LEGISLATION - WETGEVING
23 DEC. 1955
1
- 1 - Bureau Coordination

MTL. L.4933/2.

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Communications, le 13 octobre 1955, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant modification à l'article 76 de l'arrêté royal du 5 octobre 1876 qui fixe le montant à allouer aux présidents et aux membres des jurys de l'enseignement maritime", a donné le 9 novembre 1955 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 13e October 1955 door de Minister van Verkeerswezen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende wijziging van artikel 76 van het koninklijk besluit van 5 October 1876 dat het aan de voorzitters en leden der examenjury's van het Zeevaartonderwijs toe te kennen bedrag vaststelt", heeft de 9e November 1955 het volgend advies gegeven :

Le projet ressortit essentiellement à l'exécution des lois des 21 juillet 1844, article 12, 27 mai 1890, article 1er, 25 août 1920, article 3, 6°, et 31 décembre 1951 approuvant notamment la convention internationale concernant le diplôme de capacité professionnelle des cuisiniers de navire et la convention internationale concernant les certificats de capacité de matelot qualifié.

\+

\+ \+

Du nouvel article 76 que le projet vise à introduire dans l'arrêté royal du 5 octobre 1876, il découle que plusieurs brevets, diplômes, certificats ou licences sont conférés alors qu'à la connaissance du Conseil d'Etat aucune loi ni règlement ne les a créés. Cet état de choses concerne l'officier électricien, le mécanicien à la pêche hauturière, le motoriste et le matelot-motoriste à la pêche. Il s'indiquerait de remédier à cette situation.

Aussi est-il superflu de prévoir que les présidents et membres des jurys sont désignés par le Ministre des Communications. En effet, l'article 21 de l'arrêté du 16 novembre 1929 dispose déjà que les présidents et les membres des jurys d'examen "sont nommés pour un terme de deux années par Notre Ministre des Transports".

\+

\+ \+

.../...

Par la disposition dont il vise à faire l'article 76 bis de l'arrêté royal du 5 octobre 1876, le projet déroge à l'article 5 de l'arrêté du Régent du 29 mars 1950 portant réglementation générale des indemnités et allocations quelconques payées par le Trésor au personnel des administrations de l'Etat. Or, cet arrêté a été pris de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en conseil alors que le projet ne fait pas état d'une telle délibération.

Si par souci de coordination de l'action réglementaire il se recommande en principe de ne déroger à un arrêté fixant des règles générales que selon les formes dans lesquelles ces règles ont été arrêtées, aucune disposition légale ou réglementaire ne fait en l'occurrence une obligation de la consultation des ministres réunis en conseil. Le projet ne prévoyant aucune dérogation à l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, l'article 116 de ce statut ne saurait, en particulier, lui être appliqué.

+

\+ +

.../...

L'article 76 ter enfin est inutile. En l'absence d'une disposition générale prévoyant que les indemnités ou allocations payées par le Trésor varient suivant le régime de mobilité des traitements, il va de soi que ce régime ne s'applique pas. Quant aux pensions, l'article 6 de l'arrêté royal du 29 mars 1950 précité, prévoit qu' "en aucun cas les allocations visées (notamment les jetons de présence) ne peuvent intervenir dans le calcul des pensions et des retenues pour pensions".

\+

\+ \+

Pour le surplus, le Conseil d'Etat propose d'apporter au projet des modifications de forme qui ne requièrent pas de commentaire et qui ressortent du texte proposé ci-après :

ARRETE ROYAL MODIFIANT L'ARTICLE 76 DE L'ARRETE ROYAL DU 5 OCTOBRE 1876 QUI PORTE LE REGLEMENT ORGANIQUE DE L'ADMINISTRATION DE LA MARINE.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'article 67 de la Constitution;

Vu l'arrêté royal du 5 octobre 1876 qui porte le règlement organique de l'Administration de la marine, notamment l'article 76, modifié par l'arrêté du Régent du 19 juin 1948;

.../...

Vu l'arrêté royal du 16 novembre 1929 concernant la collation des brevets, diplômes, certificats et licences dans la marine marchande, la pêche maritime et la navigation de plaisance, modifié par les arrêtés royaux des 5 juin 1936 et 10 mai 1937, par l'arrêté du Régent du 21 février 1950 et par l'arrêté royal du 22 décembre 1951;

Considérant que les allocations des présidents et des membres des jurys d'examens de l'enseignement maritime sont insuffisantes, eu égard aux prestations fournies;

Vu l'avis du deuxième sous-comité de consultation syndicale, donné le 11 février 1955;

Vu l'accord de Notre Premier Ministre, donné le 15 juin 1955;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre des Communications,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.-

L'article 76 de l'arrêté royal du 5 octobre 1876, modifié par l'arrêté du Régent du 19 juin 1948, est remplacé par la disposition suivante :

.../...

"Article 76.- Il est alloué aux présidents et membres des jurys désignés pour procéder aux examens et épreuves pratiques en vue de la collation des brevets, diplômes, certificats et licences, dans la marine marchande, la pêche maritime et la navigation de plaisance,un jeton de présence dont le montant est calculé, d'après les taux fixés ci-après, au prorata du nombre d'heures de séance des jurys, toute fraction d'heure étant comptée pour une heure entière:

(... suit le tableau ...).

Les présidents et membres des jurys visés à l'alinéa 1er qui sont tenus en qualité d'agent de l'Etat d'exercer leurs attributions administratives pendant les heures déterminées réglementairement, ne reçoivent les jetons de présence que pour les vacations qu'ils fournissent en dehors de ces heures".

Article 2.-

L'arrêté du Régent du 19 juin 1948 est abrogé.

Article 3.-

Notre Ministre des Communications est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le

PAR LE ROI :

Le Ministre des Communications,

Le Ministre des Finances,

Het ontwerp behoort in wezen tot de uitvoering van de wetten van 21 Juli 1844, artikel 12, 27 Mei 1890, artikel 1, 25 Augustus 1920, artikel 3, 6°, en van 31 December 1951 houdende goedkeuring van het internationaal verdrag betreffende het diploma van beroepsbekwaamheid van scheepskok en van het internationaal verdrag betreffende de bewijzen van bekwaamheid van volmatrozen.

\+

\+ \+

Uit het nieuwe artikel 76 dat het ontwerp in het koninklijk besluit van 5 October 1876 wil invoegen, moet men afleiden dat verschillende brevetten, diploma's, certificaten en vergunningen worden verleend, die, voor zover de Raad van State bekend is, door geen enkele wets- of reglementsbepaling zijn ingesteld. Dit geldt voor de officier-electricien, de werktuigkundige ter diepzeevisserij, de motorist en de matroos-motorist ter visserij. Deze toestand moet worden verholpen.

Het is ook overbodig te bepalen, dat de voorzitters en leden van de examencommissie door de Minister van Verkeerswezen worden aangesteld, vermits reeds in artikel 21 van het besluit van 16 November 1929 wordt gezegd, dat de voorzitters en leden van de examencommissie "door Onze Minister van Verkeerwezen voor een termijn van twee jaar worden benoemd".

\+

\+ \+

.../...

De bepaling die artikel 76 bis van het koninklijk besluit van 5 October 1876 zou worden, is een afwijking van artikel 5 van het besluit van de Regent van 29 Maart 1950 houdende de algemene regeling van de vergoedingen en toelagen van alle aard door de Schatkist aan het personeel der Rijksbesturen uitgekeerd. Dit besluit is echter genomen op advies van de in raad vergaderde Ministers, terwijl het ontwerp geen melding maakt van zodanig advies.

Ofschoon het voor de coördinatie van het verordeningswerk in beginsel raadzaam is, bij het afwijken van een besluit, dat algemene regelen bepaalt, dezelfde vormen als bij het vaststellen van deze regelen in acht te nemen, is er geen enkele wets- of reglementsbepaling die ter zake een advies van de in raad vergaderde Ministers eist. Aangezien het ontwerp niet bedoelt af te wijken van het koninklijk besluit van 2 October 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel, zou met name artikel 116 van dit statuut hierop geen toepassing kunnen vinden.

+

\+ +

.../...

Artikel 76 ter, tenslotte , heeft geen nut. Waar er geen algemene bepaling is die zegt, dat de door de Schatkist uitbetaalde vergoedingen en toelagen veranderen volgens de mobiliteitsregeling van de bezoldigingen, spreekt het van zelf dat deze regeling geen toepassing vindt. Ten aanzien van de pensioenen bepaalt artikel 6 van evenvermeld koninklijk besluit van 29 Maart 1950 : " in geen geval mogen de bedoelde toelagen (namelijk het presentiegeld) in aanmerking komen voor de berekening der pensioenen en der kortingen voor het pensioen".

\+

\+ \+

Voor het overige stelt de Raad van State voor, in het ontwerp een aantal vormwijzigingen aan te brengen, die geen commentaar behoeven en uit de hiernavolgende tekst blijken :

KONINKLIJK BESLUIT TOT WIJZIGING VAN ARTIKEL 76 VAN HET KONINKLIJK BESLUIT VAN 5 OCTOBER 1876 HOUDENDE ORGANIEK REGLEMENT VAN HET BESTUUR VAN HET ZEEWEZEN.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEI

Gelet op artikel 67 van de Grondwet;

.../...

Gelet op het koninklijk besluit van 5 October 1876 houdende organiek reglement van het Bestuur van het zeewezen en inzonderheid op artikel 76, gewijzigd bij het besluit van de Regent van 19 Juni 1948 ;

Gelet op het koninklijk besluit van 16 November 1929 betreffende de toekenning der brevetten, diploma's, certificaten en vergunningen in de koopvaardij, de zeevisserij en de pleziervaart, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 5 Juni 1936 en 10 Mei 1937, bij het besluit van de Regent van 21 Februari 1950 en bij het koninklijk besluit van 22 December 1951 ;

Overwegende dat de toelagen van de voorzitters en leden der examencommissies van het zeevaartonderwijs ontoereikend zijn voor het verrichte werk ;

Gelet op het advies van het tweede syndicaal subcomité van advies, gegeven 11 Februari 1955 ;

Gelet op het akkoord van Onze Eerste-Minister, gegeven 15 Juni 1955 ;

Gelet op het advies van de Raad van State ;

Op de voordracht van Onze Minister van Verkeerswezen,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Artikel 1.-

Artikel 76 van het koninklijk besluit van 5 October 1876, gewijzigd bij het besluit van de Regent van 19 Juni 1948, wordt door de volgende bepaling vervangen :

.../...

"Artikel 76.- Aan de voorzitters en leden van de examencommissies aangesteld voor het afnemen van de examens en practische proeven met het oog op de toekenning van de brevetten, diploma's, certificaten en vergunningen in de koopvaardij, de zeevisserij en de pleziervaart, wordt presentiegeld toegekend, berekend volgens de hierna bepaalde bedragen, naar rato van het aantal uren dat de zittingen van de examencommissies hebben geduurd met dien verstande dat elk gedeelte van een uur voor een vol uur telt :

(... hier de tabel ...).

De voorzitters en leden van de in het eerste lid bedoelde examencommissies, die als Rijksambtenaar hun bestuurswerkzaamheden tijdens de reglementair vastgestelde uren moeten uitoefenen, ontvangen alleen presentiegeld voor de vacaties buiten deze diensturen".

Artikel 2.-

Het besluit van de Regent van 19 Juni 1948 wordt opgeheven.

Artikel 3.-

Onze Minister van Verkeerswezen is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te ,

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Verkeerswezen,

De Minister van Financiën,

La chambre était composée de

Messieurs : F.LEPAGE, conseiller d'Etat, président,
J.COYETTE, conseillers d'Etat,
G.VAN BUNNEN, conseillers d'Etat,
P.COART-FRESART, assesseurs de la section de législation,
P.ANSIAUX, assesseurs de la section de législation,
G.PIQUET, greffier adjoint, greffier.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F.LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter,
J.COYETTE, raadsheren van State,
G.VAN BUNNEN, raadsheren van State,
P.COART-FRESART, bijzitters van de afdeling wetgeving,
P.ANSIAUX, bijzitters van de afdeling wetgeving,
G.PIQUET, adjunct-griffier, griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. LEPAGE.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s.) G.PIQUET.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) F.LEPAGE.