Coördinatie bureau

KONINKRIJK BELGIE. ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE. AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 17e Maart 1955 door de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging vanhet koninklijk besluit van 25 Maart 1954 tot regeling van de procedure voor de toepassing van de wet van 15 Maart 1954 betreffende de herstelpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden", heeft de 19e Maart 1955 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique et de la Famille, le 17 mars 1955, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 25 mars 1954 réglant la procédure pour l'application de la loi du 15 mars 1954 relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945 et de leurs ayants droit", a donné le 19 mars 1955 l'avis suivant :

Het ontwerp van koninklijk besluit strekt er toe de artikelen 2 en 5 van het koninklijk besluit van 25 Maart 1954, tot regeling van de procedure voor de toepassing van de wet van 15 Maart 1954 betreffende de herstelpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden, aan te vullen en artikel 57 van hetzelfde koninklijk besluit te vervangen.

Artikel 1 van het ontwerp bepaalt dat, indien eenzelfde zaak verschillende zittingen noodzakelijk maakt, de voorzitter vóór welke de debatten worden aangevangen er toe gehouden is alle zittingen bij te wonen, terwijl de andere leden van de kamer der burgerlijke invaliditeitscommissie waarbij de zaak aanhangig is gemaakt door die verplichting niet zijn gebonden en in de loop van de procedure kunnen worden vervangen. De voorzitter zal echter in dit geval, ter wille van de plaatsvervangers, de debatten die in hun afwezigheid hebben plaats gehad mondeling samenvatten.

Artikel 2 van het ontwerp bepaalt hetzelfde wat de Hogere Commissie van beroep betreft.

Als rechtsgrond van het ontwerp worden de artikelen 21, § 1, en 22, § 2, van de wet van 15 Maart 1954 ingeroepen.

Bij deze wetsbepalingen, die de samenstelling van de kamers van de burgerlijke invaliditeitscommissies en van de Hogere Commissie van beroep uitdrukkelijk vaststellen, wordt aan de Koning bevoegdheid verleend om de "organisatie en de werking" van de burgerlijke invaliditeitscommissies (artikel 21, § 1) en om

.../...

de "inrichting en werkwijze van de Hogere Commissie van beroep te regelen" (artikel 22, § 2).

Het staat buiten kijf dat door deze bewoordingen de wetgever bevoegdheid aan de Koning heeft verleend om onder meer de territoriale bevoegdheid van de commissies en de te volgen procedure te bepalen. De vraag stelt zich echter of de bevoegdheid om de inrichting en de werking van de commissies te regelen, inhoudt dat de Koning ook de samenstelling van de burgerlijke invaliditeitscommissie en van de Hogere Commissie van beroep tijdens de behandeling van een zelfde zaak kan wijzigen en aldus afwijken van een algemene rechtsregel vervat in artikel 7 van de wet van 20 April 1810, dat de arresten gewezen door rechters die niet aanwezig waren op alle terechtzittingen waar de behandeling van het geding heeft plaats gehad, nietig verklaart.

De wet van 15 Maart 1954 verleent zodanige bevoegdheid niet uitdrukkelijk aan de Koning; de Raad van State is bovendien van oordeel dat uit geen enkele bepaling van deze wet kan worden afgeleid dat het in de bedoeling van de wetgever lag deze bevoegdheid aan de Koning te verlenen.

\+

\+ \+

.../...

Artikel 3 van het ontwerp bepaalt dat de effectieve en plaatsvervangendeleden der kamers van de burgerlijke invaliditeitscommissies en der Hogere Commissie van beroep, met uitzondering der effectieve of plaatsvervangende voorzitters en ondervoorzitters, in de handen van de voorzitter van de kamer waarbij zij behoren, de bij decreet van 20 Juli 1831 voorgeschreven eed dienen af te leggen en tevens zullen zweren de kamer,waarbij zij behoren, in kennis te stellen van alle stappen die bij hen worden gedaan naar aanleiding van de zaken waarover de kamer uitspraak te doen heeft.

De wet van 15 Maart 1954 bevat geen enkele bepaling betreffende het afleggen van de eed door de effectieve en plaatsvervangende leden van de commissie.

Volgens artikel 127 van de Grondwet kan geen eed worden opgelegd dan uit kracht van de wet. Deze stelt het formulier vast. Hieruit vloeit dat de Koning de bevoegdheid niet heeft aan de effectieve en plaatsvervangende leden een eed op te leggen, waarvan het formulier door de wetgever niet werd vastgesteld. Alleen de bij decreet van 20 Juli 1831 voorgeschreven eed kan worden opgelegd.

Le projet d'arrêté royal tend à compléter les articles 2 et 5 de l'arrêté royal du 25 mars 1954 réglant la procédure pour l'application de la loi du 15 mars 1954 relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945 et de leurs ayants droit, et à remplacer l'article 57 du même arrêté royal.

L'article 1er du projet porte que si la cause nécessite plusieurs audiences, le président devant qui les débats ont été entamés est tenu d'assister à toutes les audiences de la cause, tandis que les autres membres de la chambre de la commission civile d'invalidité saisie ne sont pas tenus par cette obligation et peuvent être remplacés en cours de procédure. Dans ce cas, toutefois, le président résume verbalement à l'intention des remplaçants, les débats qui se sont déroulés en leur absence.

L'article 2 du projet contient une disposition similaire pour ce qui concerne la commission supérieure d'appel.

Comme fondement légal le projet invoque les articles 21, § 1er, et 22, § 2, de la loi du 15 mars 1954.

Ces articles, qui déterminent explicitement la composition des chambres de la commission civile d'invalidité et de la commission supérieure d'appel, confèrent au Roi le pouvoir de régler "l'organisation et le fonctionnement" des commissions civiles d'invalidité (article 21, § 1er) et "l'organisation et le fonctionnement de la commission supérieure d'appel" (article 22, § 2).

.../...

Par ces termes, le législateur a incontestablement habilité le Roi à fixer la compétence territoriale des commissions ainsi que la procédure à suivre. La question se pose toutefois si le pouvoir de régler l'organisation et le fonctionnement des commissions implique,dans le chef du Roi,celui de modifier au cours de l'examen d'une même cause, la composition de la commission civile d'invalidité et de la commission supérieure d'appel et de déroger ainsi à la règle générale de droit, établie par l'article 7 de la loi du 20 avril 1810, en vertu de laquelle sont déclarés nuls les arrêts qui ont été rendus par des juges qui n'ont pas assisté à toutes les audiences de la cause.

La loi du 15 mars 1954 ne confère pas explicitement un tel pouvoir au Roi et le Conseil d'Etat est, en outre, d'avis qu'aucune disposition de cette loi n'autorise d'en déduire que le législateur aurait entendu le lui attribuer.

\+

\+ \+

L'article 3 du projet prévoit que les membres effectifs et suppléants des chambres des commissions civiles d'invalidité et de la commission supérieure d'appel, à l'exception des présidents et vice-présidents effectifs ou suppléants, prêtent entre les mains du président de la chambre à laquelle

.../...

ils appartiennent, le serment prescrit par le décret du 20 juillet 1831 et qu'ils jurent en outre de faire part à la chambre à laquelle ils appartiennent , de toutes les démarches dont ils seraient l'objet à l' l'occasion des affaires sur lesquelles la chambre aura à statuer.

La loi du 15 mars 1954 ne contient aucune disposition concernant la prestation de serment par les membres effectifs et suppléants des commissions.

Aux termes de l'article 127 de la Constitution,aucun serment ne peut être imposé qu'en vertu de la loi. Celle-ci en détermine la formule. Il s'ensuit que le Roi n'a pas compétence pour imposer aux membres effectifs et suppléants un serment dont la formule n'a pas été déterminée par le législateur. Seule la formule prescrite par le décret du 20 juillet 1831 peut leur être imposée.

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de	
de Heren :	J.SUETENS,	eerste-voorzitter van de Raad van State,	voorzitter,
Messieurs :		premier président du Conseil d'Etat,	président,
	D.DECLEIRE,	raadsheren van State,	
	K.MEES,	conseillers d'Etat,	
	J.CYPRES,	adjunct-griffier,	griffier.
		greffier adjoint,	greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.SUETENS. Het verslag werd uitgebracht door de H.SIMILON, substituut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J.CYPRES.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.SUETENS. Le rapport a été présenté par M.SIMILON, substitut.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J.SUETENS.