Conseil d'Etat
18 III 1957
Enregistré

ML. - 1 - L. 5627/1.

conclusion (1)

KONINKRIJK BELGIE. ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE. AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 8e februari 1957 door de Minister van Openbaar Onderwijs verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende organiek reglement van de Verbeteringsraad voor het middelbaar onderwijs", heeft de 28e februari 1957 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Instruction publique, le 8 février 1957, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant règlement organique du Conseil de perfectionnement de l'enseignement moyen", a donné le 28 février 1957 l'avis suivant :

De wetten op het toekennen van de academische graden en de wet van 27 juli 1955, hoeven in de aanhef niet te worden vermeld,want zij vormen niet de rechtsgrond van het ontwerp. Dezelfde opmerking geldt voor het koninklijk besluit van 29 maart 1940, dat door het ontwerp zal worden opgeheven.

Het eerste lid van de aanhef ware als volgt te lezen :

"Gelet op de wetten betreffende het middelbaar onderwijs, gecoördineerd op 31 december 1949, inzonderheid op artikel 32;".

\+

\+ +

Uit de artikelen 1 tot 4 volgt dat de verbeteringsraad elf leden zal tellen : de voorzitter, drie leden van rechtswege en zeven gewone leden, ofschoon artikel 32 van de gecoördineerde wetten op het middelbaar onderwijs (artikel 33 van de wet van 18 juni 1850) zo moet worden uitgelegd dat het ledenaantal op ten hoogste tien, de Minister inbegrepen, bepaald is. Onmiddellijk na de bekendmaking van de wet van 1850 werd die bepaling trouwens in die zin begrepen en toegepast (eerste driejaarlijks verslag over de toestand van het middelbaar onderwijs - Brussel 1856, blz. 150 en 151).

\+

\+ +

.../...

Het voorschrift van artikel 2, tweede lid, van het ontwerp, volgens hetwelk de verbeteringsraad een van zijn leden gelast de voorzitter te vervangen als deze afwezig is, is niet overeen te brengen met de wettelijke bepaling, die zegt dat de Minister van Openbaar Onderwijs of zijn gemachtigde de raad voorzit.

De vraag wie dit lid zal zijn, zou door het besluit zelf kunnen worden beantwoord. Bijvoorbeeld kan worden bepaald, dat de raad bij afwezigheid van de voorzitter wordt voorgezeten door degene onder de aanwezige leden van rechtswege, die de hoogste anciënniteit heeft.

\+

\+ \+

De artikelen 5 en 7, waarvan het eerste over de benoeming van gewone leden, het tweede over de vernieuwing van de mandaten handelt, zouden beter één artikel vormen.

Aangaande artikel 7 moge worden opgemerkt, dat het onmogelijk is de mandaten van zeven gewone leden voor de helft te vernieuwen. Voorts is er aperte tegenspraak tussen artikel 5, volgens hetwelk de leden voor zes jaar worden benoemd, en artikel 7 dat bepaalt: "Om de drie jaar worden de gewone leden van de raad voor de helft hernieuwd en de eerste maal gebeurt dit bij loting".

.../...

Wenst de Regering - zoals de gemachtigde ambtenaar aan de Raad van State heeft verklaard - bij uitzondering, namelijk bij de eerste benoemingen, aan enkele gewone leden een mandaat van niet meer dan drie jaar te geven, zodat de gedeeltelijke vernieuwing van de raad om de drie jaar plaats kan hebben, dan kan de volgende tekst dienstig zijn, die artikel 5, tweede lid, zou worden :

"Het mandaat echter van ... der gewone leden die voor de eerste maal bij toepassing van dit besluit worden benoemd, eindigt na drie jaar. Deze leden worden door uitloting aangewezen".

\+

\+ +

Voor artikel 6, stelt de Raad van State een tekst voor die aansluit bij artikel 9, § 4, van de wet van 28 juni 1932 op het gebruik der talen in bestuurszaken.

\+

\+ +

Naar de gemachtigde ambtenaar in verband met artikel 10 (artikel 9 van de voorgestelde tekst) heeft medegedeeld, wenst de Minister dat de pedagogische adviseurs van het Ministerie alle zittingen van de verbeteringsraad kunnen bijwonen ; de Raad van State stelt een tekst voor, waarin dit tot uiting komt.

\+

\+ +

Tegen de omschrijving die de artikelen 12 en 13 (artikelen 11 en 12 van de tekst van de Raad van State) van de bevoegdheid van de verbeteringsraad geven, kan het bezwaar worden opgemaakt, dat zij te ver afwijkt van de tekst van artikel 32 van de gecoördineerde wetten betreffende het middelbaar onderwijs. De tekst van de Raad van State voorziet hierin en doet beter de rol uitkomen van de commissies die met voorbereidend werk voor de raad kunnen worden belast.

In artikel 12, laatste lid, is het overbodig te zeggen dat de algemene vraagstukken betreffende het middelbaar onderwijs op verzoek van de Minister aan de raad worden voorgelegd, aangezien deze vraagstukken, volgens de gemachtigde ambtenaar, een onderdeel zijn van die waarover de raad op grond van artikel 12, 1°, adviseert. Het is voldoende te bepalen dat de raad op dit gebied het initiatief kan nemen.

\+

\+ \+

Artikel 19, dat niets anders doet dan een voornemen te kennen geven, kan als overbodig worden geschrapt.

\+

\+ \+

.../...

Met inachtneming van bovenstaande opmerkingen stelt de Raad van State voor, de artikelen van het ontwerp als volgt te lezen :

HOOFDSTUK I. - SAMENSTELLING.

Artikel 1.-

De verbeteringsraad voor het middelbaar onderwijs bestaat uit een voorzitter, leden van rechtswege en gewone leden.

Artikel 2.-

De raad wordt voorgezeten door de Minister van Openbaar Onderwijs of door zijn gemachtigde.

Bij afwezigheid van de voorzitter wordt de raad voorgezeten door diegene onder de tegenwoordige leden van rechtswege, die de hoogste in rang of, bij gelijkheid van rang, de langstbenoemde is.

Artikel 3.-

Van rechtswege lid zijn, zolang zij in actieve dienst zijn :

1° de directeur-generaal van het middelbaar onderwijs ;

2° de inspecteurs-generaal van het middelbaar onderwijs.

.../...

Artikel 4.-

Gewoon lid zijn zeven personen, gekozen uit de personeelsleden in actieve dienst in door de Staat, de provincies en de gemeenten tot stand gebrachte onderwijsinrichtingen, en onder wie ten minste : één universiteitsprofessor, drie leden van het onderwijzend personeel van het middelbaar onderwijs van de hogere graad en twee leden van het onderwijzend personeel van de middelbare scholen.

Artikel 5.-

Gewone leden worden door de Koning benoemd voor een tijdperk van zes jaar. Hun mandaat kan worden vernieuwd.

Het mandaat echter van ... der gewone leden die voor de eerste maal bij toepassing van dit besluit worden benoemd, eindigt na drie jaar. Deze leden worden door uitloting aangewezen.

Bij vacature vóór het einde van een mandaat voltooit de opvolger het mandaat van zijn voorganger.

Artikel 6.-

De raad wordt samengesteld met inachtneming van een passend evenwicht tussen beide taalgemeenschappen.

.../...

Artikel 7.-

Elk lid dat de hoedanigheid uit hoofde waarvan hij is benoemd verliest, houdt op van de raad deel uit te maken.

Artikel 8.-

De raad wordt bijgestaan door een secretaris en een adjunct-secretaris, die tot een verschillende taalrol behoren.

Zij worden door de Minister aangewezen uit de ambtenaren en beambten van het bestuur van het middelbaar onderwijs.

Artikel 9.-

De pedagogische adviseurs van het Ministerie van Openbaar Onderwijs wonen van rechtswege, met raadgevende stem, de zittingen van de raad bij. Hetzelfde geldt voor de inspecteurs van het middelbaar onderwijs, wanneer een punt dat hun studiegebied aangaat op de agenda staat.

Artikel 10.-

De raad kan bijgestaan worden door studiecommissies voor elk der studiegebieden van het middelbaar onderwijs. Zij beraadslagen afzonderlijk.

.../...

Elke commissie is samengesteld uit een bevoegd inspecteur, uit ten minste één lid van de raad en uit andere personen die zich terzake hebben gespecialiseerd.

Alle leden worden door de Minister aangewezen.

De commissie wordt voorgezeten door de inspecteur en, bij diens afwezigheid, door een der leden die de commissie aanwijst.

Het secretariaat van de commissie wordt waargenomen door dat van de raad.

HOOFDSTUK II. - BEVOEGDHEID.

Artikel 11.-

De raad is ermede belast :

1° advies te geven over het leerplan en, in het algemeen, over alle vraagstukken die van belang zijn voor de bevordering van de studiën ;

2° de aan de inspecteurs te geven onderrichtingen voor te stellen en van dezer algemene jaarverslagen kennis te nemen ;

3° de in het onderwijs gebruikte of als prijs gegeven boeken te onderzoeken ;

4° advies te geven in alle gevallen waarin wets- en reglementsbepalingen dit vereisen, onder meer over aanvragen om vrijstelling van examen of van eisen inzake diploma, getuigschrift of nationaliteit.

.../...

Algemene vraagstukken betreffende het middelbaar onderwijs kunnen op initiatief van de raad worden onderzocht ; in dat geval deelt deze zijn wensen aan de Minister mede.

Artikel 12.-

De in artikel 10 bedoelde commissies kunnen, op verzoek van de raad, onder meer onderzoeken : schoolboeken, materiële en audio-visuele leermiddelen, boeken voor prijsuitdeling, tijdschriften en periodieken, en werken bestemd voor de bibliotheken der leerlingen en leraars.

Zo ook kunnen zij het opstellen van leerplannen en methodologische richtlijnen voorbereiden.

Over al deze punten bereiden zij verslagen en conclusies ten gerieve van de verbeteringsraad voor.

HOOFDSTUK III.- WERKWIJZE.

Artikel 13.-

De raad wordt bijeengeroepen door de voorzitter, die de agenda vaststelt.

De raad wordt echter bijeengeroepen en een punt wordt op de agenda gebracht, wanneer de helft der leden daarom verzoeken.

.../...

Artikel 14.-

De raad stelt zijn huishoudelijk reglement vast. Dit wordt ter goedkeuring aan de Minister voorgelegd.

Artikel 15.-

De raad en de in artikel 10 bedoelde commissies beraadslagen slechts op geldige wijze wanneer de meerderheid der leden aanwezig is.

Wanneer de wet echter het advies van de verbeteringsraad vereist en deze tweemaal is bijeengeroepen zonder dat het vereiste aantal leden is opgekomen, kan hij na een nieuwe oproeping op geldige wijze beraadslagen, onverschillig hoeveel leden aanwezig zijn.

Artikel 16.-

Resoluties worden bij volstrekte meerderheid genomen. Bij staking van stemmen beslist de stem van de voorzitter.

Artikel 17.-

De raad en de commissies kunnen een beroep doen op personaliteiten of instellingen die in staat zijn hen over de hun voorgelegde onderwerpen voor te lichten, en kunnen op hun vergaderingen specialisten uitnodigen die zij nuttig achten te horen.

.../...

HOOFDSTUK IV. - SLOTBEPALINGEN.

Artikel 18.-

Aan het mandaat van degenen die thans lid van de verbeteringsraad zijn, wordt een einde gemaakt.

Artikel 19.-

Opgeheven worden :

1° artikel 16 van het koninklijk besluit van 20 november 1927 houdende organiek reglement op de inspectie van het middelbaar en het normaalonderwijs ;

2° het koninklijk besluit van 29 maart 1940 houdende organiek reglement van de verbeteringsraad voor het middelbaar onderwijs, gewijzigd bij de besluiten van de Regent van 12 september 1946 en 13 maart 1948, met uitzondering van artikel 12 gewijzigd bij het koninklijk besluit van 15 januari 1951.

Artikel 20.-

Onze Minister van Openbaar Onderwijs is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te ,

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Openbaar Onderwijs,

Les lois sur la collation des grades académiques et la loi du 27 juillet 1955, qui ne constituent pas le fondement légal du projet,ne doivent pas être mentionnées au préambule. Il en est de même de l'arrêté royal du 29 mars 1940 que le projet tend à abroger.

Quant à l'alinéa 1er du préambule , il serait mieux rédigé comme suit :

"Vu les lois sur l'enseignement moyen, coordonnées le 31 décembre 1949, notamment l'article 32;".

\+

\+ +

Il résulte des articles 1er à 4 du projet d'arrêté que le conseil de perfectionnement comprendra onze membres : le président, trois membres de droit et sept membres ordinaires, alors que l'article 32 des lois coordonnées sur l'enseignement moyen (article 33 de la loi du 18 juin 1850) doit être interprété comme fixant un maximum de dix membres, y compris le Ministre. C'est d'ailleurs dans ce sens que cette disposition a été comprise et appliquée immédiatement après la publication de la loi de 1850 (1er rapport triennal sur l'état de l'enseignement moyen en Belgique - Bruxelles 1856 , pp.150 et 151).

\+

\+ +

En prévoyant à l'article 2, alinéa 2, qu'en cas d'absence du président , le conseil de perfectionnement charge un de ses membres de le remplacer, le

.../...

projet énonce une règle qui n'est pas conciliable avec la disposition légale selon laquelle le conseil est présidé par le Ministre de l'Instruction publique ou son délégué.

La désignation du membre chargé de remplacer le président pourrait résulter directement de l'arrêté. Il suffirait de prévoir, par exemple, qu'en cas d'absence du président, le conseil est présidé par le plus ancien des membres de droit présents.

\+

\+ \+

Les articles 5 et 7 qui traitent l'un de la nomination des membres ordinaires, l'autre du renouvellement des mandats, gagneraient à être fusionnés.

Il y a lieu d'observer à propos de l'article 7 qu'il est impossible de renouveler par moitié les mandats de sept membres ordinaires. En outre, il y a une contradiction manifeste entre l'article 5 qui prévoit que les membres ordinaires sont nommés pour une période de six ans, et l'article 7 selon lequel "les membres ordinaires du conseil sont renouvelés par moitié tous les trois ans et pour la première fois par tirage au sort".

.../...

S'il entre dans les intentions du Gouvernement - ainsi que le fonctionnaire délégué l'a exposé au Conseil d'Etat - de n'accorder à titre exceptionnel qu'un mandat de trois ans à un certain nombre des membres ordinaires et ce, lors des premières nominations, de manière à permettre le renouvellement partiel du conseil tous les trois ans, cette intention pourrait être traduite dans un texte ainsi conçu, qui deviendrait l'article 5, alinéa 2 :

"Toutefois, le mandat de ... des membres ordinaires nommés pour la première fois en application du présent arrêté prendra fin après trois ans. Ces membres seront désignés par tirage au sort".

\+

\+ +

Pour l'article 6, le Conseil d'Etat propose une rédaction inspirée de l'article 9, § 4, de la loi du 28 juin 1932 relative à l'emploi des langues en matière administrative.

\+

\+ +

Le fonctionnaire délégué ayant signalé à propos de l'article 10 (article 9 du texte proposé ci-après) qu'il entre dans les intentions du Ministre

.../...

de permettre aux conseillers pédagogiques du ministère d'assister à toutes les séances du conseil de perfectionnement, le Conseil d'Etat propose un texte qui traduit cette intention.

\+

\+ +

On peut reprocher à la définition donnée par les articles 12 et 13 (articles 11 et 12 du texte proposé) des attributions du conseil de perfectionnement qu'elle s'écarte trop des termes de l'article 32 des lois coordonnées sur l'enseignement moyen. Le texte proposé par le Conseil d'Etat remédie à cet inconvénient et fait mieux ressortir le rôle des commissions qui peuvent être chargées de travaux préparatoires pour le conseil.

A l'article 12, dernier alinéa, il est inutile de préciser que les problèmes généraux de l'enseignement moyen sont soumis au conseil à la demande du Ministre puisque, d'après le fonctionnaire délégué, ces problèmes sont compris dans les objets sur lesquels l'article 12, 1°, charge le conseil de donner son avis. Il suffit de prévoir que le conseil peut prendre des initiatives dans ce domaine.

\+

\+ +

.../....

L'article 19 du projet, qui se borne à manisfester une intention, est inutile et peut être omis.

\+

\+ \+

Compte tenu des observations qui précèdent, le Conseil d'Etat propose le texte suivant pour le dispositif du projet :

CHAPITRE Ier - COMPOSITION.

Article 1er. -

Le conseil de perfectionnement de l'enseignement moyen comprend un président, des membres de droit et des membres ordinaires.

Article 2.-

Le conseil est présidé par le Ministre de l'Instruction publique ou son délégué.

En cas d'absence du président, le conseil est présidé par le plus élevé en grade ou, à grade égal, le plus ancien des membres de droit présents.

Article 3.-

Sont membres de droit, tant qu'ils sont en activité de service :

1° le directeur général de l'enseignement moyen;

2° les inspecteurs généraux de l'enseignement moyen.

Article 4.-

Sont membres ordinaires, sept personnes choisies parmi le personnel en activité de service dans les établissements d'enseignement organisés par l'Etat, les provinces et les communes et comprenant au moins : un professeur d'université, trois membres du personnel enseignant de l'enseignement moyen du degré supérieur et deux membres du personnel enseignant des écoles moyennes.

Article 5.-

Les membres ordinaires sont nommés par le Roi pour une période de six ans. Leur mandat est renouvelable.

Toutefois, le mandat de ... des membres ordinaires nommés pour la première fois en application du présent arrêté prendra fin après trois ans. Ces membres seront désignés par le sort.

En cas de vacance avant l'expiration d'un mandat, le remplaçant achève le mandat de son prédécesseur.

Article 6.-

Le conseil est composé de manière à respecter un juste équilibre entre les deux communautés linguistiques.

Article 7.-

Tout membre qui perd la qualité en raison de laquelle il a été nommé, cesse de faire partie du conseil.

.../...

Article 8.-

Le conseil est assisté d'un secrétaire et d'un secrétaire adjoint, appartenant à des rôles linguistiques différents.

Ils sont désignés par le Ministre parmi les fonctionnaires et agents de l'administration de l'enseignement moyen.

Article 9.-

Les conseillers pédagogiques du Ministère de l'Instruction publique assistent de droit aux séances du conseil avec voix consultative. Il en est de même des inspecteurs de l'enseignement moyen lorsque l'ordre du jour comporte une question relevant de leur discipline.

Article 10.-

Le conseil peut être assisté par des commissions d'étude pour chacune des disciplines de l'enseignement moyen. Elles délibèrent séparément.

Chaque commission se compose d'un inspecteur compétent, d'au moins un membre du conseil, et d'autres personnes spécialisées en la matière.

Tous les membres sont désignés par le Ministre.

La commission est présidée par l'inspecteur et, en son absence, par un des membres désigné par la commission.

Le secrétariat des commissions est assuré par celui du conseil.

.../...

CHAPITRE II. - ATTRIBUTIONS.

Article 11.-

Le conseil est chargé :

1° de donner son avis sur le programme des études et, en général, sur tous les objets qui intéressent les progrès des études;

2° de proposer les instructions à donner aux inspecteurs et de prendre connaissance de leurs rapports généraux annuels;

3° d'examiner les livres employés dans l'enseignement ou donnés en prix;

4° de donner son avis dans tous les cas où cet avis est requis en vertu des dispositions légales et réglementaires, notamment sur les demandes de dispense d'examen ou des conditions de diplôme, de certificat ou de nationalité.

Les problèmes généraux de l'enseignement moyen peuvent être examinés à l'initiative du conseil qui, dans ce cas, transmet ses voeux au Ministre.

Article 12.-

Les commissions prévues à l'article 10 peuvent, à la demande du conseil, examiner notamment les manuels scolaires, les moyens matériels et audio-visuels d'enseignement, les livres à donner en prix, les revues et périodiques et les ouvrages destinés aux bibliothèques des élèves et des maîtres.

.../...

Elles peuvent, de même, préparer la rédaction des programmes et des directives méthodologiques.

Sur toutes ces questions, elles préparent des rapports et des conclusions pour le conseil de perfectionnement.

CHAPITRE III. - FONCTIONNEMENT.

Article 13.-

Le conseil se réunit sur convocation du président, qui fixe l'ordre du jour.

Toutefois, le conseil est convoqué et une question est portée à l'ordre du jour dès que la demande en est faite par la moitié des membres.

Article 14.-

Le conseil établit son règlement d'ordre intérieur. Celui-ci est soumis à l'approbation du Ministre.

Article 15.-

Le conseil et les commissions prévues à l'article 10 ne délibèrent valablement que si la majorité des membres est présente.

.../...

Toutefois, lorsque l'avis du conseil de perfectionnement est requis par la loi, et que le conseil a été convoqué à deux reprises sans réunir le nombre de membres nécessaire, il peut, après une nouvelle convocation, délibérer valablement, quel que soit le nombre des membres présents.

Article 16.-

Les résolutions sont prises à la majorité absolue. En cas de parité, la voix du président est prépondérante.

Article 17.-

Le conseil et les commissions peuvent s'adresser aux personnalités ou institutions capables de les documenter sur les questions qui leur sont soumises, et convoquer à leurs séances les spécialistes qu'ils jugent utiles d'entendre.

CHAPITRE IV. - DISPOSITIONS FINALES.

Article 18.-

Il est mis fin au mandat des membres faisant actuellement partie du conseil de perfectionnement.

.../...

Article 19.-

Sont abrogés :

1° l'article 16 de l'arrêté royal du 20 novembre 1927 portant règlement organique de l'inspection de l'enseignement moyen et de l'enseignement normal;

2° l'arrêté royal du 29 mars 1940 portant règlement organique du conseil de perfectionnement de l'enseignement moyen, modifié par les arrêtés du Régent des 12 septembre 1946 et 13 mars 1948, à l'exception de l'article 12 modifié par l'arrêté royal du 15 janvier 1951.

Article 20.-

Notre Ministre de l'Instruction publique est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le

PAR LE ROI :

Le Ministre de l'Instruction publique,

De kamer was samengesteld uit

de Heren : J. SUETENS, eerste-voorzitter,
G. VAN BUNNEN, raadsheren van State,
K. MEES,
L. FREDERICQ, bijzitters van de afdeling wetgeving,
F. DUCHENE, assessoren de la section de législation,
R. DECKMYN, griffier.

La chambre était composée de

Messieurs : premier président,
conseillers d'Etat,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. K. MEES.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. SAROT, substituut.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. K. MEES.

Le rapport a été présenté par M. J. SAROT, substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) R. DECKMYN.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J. SUETENS.