L.538/2/V.

YB.

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Instruction publique le 13 août 1949 d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté du Régent déterminant le cadre organique et les barèmes des services extérieurs dépendant de l'Administration de l'Enseignement supérieur et des Sciences, pour la période du 2 décembre 1947 au 30 septembre 1948, a donné en sa séance du 25 août 1949 l'avis suivant:

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 13 Augustus 1949, door de Minister van Openbaar Onderwijs verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regent tot vaststelling van het organiek kader der buitendiensten afhangende van het Bestuur van het hoger Onderwijs en de Wetenschappen, evenals van de weddeschalen verbonden aan deze functies, voor het tijdperk van 2 December 1947 tot 30 September 1948, heeft ter zitting van 25 Augustus 1949 het volgend advies gegeven:

Le projet a pour but de fixer :

1° les cadres,

2° les barèmes

de certains établissements ressortissant à l'administration de l'enseignement supérieur et des sciences pour la période du 2 décembre 1947 au 30 septembre 1948.

En ce qui concerne les cadres.

La création ou la modification d'un cadre administratif est nécessairement une disposition prise pour l'avenir. Un arrêté créant ou modifiant un cadre "pour le passé" ne peut se concevoir.

L'article 2 de l'arrêté du Régent du 24 octobre 1946, repris par l'article 2 de l'arrêté du Régent du 26 avril 1949, prescrit qu'il sera procédé en temps utile à la revision des cadres organiques de telle manière qu'à l'expiration des délais de validité prévus à l'article 1er du dit arrêté, les cadres soient de nouveau en concordance avec la situation et les nécessités réelles des services.

Le projet d'arrêté méconnait cette disposition.

Le Conseil d'Etat signale l'inefficacité juridique, en tant que procédé de régularisation, d'un arrêté pris en 1949 et décidant fictivement création et modification d'un cadre organique en 1947.

Il y aurait donc lieu de faire disparaître tant du projet que du tableau y annexé tout ce qui concerne les cadres.

En ce qui concerne les barèmes.

REMARQUE : les deux arrêtés du 10 janvier 1949 visés au préambule n'ont pas été soumis à l'avis du Conseil d'Etat.

Il convient d'éliminer de ce projet tout ce qui concerne le personnel de maîtrise, aucun des textes visant cette matière ne portant mention des barèmes affectés aux fonctions.

Tenant compte de ces observations, le Conseil d'Etat propose de rédiger comme suit le projet :

INTITULE

Arrêté du Régent déterminant pour la période du 2 décembre 1947 au 30 septembre 1948 les rémunérations de certains membres du personnel scientifique et administratif d'établissements ressortissant à l'administration de l'enseignement supérieur et des sciences au Ministère de l'Instruction publique.

PREAMBULE

Vu l'arrêté du Régent du 20 juin 1946 portant statut pécuniaire du personnel rétribué par l'Etat, modifié par les arrêtés des 27 février 1947, 23 août 1947 et 9 février 1948;

Vu l'arrêté du Régent du 18 juillet 1946 portant fixation du cadre organique et des barèmes du personnel du Ministère de l'Instruction publique;

Vu l'arrêté du Régent du 10 janvier 1949 modifiant les rémunérations de certains membres du personnel enseignant, scientifique et assimilé des établissements ressortissant au Ministère de l'Instruction publique;

Vu l'arrêté du Régent du 10 janvier 1949 modifiant les rémunérations de certains membres du personnel administratif du Ministère de l'Instruction publique;

Vu l'arrêté du Régent du 21 juin 1949 portant statut pécuniaire du personnel des administrations de l'Etat;

Vu l'accord du Comité du Budget en date du ....;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition du Ministre de l'Instruction publique,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Texte

Article ler -

La rémunération de certains membres du personnel scientifique et administratif des établissements ressortissant à l'administration de l'enseignement supérieur et des sciences du Ministère de l'Instruction publique, est fixée conformément au tableau ci-après pour la période du 2 décembre 1947 au 30 septembre 1948.

(Suit le tableau du projet d'où sont omises les colonnes relatives aux cadres en général et les rubriques relatives au personnel de maîtrise, gens de métier et de service).

Article 2 -

Le Ministre de l'Instruction publique est charg de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le

(s) CHARLES.

Suivent sans le mot "VU" les signatures du Ministre de l'Instruction publique, du Premier Ministre et du Ministre des Finances.

Het ontwerp heeft tot doel het vaststellen van :

1° de kaders,
2° de weddeschalen

van zekere onder het bestuur van het hoger onderwijs en de wetenschappen ressorterende inrichtingen voor de periode van 2 December 1947 tot 30 September 1948.

Wat de kaders betreft.

Het oprichten of het wijzigen van een administratief kader is noodzakelijkerwijze een maatregel die voor de toekomst wordt genomen. Een besluit waarbij een kader wordt opgericht of gewijzigd "voor het verleden", is niet denkbaar.

Artikel 2 van het besluit van de Regent van 24 October 1946, overgenomen in artikel 2 van het besluit van de Regent van 26 April 1949, schrijft voor dat te gelegener tijd tot herziening van de organieke kaders zal worden overgegaan en wel zo dat, bij het verstrijken van de geldigheidstermijnen, bepaald in artikel 1 van genoemd besluit de kaders opnieuw met de toestand en de werkelijke behoeften van de diensten overeenstemmen.

Het ontwerp van besluit miskent deze bepaling.

De Raad van State wijst er op dat een besluit, genomen in 1949 en waarbij een organiek kader fictief wordt opgericht en gewijzigd voor 1947, als regelingsprocédé juridisch ondoeltreffend zou zijn.

.../...

Zowel uit het ontwerp als uit de daarbij gevoegde tabel, zou dus alles wat op de kaders betrekking heeft, moeten worden geschrapt.

Wat de weddeschalen betreft,

- OPMERKING : de twee in de inleiding opgegeven besluiten van 10 Januari 1949 zijn aan de Raad van State niet voor advies voorgelegd geweest. -

Uit dit ontwerp zou alles moeten worden geweerd wat op het meesterspersoneel betrekking heeft, vermits geen enkele tekst die deze stof regelt melding maakt van de aan bedoelde functies verbonden weddeschalen.

Met inachtneming van deze opmerkingen, stelt de Raad van State voor het ontwerp als volgt te stellen :

TITEL:

Besluit van de Regent tot vaststelling, voor de periode van 2 December 1947 tot 30 September 1948, van de bezoldigingen van sommige leden van het wetenschappelijk en administratief personeel van zekere onder het bestuur van het hoger onderwijs en de wetenschappen van het Ministerie van Openbaar Onderwijs, ressorterende inrichtingen.

INLEIDING:

Gelet op het besluit van de Regent van 20 Juni 1946 houdende geldelijk statuut van het door de Staat bezoldigd personeel, zoals het werd gewijzigd door de besluiten van 27 Februari 1947, 23 Augustus 1947 en 9 Februari 1948;

Gelet op het besluit van de Regent van 18 Juli 1946 houdende vaststelling van het organiek kader en van de wed-deschalen van het personeel van het Ministerie van Openbaar Onderwijs ;

.../...

Gelet op het besluit van de Regent van 10 Januari 1949 houdende wijziging van de bezoldiging van sommige leden van het onderwijzend, wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel der onder het Ministerie van Openbaar Onderwijs ressorterende inrichtingen;

Gelet op het besluit van de Regent van 10 Januari 1949 houdende wijziging van de bezoldiging van sommige leden van het administratief personeel van het Ministerie van Openbaar Onderwijs;

Gelet op het besluit van de Regent van 21 Juni 1949 houdende geldelijk statuut van het personeel der Rijksbesturen;

Gelet op het akkoord van het Begrotingscomité van...;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van de Minister van Openbaar Onderwijs,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

TEKST

Artikel 1.-

De bezoldiging van sommige leden van het wetenschappelijk en administratief personeel der onder het bestuur van het hoger onderwijs en de wetenschappen van het Ministerie van Openbaar Onderwijs ressorterende inrichtingen wordt, voor de periode van 2 December 1947 tot 30 September 1948, overeenkomstig de hiernavolgende tabel vastgesteld.

(Hier volgt de tabel van het ontwerp waaruit wegvallen de kolommen betreffende de kaders in het algemeen en de rubrieken aangaande het meesters-, vak- en dienstpersoneel).

.../...

538

Artikel 2.-

De Minister van Openbaar Onderwijs is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te , de

(wg) KAREL

Hier volgen, zonder de woorden "Mij bekend", de handtekeningen van de Minister van Openbaar Onderwijs, van de Eerste Minister en van de Minister van Financiën.

Etaient présents : Waren aanwezig :

Messieurs :	J. COYETTE,	conseiller d'Etat,	président
De Heren :		raadsheer van State,	voorzitter
	H. BUCH,	conseillers d'Etat	
	G. HOLOYE,	raadsheren van State	
	L. FREDERICQ,	assesseurs de la section de législation	
	G. DOR,	bijzitters van de afdeling wetgeving	
	J. CYPRES,	greffier adjoint, adjunct griffier,	greffier griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. BUCH.

De overeenstemming tussen de Franse, en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. BUCH.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,