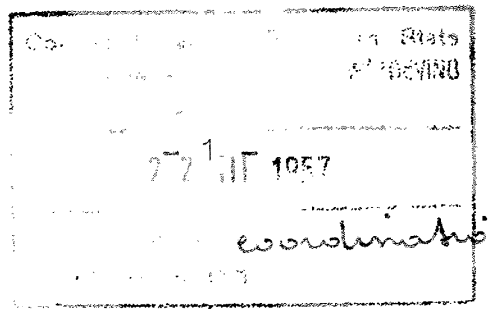
ML.



L. 5578/2.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 11 janvier 1957, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté du Régent du 5 mars 1947, portant réorganisation de l'Institut Cartographique Militaire", a donné le 11 février 1957 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 11e januari 1957 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het besluit van de Regent van 5 maart 1947, houdende wederinrichting van het Militair Cartografisch Instituut", heeft de 11e februari 1957 het volgend advies gegeven :

Le projet a comme objet d'abroger, avec effet au 1er janvier 1956, l'article 3, alinéa 2, de l'arrêté du Régent du 5 mars 1947 portant réorganisation de l'Institut cartographique militaire, selon lequel l'officier gestionnaire en deniers "est assisté par un officier subalterne d'administration, gestionnaire en matières, chargé le cas échéant d'assurer intérimairement la direction du service".

\+

\+ +

Il n'y a pas lieu de viser dans le préambule l'arrêté royal du 6 décembre 1853 sur la comptabilité du matériel appartenant à l'Etat, le projet n'y apportant aucune modification et ne prévoyant aucune dérogation à ses dispositions.

\+

\+ +

Le projet modifiant uniquement l'article 3 de l'arrêté du Régent du 5 mars 1947, il n'est pas nécessaire de citer les divers arrêtés qui ont apporté des modifications à d'autres articles. L'alinéa 3 du préambule peut être rédigé comme suit :

"Vu l'arrêté du Régent du 5 mars 1947 portant réorganisation de l'Institut cartographique militaire, notamment l'article 3;".

\+

\+ +

.../...

Le considérant gagnerait en clarté s'il était rédigé comme suit :

"Considérant que dans les établissements extérieurs du Ministère de la Défense nationale, les commandants ou directeurs sont personnellement responsables du matériel appartenant à l'Etat; qu'il s'indique de supprimer dans l'arrêté du Régent du 5 mars 1947, la disposition qui fait obstacle à l'application d'une telle règle à l'Institut géographique militaire;".

\+

\+ +

L'article 1er devrait être rédigé comme suit :

"Article 1er.-

L'article 3, alinéa 2, de l'arrêté du Régent du 5 mars 1947 portant réorganisation de l'Institut cartographique militaire, est abrogé".

\+

\+ +

Selon l'article 2 "Le présent arrêté produit ses effets le 1er janvier 1956". Cette rétroactivité est critiquable. L'article 52, alinéa 1er, de la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'Etat, dispose que : "Les agents des administrations générales commis à la garde, à la conservation et à l'emploi du matériel appartenant à l'Etat, sont responsables de ce matériel et ils en rendent compte annuellement à la Cour des comptes". Il en résulte que, dans la mesure où l'article 2 a pour effet de dégager l'officier gestionnaire

.../...

en matières de l'Institut géographique militaire, de sa responsabilité de gestionnaire pour un temps durant lequel il était commis à la garde de ce matériel et pour lequel il doit rendre compte à la Cour des comptes, l'article va à l'encontre de la disposition de la loi de 1846 qui vient d'être citée.

Sans doute, l'arrêté du Ministre de la Défense nationale du 7 septembre 1956 déterminant les organismes pour lesquels il est institué un agent responsable vis-à-vis de la Cour des comptes, inséré aux ordres généraux du 24 janvier 1957, prévoit-il, en son article 2, que "Dans chaque organisme mentionné à l'article 1er - l'Institut géographique militaire est cité - le commandant (directeur) est institué agent responsable de la Cour des comptes pour les matières et matériels dont il a la gestion", et dispose-t-il, à l'article 6, que l'arrêté a effet au 1er janvier 1956. Il n'empêche qu'au moment où l'arrêté ministériel fut pris, il enfreignait, en tant qu'il concernait l'Institut, l'article 3, alinéa 2, de l'arrêté du Régent du 5 mars 1947 et excédait les pouvoirs du Ministre. Ce dernier article avait, en disposant spécialement pour l'Institut, soustrait celui-ci du champ d'application de l'article 2 de l'arrêté royal du 6 décembre 1853.

Le Roi ne saurait, aujourd'hui, en abrogeant à partir du 1er janvier 1956 l'article 3, alinéa 2, de l'arrêté du Régent du 5 mars 1947, rendre régulière, pour une période révolue, une disposition qui, au cours de cette période, était non seulement dénuée de fondement légal, mais contraire à la réglementation en vigueur.

.../...

Il le pourrait d'autant moins qu'il s'attache à la qualité de gestionnaire du matériel et des matières appartenant à l'Etat, des effets importants du point de vue de la responsabilité personnelle de l'agent. Il n'appartient ni au Roi, ni au Ministre de modifier cette responsabilité. Si des changements sont intervenus dans la désignation des gestionnaires de l'Institut géographique militaire, antérieurement à l'entrée en vigueur de l'arrêté dont le projet est soumis au Conseil d'Etat, c'est à la Cour des comptes qu'il appartient de déterminer quelles sont les conséquences qui découlent de ces changements au regard des lois et règlements sur la comptabilité de l'Etat.

L'article 2 du projet devrait donc être omis.

Het ontwerp strekt tot opheffing, met ingang van 1 januari 1956, van artikel 3, tweede lid, van het besluit van de Regent van 5 maart 1947 houdende wederinrichting van het Militair Cartographisch Instituut, naar luid waarvan de officier-kasbeheerder "bijgestaan wordt door een lager officier van administratie, warenbeheerder, eventueel met de leiding van de dienst ad interim belast".

\+

\+ +

Naar het koninklijk besluit van 6 december 1853 op de comptabiliteit van het aan de Staat toebehorende materieel hoeft in de aanhef niet te worden verwezen, aangezien het ontwerp het niet wijzigt en er niet van afwijkt.

\+

\+ +

Daar alleen artikel 3 van het besluit van de Regent van 5 maart 1947 gewijzigd wordt, is het overbodig melding te maken van de besluiten die in andere artikelen wijzigingen hebben aangebracht. Het derde lid van de aanhef kan als volgt worden gelezen :

.../...

"Gelet op het besluit van de Regent van 5 maart 1947 houdende wederinrichting van het Militair Cartographisch Instituut, inzonderheid op artikel 3;".

\+
\+ +

Voor de considerans ware de volgende lezing duidelijker :

"Overwegende dat in de buiteninstellingen van het Ministerie van Landsverdediging, de commandanten of directeurs persoonlijk voor het aan de Staat toebehorend materieel verantwoordelijk zijn ; dat het wenselijk is in het besluit van de Regent van 5 maart 1947 de bepaling te schrappen, die de toepassing van deze regel ten aanzien van het Militair Geographisch Instituut in de weg staat;".

\+
\+ +

Artikel 1 leze men als volgt :

"Artikel 1.-

Artikel 3, tweede lid, van het besluit van de Regent van 5 maart 1947 houdende wederinrichting van het Militair Cartographisch Instituut wordt opgeheven".

\+
\+ +

.../...

Volgens artikel 2 "treedt dit besluit in werking op 1 januari 1956". Tegen deze terugwerking is bezwaar in te brengen. Artikel 52, eerste lid, van de wet van 15 mei 1846 op de comptabiliteit van de Staat luidt : "De agenten van de algemene beheren belast met de bewaking, het bewaren en het gebruik van het aan de Staat toebehorende materieel, zijn verantwoordelijk voor dat materieel, en zij doen er jaarlijks rekening van aan het Rekenhof". Met deze bepaling is artikel 2 bijgevolg in strijd, voor zover het de officier-warenbeheerder van het Militair Geographisch Instituut van zijn verantwoordelijkheid als beheerder ontheft over een tijdvak waarin hij met de bewaking van het materieel was belast en waarvoor hij aan het Rekenhof rekenschap is verschuldigd.

Weliswaar bepaalt het in de algemene orders van 24 januari 1957 opgenomen besluit van de Minister van Landsverdediging van 7 september 1956 houdende bepaling van de organismen waarvoor een verantwoordelijke agent tegenover het Rekenhof wordt aangesteld, in artikel 2 dat "In iedere bij artikel 1 vermelde instelling - (waaronder het Militair Geographisch Instituut) - de commandant (directeur) aangesteld wordt tot verantwoordelijk agent tegenover het Rekenhof voor de goederen en materiëlen waarvan hij het beheer heeft", en in artikel 6, dat het besluit uitwerking heeft met ingang van 1 januari 1956. Dit neemt niet weg, dat het ministerieel besluit, op het tijdstip waarop het werd genomen, voor zover het betrekking had op het Instituut in strijd was met artikel 3, tweede lid, van het besluit van de Regent van 5 maart 1947 en de bevoegdheid van de Minister te buiten ging. Evengenoemd artikel had het Instituut waarvoor het speciaal voorzieningen trof, aan de werkingssfeer van artikel 2 van het koninklijk besluit van 6 december 1853 onttrokken.

.../...

Door thans artikel 3, tweede lid, van het besluit van de Regent van 5 maart 1947 met ingang van 1 januari 1956 op te heffen, kan de Koning onmogelijk rechtmatigheid over een verstreken periode verlenen aan een bepaling welke al die tijd niet alleen rechtsgrond miste, maar met de geldende reglementering strijdig was. Hij kan het des te minder daar aan de hoedanigheid van beheerder van aan de Staat toebehorende waren en materieel, uit het oogpunt der persoonlijke verantwoordelijkheid van de betrokkene, gewichtige gevolgen zijn verbonden. Noch de Koning, noch de Minister komt het toe deze verantwoordelijkheid te wijzigen. Hebben in de aanwijzing der beheerders van het Militair Geographisch Instituut veranderingen plaats gehad vóór de inwerkingtreding van het in ontwerp aan de Raad van State voorgelegde besluit, dan behoren de gevolgen die daaruit ten aanzien van de wetten en reglementen op de comptabiliteit van de Staat voortvloeien, door het Rekenhof te worden bepaald.

Artikel 2 van het ontwerp moet dan ook achterwege blijven.

La chambre était composée de

Messieurs : F.LEPAGE, conseiller d'Etat, président
G.HOLOYE, conseillers d'Etat,
G.VAN BUNNEN,
L.FREDERICQ, assesseurs de la section de législation,
J.LIMPENS,
R.DECKMYN, greffier

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F.LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter
G.HOLOYE, raadsheren van State,
G.VAN BUNNEN,
L.FREDERICQ, bijzitters van de afdeling wetgeving,
J.LIMPENS,
R.DECKMYN, griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.F.LEPAGE.

Le rapport a été présenté par M.F.REMION, substitut.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. F.LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht door de H.F.REMION, substituut.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s) R.DECKMYN.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s) F.LEPAGE.