Conseil d'Etat
LEGISLATION - WETGEVING
10 JUIL 1956
Transmis à M. coordination (1)
Overgemaakt aan de

ML. - 1 - L. 5339/1/V.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 19e juli 1956 door de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot reglementering van de toekenning van werkloosheidsuitkeringen aan de arbeiders in de haven van Oostende", heeft de 27e juli 1956 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale, le 19 juillet 1956, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal"réglementant l'attribution d'allocations de chômage aux travailleurs du port d'Ostende", a donné le 27 juillet 1956 l'avis suivant :

Het eerste lid van de aanhef schrijve men als volgt :

"Gelet op de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, inzonderheid op artikel 7, gewijzigd bij de wet van 14 juli 1951;".

Het zevende lid van de aanhef is overbodig.

\+

\+ \+

In artikel 1 moet het koninklijk besluit van 26 september 1953 worden vermeld als eerste van de wijzigende besluiten van het besluit van de Regent van 26 mei 1945.

\+

\+ \+

Voor artikel 2 wordt volgende lezing voorgesteld :

"Artikel 2.-

Voor een volledige dag werkloosheid is het bedrag der werkloosheidsuitkering gelijk aan het bedrag bepaald voor de meerderjarige arbeiders of arbeidsters die te Oostende verblijven, ongeacht de leeftijd van de betrokkene en zijn verblijfplaats. Voor een halve dag werkloosheid wordt dit bedrag met de helft verminderd.

.../...

Het bedrag van deze uitkeringen wordt per dag, of eventueel per halve dag, naar boven of naar onder afgerond op een frank, naargelang dit bedrag eindigt op een aantal centiemen dat ten minste gelijk is aan of lager dan vijftig.

Artikel 80 van het besluit van de Regent van 26 mei 1945, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 26 september 1953 en 21 november 1955, is niet van toepassing op de uitkeringen toegekend aan de in dit besluit bedoelde arbeiders".

\+

\+ \+

Een koninklijk besluit van 12 maart 1955 wijkt af van de bepalingen van artikel 83, § 3, derde lid, van het besluit van 26 mei 1945 ten gunste van de havenarbeiders van Oostende, Brugge en Zeebrugge.

Dit besluit is verantwoord door de overweging dat voor die arbeiders nog geen stelsel van bestaanszekerheid kon worden ingesteld en hen dezelfde afwijking moest worden toegestaan als die welke aanvaard werd voor de arbeiders der andere havens.

Aangezien intussen een fonds voor bestaanszekerheid in de haven van Oostende werd opgericht en artikel 1 van dit ontwerp van het ganse artikel 83 afwijkt, dient het koninklijk besluit van 12 maart 1955 te worden opgeheven, wat de havenarbeiders van Oostende betreft.

.../...

Te dien einde moet tussen de artikelen 2 en 3 volgend artikel worden ingevoegd :

" Het koninklijk besluit van 12 maart 1955 tot afwijking, voor de havenarbeiders van Oostende, Brugge en Zeebrugge, van de bepalingen van artikel 83, § 3, derde lid, van het besluit van de Regent van 26 mei 1945 betreffende de inrichting van de Rijksdienst voor arbeidsbemiddeling en werkloosheid, wordt opgeheven wat de havenarbeiders van Oostende betreft".

\+

\+ +

De terugwerkende kracht tot 1 januari 1956, die artikel 3 zonder voorbehoud aan het besluit geeft, heeft slechts rechtsgrond in zover zij geen verkregen rechten kan krenken. Zij zou dus geen afbreuk kunnen doen aan het recht op een hogere uitkering dan deze door artikel 2 van het ontwerp bepaald, dat de havenarbeiders die eventueel in een gemeente van eerste categorie wonen, bijvoorbeeld in Brugge of Assebroek, in het verleden hebben kunnen doen gelden krachtens artikel 78 van het besluit van de Regent van 26 mei 1945.

L'alinéa 1er du préambule serait plus adéquatement rédigé ainsi qu'il suit :

"Vu l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, notamment l'article 7, modifié par la loi du 14 juillet 1951;".

L'alinéa 7 du préambule est superflu.

\+

\+ +

A l'article 1er, il conviendrait de mentionner en tête des arrêtés modificatifs de l'arrêté du Régent du 26 mai 1945, l'arrêté royal du 26 septembre 1953.

\+

\+ +

La rédaction suivante est proposée pour l'article 2 :

"Article 2.-

Le taux de l'allocation de chômage octroyée pour une journée complète de chômage est égal au taux prévu pour les travailleurs majeurs, hommes ou femmes, habitant la ville d'Ostende, quels que soient l'âge et la résidence des intéressés. Pour une demi-journée de chômage, ce taux est réduit de moitié.

Le taux de ces allocations est arrondi, par journée ou éventuellement par demi-journée, au franc supérieur ou inférieur, suivant que ce taux se termine par un nombre de centimes au moins égal ou inférieur à cinquante.

.../...

L'article 80 de l'arrêté du Régent du 26 mai 1945,modifié par les arrêtés royaux des 26 septembre 1953 et 21 novembre 1955,n'est pas d'application à l'égard des allocations octroyées aux travailleurs visés dans le présent arrêté".

\+

\+ \+

Un arrêté royal du 12 mars 1955 a dérogé aux dispositions de l'article 83, § 3, alinéa 3,de l'arrêté du 26 mai 1945 en faveur des travailleurs des ports d'Ostende, de Bruges et de Zeebrugge.

Cet arrêté est justifié par le considérant qu'un régime de sécurité d'existence n'ayant pas encore pu être établi pour ces travailleurs, il y avait cependant lieu de leur permettre de bénéficier de la même dérogation que celle déjà admise en faveur des travailleurs des autres ports.

Comme,depuis lors, un fonds de sécurité d'existence a été institué pour le port d'Ostende et que, d'autre part, l'article 1er du présent projet déroge à l'article 83 tout entier, il apparaît indiqué d'abroger l'arrêté royal du 12 mars 1955, en tant qu'il concerne les travailleurs du port d'Ostende.

A cet effet, il conviendrait d'insérer entre les articles 2 et 3 du projet, un article nouveau ainsi rédigé :

.../...

"L'arrêté royal du 12 mars 1955 dérogeant pour les travailleurs des ports d'Ostende, de Bruges et de Zeebrugge, aux dispositions de l'article 83, § 3, alinéa 3, de l'arrêté du Régent du 26 mai 1945 organique de l'Office national du placement et du chômage, est abrogé en tant qu'il concerne les travailleurs du port d'Ostende".

\+

\+ \+

L'article 3, qui fait rétroagir l'arrêté projeté au 1er janvier 1956 sans réserve aucune, n'a de fondement légal que dans la mesure où il ne porte pas atteinte à des droits acquis. L'effet rétroactif ne pourrait notamment entamer le droit à une allocation supérieure à celle prévue par l'article 2 du projet, dont les travailleurs des ports habitant éventuellement une commune de première catégorie, comme Bruges ou Assebroek par exemple, ont, dans le passé, pu se prévaloir en vertu de l'article 78 de l'arrêté du Régent du 26 mai 1945.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter
Messieurs : conseiller d'Etat, président

H. BUCH, raadsheren van State,
G. VAN BUNNEN, conseillers d'Etat,

P. COART-FRESART, bijzitters van de afdeling wetgeving,
F. VAN GOETHEM, assessseurs de la section de législation,

R. DECKMYN, griffier.
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE. Het verslag werd uitgebracht door de H. LENAERTS, substituut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) R. DECKMYN,

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. LEPAGE. Le rapport a été présenté par M. LENAERTS, substitut.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.