Coördinatie-bureau

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wet-
ing, eerste vacantiekamer, de 3e
ıstus 1954 door de Minister van
keerswezen verzocht hem van ad-
s te diemen over een ontwerp van
inklijk besluit "houdende,voor
Bestuur van het Zeewezen, clas-
catie der functies, tot toepas-
g van het koninklijk besluit van
November 1950 betreffende de huis-
ting van sommige categorieën van
door de Staat bezoldigd personeel",
't de 10e Augustus 1954 het volgend
.es gegeven" :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Communications, le 3 août 1954, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant,pour l'Administration de la Marine, classification des fonctions en application de l'arrêté royal du 30 novembre 1950, relatif au logement de certaines catégories du personnel rétribué par l'Etat", a donné le 10 août 1954 l'avis suivant :

Het ontwerp bepaalt aan welke functies van het Bestuur van het zeewezen het genot van vrije inwoning is verbonden.

In de inleiding dient in de eerste plaats verwezen te worden naar artikel 66, tweede lid, van de Grondwet, zulks niet alleen omdat een koninklijk besluit de wettelijke basis niet kan vormen van een nieuw koninklijk besluit, doch ook omdat het tegenwoordig ontwerp niet kan worden aangezien als een eenvoudige uitvoering van het koninklijk besluit van 30 November 1950 betreffende de huisvesting van sommige categorieën van het door de Staat bezoldigd personeel. Het volstaat inderdaad de artikelen 3 en 4 van het ontwerp te lezen om zich daarvan rekenschap te geven.

De bepalingen van de artikelen 1 en 2 van het ontwerp worden onder een andere vorm voorgesteld, enerzijds om redenen van duidelijkheid, en anderzijds om te bepalen, dat het om functies gaat waarvan de titularissen verplicht zijn een bepaalde woning te betrekken omdat zij wegens hun functies blijvend op de plaats van het werk moeten zijn, en waarvan de titularissen onderworpen zijn aan bijzondere dienstverplichtingen, zelfs wanneer het hun bestuur materieel onmogelijk is ze ter plaatse te huisvesten.

De Raad van State stelt voor, de bepalingen van artikel 3 van het ontwerp te formuleren in twee afzonderlijke artikelen, waarvan het ene de toestand regelt van het personeelslid dat om een der opgesomde redenen tijdelijk zijn functie niet kan uitoefenen, en waarvan het andere de maatregel inhoudt ten gunste van het personeelslid dat voorlopig de titularis vervangt.

.../...

Het lijkt aangewezen aan de Minister die het Bestuur van het zeewezen onder zijn bevoegdheid heeft, de macht te zien toekennen om de bedoelde toelage aan de plaatsvervanger te verlenen, zulks ten einde een eenvormige regeling van de bevoegdheid op dat punt te verwezenlijken met het koninklijk besluit van 30 November 1950.

De bepalingen van artikel 5 van het ontwerp dienen weggelaten te worden, daar de bevoegde Minister, krachtens artikel 4, tweede lid, van het koninklijk besluit van 30 November 1950, de toelage verleent waarop de personeelsleden die een der bij artikel 3, 2°, a, van hetzelfde besluit bepaalde functies uitoefenen, doch feitelijk het genot niet hebben hetzij van vrije inwoning, hetzij van **inwoning, vuur en licht - recht** hebben.

Daar het besluit bepalingen behelst waarvan de toepassing de begroting kan bezwaren, dient het, krachtens artikel 6 van de wet van 20 Juli 1921 en artikel 7 van het besluit van de Regent van 15 December 1948 houdende regeling van de ambtsbevoegdheden van het Begrotingscomité, door de Minister van Financiën medeondertekend te worden.

Gelet op hetgeen voorgaat, stelt de Raad van State hiernavolgende tekst voor, die de bedoeling van de Regering, wat betreft artikel 3, eerste lid, van het ontwerp, juister weergeeft en waarin bovendien enkele vormwijzigingen voorkomen die geen commentaar behoeven.

.../...

Koninklijk bésluit tot vaststelling, wat betreft het Bestuur van het zeewezen, van de functies waraan vrije huisvesting is verbonden.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op artikel 66, tweede lid, van de Grondwet;

Gelet op het koninklijk besluit van 30 November 1950 betreffende de huisvesting van sommige categorieën van het door de Staat bezoldigd personeel;

Gelet op het advies van de departementale syndicale raad van advies;

Gelet op het akkoord van de Eerste-Minister, gegeven 5 Maart 1953;

Gelet op het akkoord van het Begrotingscomité, gegeven 30 September 1953;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Verkeerswezen,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Artikel 1.-

Volgende functies van het Bestuur van het zeewezen brengen voor hun titularis de verplichting mede blijvend op de plaats van het werk aanwezig te zijn en een bepaalde woning te betrekken :

.../...

1° de functie van inspecteur van het loodswezen te Vlissingen;

2° de functie van lichttorenwachter te Nieuwpoort;

3° de functie van lichttorenwachter te Oostende;

4° de functie van lichttorenwachter te Blankenberge.

Artikel 2.-

De titularissen van de functies vermeld in artikel 1, 1° tot 3°, genieten kosteloze huisvesting, vuur en licht.

De lichttorenwachter te Blankenberge geniet enkel kosteloze huisvesting. Als vergelding voor het vuur en het licht welke hem door het bestuur worden geleverd, wordt op zijn wedde een maandelijkse afhouding gedaan van 2,5 t.h. van het bruto-bedrag van de gemiddelde wedde aan zijn graad verbonden.

Artikel 3.-

De titularissen van alle functies vermeld in artikel 1 zijn onderworpen aan bijzondere dienstverplichtingen, welke kosteloze huisvesting wettigen, zelfs wanneer het hun bestuur materieel onmogelijk is ze ter plaatse te huisvesten.

Artikel 4.-

De titularissen van de functies vermeld in artikel 1 verliezen het genot van de kosteloze huisvesting gedurende de perioden van meer dan een maand, berekend van datum tot datum, gedurende welke zij voorlopig dienen vervangen te worden ingevolge :

.../...

1° verlof wegens persoonlijke aangelegenheden of wegens ziekte;

2° terbeschikkingstelling;

3° oproeping of wederoproeping onder de wapens;

4° schorsing.

Gedurende die perioden moeten zij aan de Schatkist een vergelding betalen waarvan het bedrag bepaald wordt overeenkomstig de artikelen 2 en 6 van het koninklijk besluit van 30 November 1950, en dat eventueel van hun wedde wordt ingehouden.

Artikel 5.-

De Minister tot wiens bevoegdheid het Bestuur van het zeewezen behoort, kan de toelage bepaald bij artikel 4 van het koninklijk besluit van 30 November 1950 verlenen aan de personeelsleden die ad interim een der bij artikel 1 van dit besluit vermelde functies bekleden en die gedurende méér dan een maand, berekend van datum tot datum, aan de bijzondere dienstverplichtingen verbonden aan deze functies zijn onderworpen.

Artikel 6.-

In geval van overlijden van de titularis van een der in artikel 1 vermelde functies behouden zijn weduwe en de familieleden die bij hem inwoonden, het genot van zijn huisvesting tot bij het verstrijken van de tweede kalendermaand die op de datum van het overlijden volgt, tegen betaling van een vergelding waarvan het bedrag bepaald wordt overeenkomstig de artikelen 2 en 6 van het koninklijk besluit van 30 November 1950.

.../...

Artikel 7.-

Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 Januari 1950.

Artikel 8.-

Onze Minister van Verkeerswezen is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te , .

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Verkeerswezen,
De Minister van Financiën,

Le projet détermine les fonctions de l'Administration de la marine auxquelles est attaché le bénéfice de la gratuité du logement.

Au préambule il y a lieu de viser en premier lieu l'article 66, alinéa 2, de la Constitution, d'une part parce qu'un arrêté royal ne peut constituer le fondement légal d'un autre arrêté royal, d'autre part parce que le présent projet ne peut être considéré comme une simple exécution de l'arrêté royal du 30 novembre 1950 relatif au logement de certaines catégories du personnel rétribué par l'Etat. Il suffit de lire les articles 3 et 4 du projet pour s'en rendre compte.

Les dispositions des articles 1er et 2 du projet devraient être présentées sous une autre forme d'abord pour des raisons de clarté, ensuite afin de faire mieux ressortir qu'il s'agit de fonctions dont les titulaires sont astreints à occuper un logement déterminé parce que leurs fonctions réclament leur présence permanente sur les lieux du travail et les astreignent à des sujétions spéciales, même lorsque leur administration se trouve dans l'impossibilité matérielle de les loger sur place.

Le Conseil d'Etat propose de scinder l'article 3 du projet en deux articles, l'un réglant la situation de l'agent qui se trouve temporairement dans l'impossibilité d'exercer ses fonctions pour l'un des motifs énumérés, l'autre prévoyant la mesure en faveur de l'agent qui remplace provisoirement le titulaire de celle-ci.

Il s'indique de conférer au Ministre ayant l'Administration de la marine dans ses attributions, le pouvoir

.../...

d'accorder au remplaçant l'allocation en question afin d'uniformiser les règles relatives à la compétence sur ce point et celles qui sont établies par l'arrêté royal du 30 novembre 1950.

Il y a lieu d'omettre les dispositions de l'article 5 du projet, l'allocation à laquelle ont droit les agents qui exercent une des fonctions prévues à l'article 3, 2°, a de l'arrêté royal du 30 novembre 1950, mais qui ne bénéficient pas effectivement soit du logement, soit du logement, du chauffage, et de l'éclairage, étant accordée par le Ministre compétent, en vertu de l'article 4, alinéa 2, du même arrêté.

L'arrêté comportant des dispositions dont l'application est de nature à grever le budget, doit, en vertu de l'article 6 de la loi du 20 juillet 1921 et de l'article 7 de l'arrêté du Régent du 15 décembre 1948 réglant les attributions du Comité du budget, être contresigné par le Ministre des Finances.

Partant des observations formulées ci-avant, le Conseil d'Etat propose le texte ci-après qui, de plus, traduit mieux les intentions du Gouvernement en ce qui concerne l'article 3, alinéa 1er, du projet, et qui contient par ailleurs quelques modifications de pure forme ne nécessitant aucun commentaire.

Arrêté royal déterminant, en ce qui concerne l'Administration de la marine, les fonctions auxquelles est attaché le bénéfice de la gratuité du logement.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

.../...

Vu l'article 66, alinéa 2, de la Constitution;

Vu l'arrêté royal du 30 novembre 1950 relatif au logement de certaines catégories du personnel rétribué par l'Etat;

Vu l'avis du Comité départemental de consultation syndicale;

Vu l'accord du Premier Ministre, donné le 5 mars 1953;

Vu l'accord du Comité du budget, donné le 30 septembre 1953;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre des Communications,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.-

Les fonctions de l'Administration de la marine ci-après énumérées comportent pour leur titulaire l'obligation d'être présent en permanence sur les lieux du travail et d'occuper un logement déterminé :

.../...

1° la fonction d'inspecteur du service du pilotage à Flessingue;

2° la fonction de gardien du phare de Nieuport;

3° la fonction de gardien du phare d'Ostende;

4° la fonction de gardien du phare de Blankenberge.

Article 2.-

Les titulaires des fonctions visées à l'article 1er, 1° à 3°, bénéficient de la gratuité du logement, du chauffage et de l'éclairage.

Le gardien du phare de Blankenberge ne bénéficie que de la gratuité du logement. En compensation du chauffage et de l'éclairage qui lui sont fournis par l'administration, il est opéré sur son traitement une retenue mensuelle fixée à 2,5 p.c. du montant brut du traitement moyen afférent à son grade.

Article 3.-

Les titulaires de toutes les fonctions visées à l'article 1er assument des sujétions spéciales justifiant la gratuité du logement même lorsque l'administration se trouve dans l'impossibilité matérielle de les loger sur place.

Article 4.-

Les titulaires des fonctions visées à l'article 1er, perdent le bénéficie de la gratuité du logement pour

les périodes dépassant un mois, calculé de date à date, pendant lesquelles ils doivent être remplacés provisoirement par suite :

1° de congé de convenance personnelle ou de maladie;

2° de mise en disponibilité ;

3° d'appel ou de rappel sous les armes;

4° de suspension.

Pour ces périodes, ils sont redevables au Trésor d'une indemnité dont le montant est fixé conformément aux articles 2 et 6 de l'arrêté royal du 30 novembre 1950, et qui est éventuellement retenue sur leur traitement.

Article 5.-

Le Ministre ayant l'Administration de la marine dans ses attributions peut accorder l'allocation prévue à l'article 4 de l'arrêté royal du 30 novembre 1950, aux agents qui occupent par intérim une des fonctions visées à l'article 1er et qui en assument les sujétions spéciales pendant une période dépassant un mois, calculé de date à date.

Article 6.-

En cas de décès du titulaire de l'une des fonctions visées à l'article 1er, sa veuve et les membres de

sa famille qui habitaient avec lui, gardent la jouissance de son logement jusqu'à l'expiration du deuxième mois qui suit la date du décès, moyennant une indemnité dont le montant est fixé conformément aux articles 2 et 6 de l'arrêté royal du 30 novembre 1950.

Article 7.-

Le présent arrêté produit ses effets au 1er janvier 1950.

Article 8.-

Notre Ministre des Communications est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à ,le

PAR LE ROI :

Le Ministre des Communications,

Le Ministre des Finances,

)e kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

.e Heren :	F.LEPAGE,	raadsheer van State,	voorzitter
essieurs :		conseiller d'Etat,	président
	J.COYETTE,	raadsheren van State,	
	G.VAN BUNNEN,	conseillers d'Etat,	
	J.VAUTHIER,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	Ch.VAN REEPINGHEN,	assesseurs de la section de législation,	
	G.PIQUET,	adjunct-griffier,	griffier
		greffier adjoint,	greffier.

De overeenstemming tussen de ederlandse en de Franse tekst erd nagezien onder toezicht van e H. LEPAGE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) G.PIQUET.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F.LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister
expédition délivrée à M. le Ministre

an Verkeerswezen.
es Communications.

De 1954.

Le 1954.

e Griffier van de Raad van State,

Le Greffier du Conseil d'Etat,

R.DECKMYN.