VVV.

Conseil d'Etat - Raad van State
LEGISLATION
- 1 -
10 IX 1954
Coordinatie (1)

L.4393/2/V.

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 29e Juli 1954 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij de betrekkingen van gemeentesecretaris en -ontvanger onttrokken worden aan het prioriteitsrecht toegekend bij de wetten van 3 Augustus 1919 en 27 Mei 1947", heeft de 6e Augustus 1954 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 29 juillet 1954, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "excluant les emplois de secrétaire et de receveur des communes du droit de préférence accordé par les lois des 3 août 1919 et 27 mai 1947", a donné le 6 août 1954 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt er toe in alle gemeenten de betrekkingen van secretaris en van ontvanger buiten toepassing te verklaren van het voorkeurrecht dat de wetten van 3 Augustus 1919 en 27 Mei 1947 aan sommige categorieën van burgers hebben verleend.

\+

\+ \+

De betrekkingen van secretaris en van ontvanger worden reeds in de gemeenten van 5.000 inwoners en meer buiten toepassing van het voorkeurrecht verklaard door het koninklijk besluit van 16 December 1924. In de gemeenten van minder dan 5.000 inwoners waarover de bevoegdheid van de arrondissementscommissaris zich niet uitstrekt, wordt het ambt van ontvanger uitgeoefend door de gewestelijke ontvangers, op wier benoeming de wet van 3 Augustus 1919 en 27 Mei 1947 krachtens het koninklijk besluit van 16 Maart 1935 (Belgisch Staatsblad van 24 Maart) evenmin toepassing vindt. Ten slotte volgens een rechtspraak van de Raad van State, (arrest Gavroy en Stad Virton, nr 1514, van 24 April 1952), die op dit punt van de administratieve rechtspraak afwijkt, komen evenmin in aanmerking voor toepassing van de wet de betrekkingen van ontvanger in gemeenten van minder dan 5.000 inwoners waarover de bevoegdheid van de arrondissementscommissaris zich niet uitstrekt.

Al de betrekkingen van gemeenteontvanger vallen dus reeds nu buiten de toepassing van het voorkeurrecht, zodat het ontwerp er op neerkomt de bestaande toestand te bekrachtigen.

.../...

Om alle dubbelzinnigheid daaromtrent te voorkomen, ware het verkieslijk het tweede zinsdeel van de considerans te schrappen.

\+

\+ \+

De Raad van State geeft bovendien ter overweging van de gelegenheid, welke zich met het ontwerp thans voordoet, gebruik te maken om de bepalingen waarbij het voorkeurrecht geen toepassing vindt ten aanzien van de betrekkingen van gemeentesecretaris en van gemeenteontvanger in één besluit samen te brengen, door het koninklijk besluit van 16 Maart 1935 en het ontwerp te coördineren.

Met het oog daarop stelt hij de hiernavolgende tekst voor, waarin enkele vormwijzigingen voorkomen die geen commentaar behoeven:

Koninklijk besluit waarbij het bij de wet van 3 Augustus 1919 en 27 Mei 1947 verleende voorkeurrecht buiten toepassing wordt verklaard ten aanzien van de betrekkingen van gemeente-secretaris en gemeenteontvanger.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op de wet van 3 Augustus 1919 en 27 Mei 1947 inzonderheid op artikel 5, tweede lid;

.../...

Gelet op het koninklijk besluit van 16 December 1924 betreffende de onttrekking van sommige provincie- en gemeenteambten aan het voorkeurrecht bepaald in de wetten van 3 Augustus 1919 en 21 Juli 1924;

Overwegende dat alle betrekkingen van gemeentesecretaris en van -ontvanger bijzondere waarborgen van vertrouwen vereisen, waarover de benoemende overheid moet kunnen oordelen;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Artikel 1.-

Het voorkeurrecht verleend bij de wet van 3 Augustus 1919 en 27 Mei 1947 wordt buiten toepassing verklaard ten aanzien van de betrekkingen van gemeentesecretaris en gemeenteontvanger, hierin begrepen de betrekkingen van gewestelijk ontvanger.

Artikel 2.-

In artikel 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 16 December 1924, worden de woorden "der gemeente en" geschrapt.

Artikel 3.-

Het besluit van 16 Maart 1935 waarbij het ambt van gewestelijk gemeenteontvanger uitgesloten wordt van het

.../...

voorkeurrecht bepaald in de wet van 3 Augustus 1919, gewijzigd bij de wetten van 21 Juli 1924 en 28 December 1931, wordt opgeheven.

Artikel 4.-

Onze Minister van Binnenlandse Zaken is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te , .

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Binnenlandse Zaken,

Le projet tend à exclure pour toutes les communes les emplois de secrétaire et de receveur du champ d'application du droit de préférence accordé par la loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947 à certaines catégories de citoyens.

\+

\+ +

Les emplois de secrétaire et de receveur communal sont déjà exclus par l'arrêté royal du 16 décembre 1924 du champ d'application du droit de préférence dans les communes de 5.000 habitants et plus. Les fonctions de receveur dans les communes de moins de 5.000 habitants sur lesquelles ne s'étendent pas les attributions du commissaire d'arrondissement sont exercées par des receveurs régionaux dont la nomination échappe également à la loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947 en vertu d'un arrêté royal du 16 mars 1935 (Moniteur belge du 24 mars). Enfin, suivant une jurisprudence du Conseil d'Etat (arrêt Gavroy et Ville de Virton, n°1514, du 24 avril 1952), qui s'écarte sur ce point de la jurisprudence administrative, les emplois de receveur dans les communes de moins de 5.000 habitants sur lesquelles ne s'étendent pas les attributions du commissaire d'arrondissement échappent également à l'application de la loi. Tous les emplois de receveur communal sont donc d'ores et déjà soustraits au champ d'application du droit de préférence de telle sorte que le projet ne fait que consacrer la situation actuelle.

Afin de ne pas créer d'équivoque à cet égard, il serait préférable d'omettre le second membre de phrase du considérant.

\+

\+ +

.../...

Le Conseil d'Etat suggère en outre de saisir l'occasion qu'offre le projet pour réunir dans un seul arrêté toutes les dispositions concernant l'exclusion des emplois de secrétaire et de receveur des communes du champ d'application du droit de préférence, tout en coordonnant l'arrêté royal du 16 mars 1935 et le projet.

A cet effet, il propose le texte ci-après qui contient encore quelques modifications de pure forme n'appelant pas de commentaire :

Arrêté royal excluant les emplois de secrétaire et de receveur des communes du droit de préférence accordé par la loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu la loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947, notamment l'article 5, alinéa 2;

Vu l'arrêté royal du 16 décembre 1924 relatif à l'exclusion de certains emplois provinciaux et communaux du droit de préférence prévu par les lois des 3 août 1919 et du 21 juillet 1924;

.../...

Considérant que tous les emplois de secrétaire et de receveur des communes exigent des garanties particulières de confiance qui doivent être laissées à l'appréciation de l'autorité qui nomme;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.-

Les emplois de secrétaire et de receveur des communes, y compris ceux de receveur régional, sont exclus du droit de préférence accordé par la loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947.

Article 2.-

A l'article 1er, alinéa 2, de l'arrêté royal du 16 décembre 1924, les mots "des communes et" sont supprimés.

Article 3.-

L'arrêté du 16 mars 1935 relatif à l'exclusion des fonctions de receveur communal régional du droit de préférence prévu par la loi du 3 août 1919, modifiée par les lois du 21 juillet 1924 et du 28 décembre 1931, est abrogé.

Article 4.-

Notre Ministre de l'Intérieur est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à ,le

PAR LE ROI :

Le Ministre de l'Intérieur,

De kamer was samengesteld uit	La chambre était composée de	
de Heren : F. LEPAGE,	raadsheer van State,	voorzitter,
Messieurs:	conseiller d'Etat,	président,
J. COYETTE,	raadsheren van State,	
G. VAN BUNNEN,	conseillers d'Etat,	
F. DUCHENE,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
Ch. VAN REEPINGHEN,	assesseurs de la section de législation,	
J. CYPRES,	adjunct-griffier,	griffier.
	greffier adjoint,	greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister van Binnenlandse Zaken.
expédition délivrée à M. le Ministre de l'Intérieur.

De 1954.

Le 1954.

De Griffier van de Raad van State,

Le Greffier du Conseil d'Etat,

R. DECKMYN.