L.419/2

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 13 Juni 1949, door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit houdende verlenging tot 30 Juni 1949 van de werkingsduur van het ministerieel besluit n° 1575, van 5 November 1948, houdende vaststelling van de vergoedingen toe te kennen aan de loontrekkende werklieden die, tengevolge van de algemene hergroepering der werkkrachten, aangewezen zijn om een betrekking buiten hun wezenlijke verblijfplaats uit te oefenen, heeft ter zitting van 18 Juni 1949 het volgend advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale le 13 juin 1949 d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel prorogeant jusqu'au 30 juin 1949 les dispositions de l'arrêté ministériel n° 1575 du 5 novembre 1948 fixant les indemnités à accorder aux ouvriers salariés désignés pour exercer un emploi en dehors de leur résidence effective par suite du regroupement général de la main d'oeuvre, a donné en sa séance du 18 juin 1949 l'avis suivant:

Het ontwerp heeft als voorwerp de bepalingen van het ministerieel besluit van 5 November 1948 - betreffende de vergoedingen verleend aan de loontrekkende werklieden aangewezen om ingevolge de algemene hergroepering der werkkrachten buiten hun werkelijke verblijfplaats een betrekking uit te oefenen - van toepassing te maken op de periode van 1 Januari 1949 tot 30 Juni 1949.

Aan te merken valt, dat voormeld ministerieel besluit, ofschoon het niet wijst op het dringend karakter ervan, aan het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State niet werd onderworpen, bij toepassing van artikel 2, alinea 2, van de wet van 23 December 1946.

Daar de raadpleging van de Raad van State een substantiële formaliteit is, kan de veronachtzaming ervan aanleiding geven tot nietigverklaring van het besluit.

Derhalve ware het goed de bepalingen van de artikelen 1, 2 en 3 van het ministerieel besluit van 5 November 1948 volledig in het ontwerp over te nemen, en op de periode van 1 Januari tot 30 Juni 1949 van toepassing te verklaren.

In de inleiding hoeft dus naar genoemd besluit niet te worden verwezen.

De vermelding van het besluit van de Regent van 15 December 1948 en van het ministerieel besluit van 7 Januari 1946 kan eveneens wegvallen.

Daarentegen is het volstrekt noodzakelijk melding te maken van het, bij koninklijk besluit van 17 Maart 1931 goedgekeurde Reglement inzake reisvergoedingen, dat ten grondslag ligt aan de machten welke in dezen aan de Minister van Landsverdediging zijn verleend.

Voor het overige zijn in het ontwerp slechts vormwijzigingen aan te brengen waar de hierna voorgestelde tekst rekening mede houdt :

.../...

Ministerieel besluit betreffende de vergoedingen, verleend aan de loontrekkende werklieden aangewezen om ingevolge de algemene hergroepering der werkkrachten, buiten hun werkelijke verblijfplaats een betrekking uit te oefenen.

DE MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING,

Gelet op het, bij koninklijk besluit van 17 Maart 1931 goedgekeurde reglement, inzake reisvergoedingen der officieren en militairen van ondergeschikte rang alsmede der onder het departement van Landsverdediging ressorterende burgerlijke ambtenaren en beambten, namelijk op de artikelen 17 en 27;

Gelet op het besluit van de Regent van 29 November 1945 houdende vaststelling van de vergoedingen welke toekomen aan de ambtenaren en beambten der verschillende ministeriële departementen wegens kosten van verblijf binnen het Rijk, namelijk op artikel 7;

Overwegende dat de hergroepering van de verschillende instellingen en diensten van Landsverdediging nog geen definitieve vorm heeft gekregen;dat over gans het nationaal grondgebied woningnood heerst, en men de uit hun verplaatsing voortvloeiende onkosten niet ten laste van de werklieden mag doen komen;

Gelet op de machtiging van de Minister van het Algemeen Bestuur en der Pensioenen van 24 Mei 1949;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Artikel 1.-

De volgende vergoedingen worden verleend aan de loontrekkende werklieden aangewezen om ingevolge de algemene hergroepering der werkkrachten,buiten hun werkelijke verblijfplaats een betrekking uit te oefenen:

.../...

- 30 frank per dag aan degenen die naar hun werkelijke verblijfplaats niet dagelijks kunnen terugkeren ;
- 30 frank per nacht, telkens als het niet mogelijk is aan de belanghebbenden, in hun nieuw garnizoen, huisvesting ten laste van de Staat te verschaffen ;
- 15 frank per dag aan degenen die naar hun werkelijke verblijfplaats dagelijks terugkeren.

Artikel 2.-

De loontrekkende werklieden die naar hun werkelijke verblijfplaats dagelijks terugkeren hebben recht op terugbetaling van de kosten van vervoer waartoe zij overmoel genoodzaakt zijn, van hun werkelijke verblijfplaats naar de plaats van hun werk en terug.

Artikel 3.-

De vergoedingen en de terugbetaling van vervoerkosten, waarvan sprake in de artikelen 1 en 2 hierboven, worden slechts verleend wanneer de afstand door belanghebbende af te leggen van de kom van de gemeente of agglomeratie waar hij werkelijk verblijft tot aan de kom van de gemeente of agglomeratie waar hij werkt, tenminste 15 kilometer beloopt.

Die afstand wordt berekend aan de hand van de officiële tabellen der wettelijke afstanden.

Artikel 4.-

De voormelde vergoedingen zijn verschuldigd voor de periode van 1 Januari 1949 tot 30 Juni 1949.

Brussel, de

De Minister van Landsverdediging,

De Minister van Financiën,

De Minister van het Algemeen Bestuur en der Pensioenen,

Le projet a pour objet de rendre applicables à la période du 1er janvier 1949 au 30 juin 1949 les dispositions de l'arrêté ministériel du 5 novembre 1948, relatif aux indemnités accordées aux ouvriers salariés désignés pour exercer un emploi en dehors de leur résidence effective par suite du regroupement général de la main d'oeuvre.

Il convient de remarquer que l'arrêté ministériel susvisé, qui n'invoque pas l'urgence, n'a pas été soumis à l'avis de la section de législation du Conseil d'Etat, par application de l'article 2, alinéa 2, de la loi du 23 décembre 1946. La consultation du Conseil d'Etat constituant une formalité substantielle, son omission est susceptible d'entrainer l'annulation de l'arrêté.

Dans ces conditions, il conviendrait de reproduire intégralement dans le projet les dispositions des articles 1er, 2 et 3 de l'arrêté ministériel du 5 novembre 1948, en les rendant applicables à la période du 1er janvier au 30 juin 1949.

Il n'y a pas lieu, dès lors, de viser le dit arrêté dans le préambule.

La mention de l'arrêté du Régent du 15 décembre 1948 et de l'arrêté ministériel du 7 janvier 1946 peut également être omise.

Par contre, il est indispensable de viser le Règlement sur les indemnités de déplacement, approuvé par arrêté royal du 17 mars 1931, qui constitue le fondement des pouvoirs accordés en la matière au Ministre de la Défense nationale.

Pour le surplus, le projet n'appelle que des modifications de forme, dont il a été tenu compte dans le texte ci-après proposé :

Arrêté ministériel relatif aux indemnités accordées aux ouvriers salariés désignés pour exercer un emploi en dehors de leur résidence effective par suite du regroupement général de la main-d'oeuvre.

LE MINISTRE DE LA DEFENSE NATIONALE,

Vu le règlement sur les indemnités de déplacement des officiers et militaires de rang subalterne ainsi que des fonctionnaires et agents civils ressortissant au département de la Défense nationale, approuvé par l'arrêté royal du 17 mars 1931, notamment les articles 17 et 27;

Vu l'arrêté du Régent du 29 novembre 1945 fixant les indemnités qui reviennent aux fonctionnaires et agents des divers départements ministériels pour frais de séjour à l'intérieur du Royaume, notamment l'article 7;

Considérant que le regroupement des différents organismes et services de la Défense nationale n'a pas encore atteint son stade définitif, que la crise du logement sévit toujours sur l'ensemble du territoire national et qu'on ne peut mettre à charge des ouvriers déplacés les frais résultant de leur transfert;

Vu l'autorisation du Ministre de l'Administration générale et des Pensions en date du 24 mai 1949;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Article 1er -

Les indemnités ci-après sont accordées aux ouvriers salariés désignés pour exercer un emploi en dehors de leur

résidence effective par suite du regroupement général de la main d'oeuvre :

- 30 francs par jour à ceux d'entre eux qui ne peuvent rejoindre journellement leur résidence effective;
- 30 francs par nuit chaque fois qu'il ne sera pas possible de procurer aux intéressés, dans leur nouvelle garnison, un logement à charge de l'Etat;
- 15 francs par jour à ceux d'entre eux qui rejoignent journellement leur résidence effective.

Article 2 -

Les ouvriers salariés qui rejoignent journellement leur résidence effective ont droit au remboursement des frais de transport auxquels ils sont éventuellement astreints du lieu de leur résidence effective au lieu de leur travail et vice versa.

Article 3 -

Les indemnités et le remboursement des frais de transport, dont question aux articles 1er et 2 ci-dessus, ne sont alloués que lorsque la distance à parcourir atteint au moins 15 kilomètres du centre de la commune ou de l'agglomération de la résidence effective, d'une part, et du centre de la commune ou de l'agglomération du lieu de travail, d'autre part.

Cette distance est calculée au moyen du dictionnaire officiel des distances légales.

Article 4 -

Les indemnités précitées sont dues pour la période allant du 1er janvier 1949 au 30 juin 1949.

Bruxelles, le

Le Ministre de la Défense nationale,

Le Ministre des Finances,

Le Ministre de l'Administration générale et des Pensions,

Waren aanwezig: Etaient présents:

De Heren: F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter
Messieurs: conseiller d'Etat, président

D. DECLEIRE, raadsheren van State
J. COYETTE, conseillers d'Etat

J. VAUTHIER, bijzitters van de afdeling wetgeving
A.BERNARD, assesseurs de la section de législation

R. VAN HAECKE, adjunct-griffier, griffier
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER- LE PRESIDENT,