IL. L.5074/1.

Coördinatie-bureau

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 27e Januari 1956 door de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende het beheer van de Huizen van de Arbeid van het Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg", heeft de 2e Februari 1956 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale, le 27 janvier 1956, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif à la gestion des Maisons du Travail du Ministère du Travail et de la Prévoyance sociale", a donné le 2 février 1956 l'avis suivant :

De rechtsgrond van het ontwerp is niet alleen gelegen in artikel 66, tweede lid, van de Grondwet, maar ook in artikel 29; uit dit artikel immers heeft de Koning zijn bevoegdheid van algemeen bestuur. In de aanhef dient het dus mede te worden vermeld.

De artikelen 2 en 3 kunnen worden gemist voor zover zij een herhaling zijn van het bepaalde in het besluit van de Regent van 23 October 1946, tot het samenbrengen in het Ministerie van Openbare Werken van de bevoegdheden betreffende de Rijksgebouwen.

Volgens de uitleg die de door de Minister gemachtigde ambtenaar aan de Raad van State heeft verstrekt, zal de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg de beslissingen dienen te nemen in de kwesties betreffende de Huizen van de Arbeid, en wel na verplichte adviesinwinning bij het comité van beheer. Uit artikel 2 van het ontwerp zou dus duidelijker moeten blijken, welke de onderscheiden bevoegdheden van de Minister en van het comité van beheer zijn.

Voor artikel 7 van het ontwerp (artikel 5 in de tekst van de Raad van State) wordt een eenvoudiger lezing voorgesteld, die bovendien het tweede lid overbodig maakt.

De bepaling van artikel 8, die dient om een niet in het statuut van het Rijkspersoneel bepaalde wijze van aanwerving, namelijk de aanwerving bij contract, te regulariseren, moet krachtens artikel 116 van het koninklijk besluit van 2 October 1937 met redenen worden omkleed en aan de in Raad vergaderde Ministers worden voorgelegd.

.../...

De in artikel 9 van het ontwerp bepaalde terugwerking wordt overbodig met de nieuwe lezing die voor artikel 8 van het ontwerp (artikel 6 in de tekst van de Raad van State) wordt voorgesteld. Zij ware trouwens niet denkbaar ten aanzien van het comité van beheer, dat immers geen verleden heeft. Artikel 9 van het ontwerp blijve dus achterwege.

Met inachtneming van de gemaakte opmerkingen stelt de Raad van State de volgende tekst voor, die ten aanzien van de tekst van het ontwerp ook enige niet nader te commentariëren verschillen in redactie en inkleding vertoont.

Koninklijk besluit betreffende de Huizen van de Arbeid van het Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op de artikelen 29 en 66, tweede lid, van de Grondwet ;

Gelet op het koninklijk besluit van 2 October 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel ;

Gelet op het besluit van de Regent van 30 April 1947 houdende vaststelling van het statuut van het tijdelijk personeel, inzonderheid op de artikelen 2 en 4 ;

.../....

Gelet op het besluit van de Regent van 10 April 1948 houdende het statuut van het tijdelijk werkliedenpersoneel, inzonderheid op de artikelen 2 en 4 ;

Gelet op het besluit van de Regent van 23 October 1946 tot het samenbrengen in het Ministerie van Openbare Werken van de bevoegdheden betreffende de Rijksgebouwen ;

Gelet op het koninklijk besluit van 13 Mei 1953 houdende vaststelling van het organiek kader van het Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg ;

Overwegende ... (hier volgt een motivering: zie advies) ...

Gelet op het advies van de departementale syndicale raad van advies, gegeven op 28 Januari 1954 ;

Gelet op het akkoord van Onze Eerste-Minister, gegeven op 5 November 1955 ;

Gelet op het advies van de Raad van State ;

Op de voordracht van Onze Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg, van Onze Minister van Financiën en van Onze Minister van Openbare Werken en van Wederopbouw, en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

.../...

Artikel 1.-

In elk bestuurlijk arrondissement kunnen alle buitendiensten van het Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg en van de openbare instellingen die van de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg afhangen, in één of meer gebouwen, "Huizen van de Arbeid" genaamd, worden samengebracht.

Artikel 2.- (artikelen 4 en 2, tweede lid, van het ontwerp).

Er wordt een comité van beheer van de Huizen van de Arbeid ingesteld, dat te Brussel is gevestigd.

Dit comité bestaat uit een gemachtigde van de Minister van Openbare Werken en van Wederopbouw en een gemachtigde van elke in de Huizen van de Arbeid ondergebrachte dienst.

Het wordt voorgezeten door de directeur-generaal van de algemene administratieve diensten van het Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg.

Bij afwezigheid of verhindering wordt de directeur-generaal vervangen door de directeur die in de algemene administratieve diensten het beheer der Huizen van de Arbeid onder zijn bevoegdheid heeft.

Het secretariaat van het comité van beheer wordt waargenomen door de econoom van het Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg.

.../...

Artikel 3.- (artikel 2, eerste zindeel, en artikel 5 van het ontwerp).

Door de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg worden aan het comité van beheer voor advies voorgelegd alle vraagstukken betreffende :

1° de bouw, aankoop, verhuring, bestemming, buitengebruikstelling en inrichting van de Huizen van de Arbeid;

2° de rechten en verplichtingen van elk der diensten die het gebouw betrekken, met name hun bijdrage in de werkelijke of fictieve huur en in de beheerskosten;

3° de geschillen, moeilijkheden en betwistingen die zich tussen deze diensten mochten voordoen;

4° de materiële inrichting en de verdeling van de lokalen;

5° het algemeen huishoudelijk reglement van de Huizen van de Arbeid.

Artikel 4.- (artikel 6 van het ontwerp).

De leden van het comité van beheer genieten de vergoedingen voor reis- en verblijfkosten, zoals deze in hun onderscheiden diensten van kracht zijn.

De uitgaven voor deze vergoedingen komen op de begrotingen van de instellingen en administraties waartoe deze leden behoren.

Artikel 5.- (artikel 7 van het ontwerp).

In de gemeenschappelijke diensten, zoals conciergewoning, telefooncentrale, wachtkamers, centrale

.../...

verwarming, onderhoud, wordt voorzien door personeel van het Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg (Dienst Economaat en meesters-, vak- en dienstpersoneel).

Artikel 6.- (artikel 8 van het ontwerp).

Zij die op het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit voorzien (of: hebben voorzien) in de gemeenschappelijke diensten die ter beschikking van de gebruikers der Huizen van de Arbeid zijn gesteld, worden als tijdelijk personeelslid of tijdelijk werkman, al naar het geval, geregulariseerd op de datum waarop zij door de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg zijn aangeworven.

Artikel 7.- (artikel 10 van het ontwerp).

Onze Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg, Onze Minister van Financiën en Onze Minister van Openbare Werken en van Wederopbouw zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te , .

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg,

De Minister van Financiën,

De Minister van Openbare Werken en van Wederopbouw,

Le projet trouve son fondement, non seulement dans l'article 66, alinéa 2, mais également dans l'article 29 de la Constitution, où le Roi puise son pouvoir d'administration générale. Cet article devrait être visé au préambule.

Les articles 2 et 3 du projet, en tant qu'ils font double emploi avec les dispositions de l'arrêté du Régent du 23 octobre 1946, concentrant au Ministère des Travaux publics les attributions relatives aux bâtiments de l'Etat, peuvent être omis.

D'après les explications données au Conseil d'Etat par le fonctionnaire délégué par le Ministre, c'est le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale qui devra prendre les décisions relatives aux questions concernant les Maisons du Travail, après avoir obligatoirement pris l'avis du comité de gestion. L'article 2 du projet devrait, dès lors, faire ressortir avec plus de précision la compétence respective du Ministre et du comité de gestion.

La rédaction proposée pour l'article 7 du projet (article 5 du texte du Conseil d'Etat) est plus simple et rend l'alinéa 2 de cet article inutile.

La disposition de l'article 8, qui tend à régulariser un mode de recrutement qui n'est pas prévu par le statut des agents de l'Etat, notamment le recrutement par contrat, devrait être motivée et faire l'objet d'une délibération en conseil des Ministres, par application de l'article 116 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937.

.../...

La rétroactivité prévue par l'article 9 du projet est rendue inutile par la nouvelle rédaction proposée pour l'article 8 du projet (article 6 du texte proposé par le Conseil d'Etat). Elle ne se concevrait d'ailleurs pas pour le comité de gestion, qui n'a pas existé jusqu'à présent. Il y a donc lieu d'omettre l'article 9 du projet.

Compte tenu des observations qui précèdent, le Conseil d'Etat propose le texte reproduit ci-après qui présente, en outre, par rapport au texte du projet, quelques différences de forme et de présentation qui ne requièrent pas de commentaires:

Arrêté royal relatif aux Maisons du Travail du Ministère du Travail et de la Prévoyance sociale.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu les articles 29 et 66, alinéa 2, de la Constitution;

Vu l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat;

Vu l'arrêté du Régent du 30 avril 1947 fixant le statut des agents temporaires, notamment les articles 2 et 4;

.../...

Vu l'arrêté du Régent du 10 avril 1948 portant le statut du personnel ouvrier temporaire, notamment les articles 2 et 4;

Vu l'arrêté du Régent du 23 octobre 1946 concentrant au Ministère des Travaux publics les attributions relatives aux bâtiments de l'Etat;

Vu l'arrêté royal du 13 mai 1953 fixant le cadre organique du Ministère du Travail et de la Prévoyance sociale;

Considérant que ... (suit une motivation : voir avis) ... ;

Vu l'avis du Comité départemental de consultation syndicale, donné le 28 janvier 1954;

Vu l'accord de Notre Premier Ministre, donné le 5 novembre 1955;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale, de Notre Ministre des Finances et de Notre Ministre des Travaux publics et de la Reconstruction, et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en conseil,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

.../...

Article 1er.-

Dans chaque arrondissement administratif, tous les services extérieurs du Ministère du Travail et de la Prévoyance sociale et ceux des établissements publics dépendant du Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale peuvent être groupés dans un ou plusieurs immeubles dénommés "Maisons du Travail".

Article 2.- ... (articles 4 et 2,alinéa 2,du projet) ...

Il est créé un comité de gestion des Maisons du Travail, dont le siège est à Bruxelles.

Ce comité est composé d'un délégué du Ministre des Travaux publics et de la Reconstruction et d'un délégué de chacun des services installés dans les Maisons du Travail.

Il est présidé par le directeur général des services administratifs généraux du Ministère du Travail et de la Prévoyance sociale.

En cas d'absence ou d'empêchement, le directeur général est remplacé par le directeur qui , dans les services administratifs généraux, a la gestion des Maisons du Travail dans ses attributions.

Le secrétariat du comité de gestion est assuré par l'économe du Ministère du Travail et de la Prévoyance sociale.

.../...

Article 3.- ...(article 2, premier membre de phrase, et article 5 du projet) ...

Sont soumises par le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale à l'avis du comité de gestion toutes les questions relatives :

1° à la construction, l'achat, la location, l'affectation, la désaffectation et l'aménagement des Maisons du Travail;

2° aux droits et obligations de chacun des services occupants, notamment à leur part d'intervention dans le loyer réel ou fictif et dans les frais de gestion;

3° aux différends, difficultés et contestations qui pourraient survenir entre ces services;

4° à l'organisation matérielle et la répartition des locaux;

5° au règlement général d'ordre intérieur des Maisons du Travail.

Article 4.- ... (article 6 du projet) ...

Les membres du comité de gestion bénéficient des indemnités pour frais de route et de séjour, telles qu'elles sont en vigueur dans leurs services respectifs.

Les dépenses inhérentes à ces indemnités sont supportées par les budgets des différents établissements et administrations auxquels ces membres appartiennent.

.../...

Article 5.- ...(article 7 du projet) ...

Les services communs tels la conciergerie, la centrale téléphonique, les antichambres, le chauffage, l'entretien, sont assurés par des agents du Ministère du Travail et de la Prévoyance sociale (service de l'économat et personnel de maîtrise, gens de métier et de service).

Article 6.- ...(article 8 du projet) ...

Sont régularisées en qualité d'agent temporaire ou d'ouvrier temporaire, selon le cas, à la date de leur recrutement par le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale, les personnes qui assurent, au moment de l'entrée en vigueur du présent arrêté, ou qui ont assuré les services communs mis à la disposition des occupants des Maisons du Travail.

Article 7.- ...(article 10 du projet) ...

Notre Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale, Notre Ministre des Finances et Notre Ministre des Travaux publics et de la Reconstruction sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à ,le

PAR LE ROI :

Le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale,

Le Ministre des Finances,

Le Ministre des Travaux publics et de la Reconstruction,

De kamer was samengesteld uit

de Heren : J. SUETENS, eerste-voorzitter,

D. DECLEIRE, raadsheren van State,
K. MEES, conseillers d'Etat,

L. FREDERICQ, bijzitters van de afdeling wetgeving,
F. DUCHENE, assesseurs de la section de législation,

J. CYPRES, adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. DECLEIRE. Het verslag werd uitgebracht door de H. BOLAND, adjunct-lid van het Coördinatiebureau.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. CYPRES.

La chambre était composée de

Messieurs : premier président,

conseillers d'Etat,

assesseurs de la section de législation,

greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. DECLEIRE. Le rapport a été présenté par M. BOLAND, membre adjoint du Bureau de coordination.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J. SUETENS.