Conseil d'Etat - Raad van State
LEGISLATION -
7 DEC. 1956
Transmis à ... Overgemaakt aan de R.

coordination (2)

MTL. L.5429/2.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 5 octobre 1956, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant les conditions de nomination à certains grades particuliers du Ministère des Finances", a donné le 10 octobre 1956 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 5e oktober 1956 door de Minister van Financiën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende vaststelling van de benoemingsvoorwaarden tot sommige bijzondere graden van het Ministerie van Financiën", heeft de 10e oktober 1956 het volgend advies gegeven :

A l'article 1er, les commis des contributions doivent être appelés "commis des contributions directes" conformément à la terminologie des arrêtés royaux du 2 juin 1954 portant classification des grades prévus au cadre organique du Ministère des Finances, et du 30 mars 1955 fixant les échelles des grades particuliers du Ministère des Finances (article 29).

Selon les renseignements fournis par le fonctionnaire délégué, la promotion au grade de commis spécial des accises est réservée aux agents définitifs comme il est dit au même article pour la promotion au grade de commis spécial-technicien. Il faudrait donc préciser à l'article 1er, qu'il s'agit des commis des accises définitifs.

\+

\+ \+

A l'article 2, alinéa 2, il est inexact de dire que le montant de 6.300 francs figurant à l'article 1er est "remplacé" par un autre montant, alors qu'aucune modification textuelle ne doit être apportée à ce dernier article. Il serait préférable de rédiger l'alinéa comme suit :

"Toutefois, il suffit que ces agents comptent des services admissibles dont la valeur virtuelle atteint au moins 3.600 francs".

\+

\+ \+

.../...

Le rapprochement de l'article 4, § 1er, 2°, de l'article 6 permet d'inférer que l'examen prévu à l'article 4, § 1er, est réservé non seulement aux commis spéciaux-techniciens mais aussi aux titulaires de tout autre grade y assimilé par le Ministre des Finances. C'est, selon le fonctionnaire délégué, l'intention du Gouvernement. Il importerait, dès lors, de compléter l'article 6 sur ce point.

\+

\+ \+

L'article 7 du projet tend à assimiler les services de commis spécial-technicien, de commis spécial des accises et de dessinateur spécial du cadastre respectivement à ceux de commis, de commis des accises et de dessinateur du cadastre, en vue de l'application de l'article 72 de l'arrêté royal du 7 août 1939.

Selon l'interprétation que le Conseil d'Etat a donnée de l'article 72 du statut des agents de l'Etat, la condition de deux ans de fonctions dans le grade immédiatement inférieur que cet article requiert, ne vaut que pour une promotion faisant passer un agent d'un grade général à un autre grade général, mais non pour une promotion faisant passer l'agent à un grade spécial rattaché au même grade général que le grade spécial dont l'agent était titulaire (C.E. 18 février 1954, Crèvecoeur, n° 3158, VIe; C.E. 3 juin 1955, Robberechts, n° 4325, IIIe).

.../...

L'article 72 ne règle pas l'accession à la catégorie supérieure qui fait l'objet de l'article 16 du statut. Il ne peut avoir d'application que pour les promotions de grade au sein des catégories. Or, dans celle qui intéresse le projet, la troisième, il n'existe qu'un seul grade général : celui de commis.

Il s'ensuit que l'article 72 ne trouve aucune application au sein de la troisième catégorie où ne peut se produire une promotion de grade général à grade général.

Comme l'intention du Gouvernement est d'imposer un temps de service de deux ans dans le grade spécial inférieur pour l'obtention des promotions envisagées, l'article 7 du projet devrait s'exprimer dans ce sens en termes exprès ainsi qu'il suit :

"Article 7.-

§ 1er. Pour l'avancement aux grades de commis spécial-technicien, commis spécial des accises et dessinateur spécial du cadastre, les candidats doivent compter au moins deux années de fonctions respectivement dans les grades de commis, commis des accises et dessinateur du cadastre.

§ 2. Pour le calcul de l'ancienneté prévue par l'article 22, alinéa 3, de l'arrêté royal du 7 août 1939, il n'est pas fait de distinction entre les services accomplis en qualité de commis ou de commis spécial-technicien, ni entre ceux accomplis en qualité de commis des accises ou de commis spécial des accises, ni entre ceux accomplis en qualité de dessinateur du cadastre ou de dessinateur spécial du cadastre".

+

+ +

Pour les mêmes raisons que celles exposées plus haut à l'égard de l'article 2, alinéa 2, l'article 8 devrait être rédigé ainsi qu'il suit :

"Article 8.-

Les commis nommés en vertu des arrêtés royaux des ... des domaines, bénéficient de l'application de l'article 1er dès qu'ils comptent des services admissibles dont la valeur virtuelle atteint au moins 5.400 francs".

\+

\+ \+

La rétroactivité prévue à l'article 10 pour l'article 2 du projet, a pour but de placer les dessinateurs du cadastre dans une situation aussi avantageuse que celle dont les commis ont pu bénéficier en vertu de l'arrêté royal du 2 juin 1954. Les dispositions de cet arrêté avaient effet au 1er mars 1953 et elles ont permis à de nombreux commis d'être promus au grade de commis spécial-technicien sans présenter d'examen.

Le fonctionnaire délégué signale qu'aucune nomination de dessinateur spécial n'a été faite depuis le 1er mars 1953. L'application de la rétroactivité aux nominations qui interviendront n'aura donc pas pour effet de léser des droits acquis. La rétroactivité serait dénuée de fondement légal s'il en allait autrement.

In artikel 1 dienen de kommiezen der belastingen "kommiezen der directe belastingen" te worden genoemd, overeenkomstig de terminologie van de koninklijke besluiten van 2 juni 1954 houdende indeling van de graden voorkomende in het organiek kader van het Ministerie van Financiën, en van 30 maart 1955 tot vaststelling van de schalen verbonden aan de bijzondere graden bij het Ministerie van Financiën (artikel 29).

Naar de gemachtigde ambtenaar verklaarde, komen alleen vast benoemde beambten in aanmerking voor bevordering tot de graad van speciaal kommies der accijnzen, zoals volgens hetzelfde artikel het geval is voor bevordering tot de graad van speciaal klerk-technicus. In artikel 1 moet dus worden gezegd, dat het om vast benoemde kommiezen der accijnzen gaat.

\+

\+ +

In artikel 2, tweede lid, is het onjuist te zeggen dat het bedrag van 6.300 frank in artikel 1 door een ander bedrag wordt vervangen, want in dit artikel moet geen tekstwijziging worden aangebracht. Dit lid ware beter als volgt te lezen :

"Het is echter voldoende dat deze beambten in aanmerking komende diensten tellen waarvan de virtuele waarde ten minste 3.600 frank bedraagt".

\+

\+ +

.../...

Een vergelijking van artikel 4, § 1, 2°, met artikel 6 wijst er op, dat het in artikel 4, § 1, voorgeschreven examen niet alleen voorbehouden is voor speciale klerken-technici, maar ook voor titularissen van enige andere, daarmede door de Minister van Financiën gelijkgestelde graad. Dit is, volgens de gemachtigde ambtenaar, de bedoeling van de Regering. Artikel 6 behoor dus op dat punt aangevuld te worden.

\+

\+ \+

Artikel 7 van het ontwerp strekt er toe, de diensten van speciaal klerk-technicus, speciaal kommies der accijnzen en speciaal tekenaar van het kadaster, voor toepassing van artikel 72 van het koninklijk besluit van augustus 1939 onderscheidenlijk gelijk te stellen met de diensten van klerk, kommies der accijnzen en tekenaar van het kadaster.

Volgens de interpretatie welke de Raad van State aan artikel 72 van het statuut van het Rijkspersoneel heeft gegeven, geldt de eis van twee jaar dienst in de onmiddellijk lagere graad alleen voor bevordering van een algemene graad tot een andere algemene graad, maar niet voor bevordering tot een bijzondere graad die aan dezelfde algemene graad is verbonden als de bijzondere graad waarvan de ambtenaar titularis was (R.S. 18 februari 1954, Crèvecoeur, nr 3158; R.S. 3 juni 1955, Robberechts, nr 4325, IIIe).

.../...

Artikel 72 treft geen voorzieningen voor de overgang naar de hogere categorie die in artikel 16 van het statuut is geregeld. Het kan alleen toepassing vinden voor bevorderingen tot een hogere graad in de categorie zelf. In de categorie nu waarover het ontwerp handelt, namelijk de derde, is er maar één algemene graad, die van klerk.

Dit heeft tot gevolg dat artikel 72 geen toepassing vindt in de derde categorie, waar geen bevordering van de ene naar de andere algemene graad kan plaats hebben.

Daar de bedoeling van de Regering is, een diensttijd van twee jaar in de onmiddellijk lagere graad op te leggen voor het verkrijgen van de hier bedoelde bevorderingen, dient artikel 7 uitdrukkelijk in die zin te spreken, als volgt :

"Artikel 7.-

§ 1. Voor bevordering tot de graden van speciaal klerk-technicus, speciaal kommies der accijnzen en speciaal tekenaar van het kadaster moeten de kandidaten ten minste twee jaar dienst tellen, onderscheidenlijk in de graad van klerk, kommies der accijnzen en tekenaar van het kadaster.

§ 2. Voor de berekening van de in artikel 22, derde lid, van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 bedoelde anciënniteit wordt geen onderscheid gemaakt tussen de diensten verricht als klerk of speciaal klerk-technicus, noch tussen de diensten verricht als kommies der accijnzen of speciaal kommies der accijnzen, noch tussen de diensten verricht als tekenaar van het kadaster of speciaal tekenaar van het kadaster".

\+

\+ \+

/...

Om dezelfde redenen als bij artikel 2, tweede lid, zijn uiteengezet, dient artikel 8 als volgt te worden gelezen :

"Artikel 8.-

Klerken benoemd krachtens de koninklijke besluiten van ... domeinen, vallen onder de toepassing van artikel 1 zodra zij in aanmerking komende diensten tellen waarvan de virtuele waarde ten minste 5.400 frank bedraagt".

\+

\+ \+

De terugwerking welke artikel 10 aan artikel 2 van het ontwerp verbindt, dient om de tekenaars van het kadaster in een even gunstige toestand te plaatsen als de klerken ingevolge het koninklijk besluit van 2 juni 1954 hebben genoten. De voorschriften van dit besluit hadden uitwerking met ingang van 1 maart 1953 en hebben talrijke klerken in staat gesteld zonder examen tot speciaal klerk-technicus te worden bevorderd.

De gemachtigde ambtenaar merkte op, dat sedert 1 maart 1953 geen enkele benoeming tot speciaal tekenaar is gedaan. De toepassing van de terugwerking op latere benoemingen zal dus niet tot afbreuk aan verkregen rechten leiden. Zoniet zou de terugwerking rechtsgrond missen.

La chambre était composée de — De kamer was samengesteld uit

Messieurs : de Heren :	F. LEPAGE,	conseiller d'Etat, raadsheer van State,	président, voorzitter,
	G. HOLOYE, G. VAN BUNNEN,	conseillers d'Etat, raadsheren van State,	
	A. BERNARD, Ch.VAN REEPINGHEN,	assesseurs de la section de législation, bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	J. CYPRES,	greffier adjoint, adjunct-griffier,	greffier. griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.F.LEPAGE. Le rapport a été présenté par M.G.PIQUET, substitut.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.F.LEPAGE. Het verslag werd uitgebracht door de H.G.PIQUET, substituut.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s.) J.CYPRES.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) F.LEPAGE.