanspraak op een vaste benoeming in die functie verleent. Het ontwerp wijkt ook af van artikel 3 van dit besluit, waar het bepaalt dat de ambtenaren die met de voorlopige uitoefening van het ambt van inspecteur kunnen worden belast, door de Koning aangewezen worden uit de ambtenaren eerste categorie, en dit overeenkomstig de geldende statuutregelen inzake bevordering tot een hogere graad.

\+

\+ \+

.../...

De redactie van artikel 1 van het ontwerp kan de indruk wekken, dat de Koning iemand ad interim aanwijst telkens als een betrekking van inspecteur voorlopig openvalt. Volgens de inlichtingen welke de door de Minister van Verkeerswezen gemachtigde ambtenaar aan de Raad van State heeft verstrekt, is dit niet de bedoeling van de Regering; deze wenst dat de Koning de ambtenaren aanwijst, welke geacht worden geschikt te zijn om het ambt van waarnemend inspecteur uit te oefenen, terwijl de Minister of zijn gemachtigde deze ambtenaren volgens de behoeften van dienst een bestemming kan geven in voorlopig vacante betrekkingen van inspecteur. De gemachtigde van de Minister heeft bovendien uitgelegd, dat de geldigheid van de door de Koning gedane aanwijzingen niet beperkt is tot een half jaar, zoals artikel 6 van het besluit van de Regent van 12 april 1950 bepaalt, aangezien deze bepaling alleen op de door de Minister of zijn gemachtigde gegeven bestemming betrekking heeft.

\+

\+ \+

Interpretatiemoeilijkheden kunnen zich voordoen doordat het ontwerp niet zegt, welke bepalingen van het besluit van de Regent van 12 april 1950 toepasselijk blijven op de aanwijzingen van waarnemende inspecteurs. Om zodanige moeilijkheden te ondervangen, bepale men dat deze aanwijzing ad interim onderworpen is aan het besluit van de Regent van 12 april 1950 en aan de bepalingen van het ontwerp die daarvan afwijken.

\+

\+ \+

.../...

De hiernavolgende tekst houdt rekening met de gemaakte opmerkingen en bevat enkele vormwijzigingen die geen commentaar behoeven.

\+

\+ \+

Koninklijk besluit tot regeling van de aanwijzing van ambtenaren belast met de interimuitoefening van het ambt van inspecteur, en van de bevordering tot de graad van inspecteur in de buitendiensten van het Bestuur der posterijen.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op artikel 66, tweede lid, van de Grondwet ;

Gelet op het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel, inzonderheid op de artikelen 4 en 116 ;

Gelet op het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 betreffende het signalement en de bevordering van het Rijkspersoneel ;

Gelet op het besluit van de Regent van 12 april 1950 waarbij de toekenning van de toelage voor de uitoefening van hogere functies wordt geregeld ;

.../...

Overwegende dat het Bestuur der posterijen, in het belang van de dienst, te allen tijde moet kunnen beschikken over waarnemende inspecteurs en dat het aangewezen is, ten einde het kader der inspecteurs van bekwame elementen te voorzien, in zover van artikel 3 en van het eerste lid van artikel 10 van het besluit van de Regent van 12 april 1950 af te wijken, dat waarnemende inspecteurs eerst worden aangewezen nadat aan de formaliteiten inzake bevordering tot een hogere graad is voldaan, en dat zij prioriteit krijgen boven de overige gegadigden voor een vaste benoeming;

Gelet op het advies van de Algemene Syndicale Raad van advies, gegeven op 21 november 1956 ;

Gelet op het advies van de Raad van State ;

Op de voordracht van Onze Minister van Verkeerswezen en op het advies van Onze in raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Artikel 1.-

In de buitendiensten van het Bestuur der posterijen wordt het ambt van waarnemend inspecteur begeven overeenkomstig de bepalingen van het besluit van de Regent van 12 april 1950 en overeenkomstig de regelen die in het tegenwoordige besluit zijn vastgesteld.

.../...

Artikel 2.-

De ambtenaren aan wie de Minister of zijn gemachtigde het ambt van waarnemend inspecteur kan opdragen, worden bij koninklijk besluit uit de ambtenaren eerste categorie aangewezen. Deze aanwijzingen worden gedaan overeenkomstig de voor bevordering tot een hogere graad geldende statuutregelen, en blijven geldig totdat een koninklijk besluit er een eind aan maakt.

Artikel 3.-

De ambtenaren die bij koninklijk besluit zijn aangewezen om het ambt van waarnemend inspecteur uit te oefenen, hebben, bij gelijk signalement, prioriteit boven de overige gegadigden met het oog op vaste benoeming in de graad van inspecteur.

Artikel 4.-

De ambtenaar die weigert het ambt waarvoor hij is aangewezen ad interim uit te oefenen, verliest zijn prioriteit.

Artikel 5.-

Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt.

Artikel 6.-

Onze Minister van Verkeerswezen is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te ,

VAN KONINGSWEGE :
De Minister van Verkeerswezen,

a chambre était composée de

essieurs : F. LEPAGE, conseiller d'Etat, président
e Heren : raadsheer van State, voorzitter

G. HOLOYE, conseillers d'Etat,
G. VAN BUNNEN, raadsheren van State,

P. COART-FRESART, assesseurs de la section de législation,
P. ANSIAUX, bijzitters van de afdeling wetgeving,

J. COOLEN, greffier adjoint, greffier.
adjunct-griffier, griffier.

La concordance entre la version française et la version néerandaise a été vérifiée sous le ontrôle de M. F. LEPAGE.

Le rapport a été présenté par .J. LIGOT, substitut.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. F. LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. LIGOT, substituut.

E GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s) J. COOLEN.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s) F. LEPAGE.