-1
Coördinatie
bureau

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 22e Februari 1954 door de Minister van Openbaar Onderwijs verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de voorwaarden inzake benoeming tot leraar in de bijzondere vakken aan de normaalscholen", heeft de 2e Maart 1954 het volgend advies gegeven:

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Instruction publique, le 22 février 1954, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant les conditions de nomination aux fonctions de professeurs de cours spéciaux dans les écoles normales", a donné le 2 mars 1954 l'avis suivant :

Bij het ontwerp hebben in de eerste plaats de leden van het onderwijzend personeel belang. Derhalve dient het advies van het subcomité : onderwijs van de departementale syndicale raad van advies ingewonnen.

In artikel 1 zijn de opschriften van het koninklijk besluit van 28 April 1939 en van het ministerieel besluit van 30 April 1951 niet juist weergegeven.

Verder verwijze men in 1° en 2° ook naar artikel 1 van de koninklijke besluiten van 28 April 1939 en van 10 October 1938.

De examencommissies waarvan sprake in artikel 4 zijn niet de centrale examencommissies, bedoeld bij artikel 23 van de wet tot regeling van het normaal onderwijs zoals aangestipt in het ontwerp van koninklijk besluit dat het voorwerp is van het advies van de Raad van State nr 4179 van 2 Maart 1954.

Daarom schrappe men het woord "centrale" vóór "examencommissies".

Artikel 4 van het ontwerp is overbodig.

De tijdelijke normaalcursussen die er in bedoeld zijn, behoren niet tot het normaal onderwijs, zoals dit werd bepaald bij artikel 1 van de wet van 23 Juli 1952.

.../...

Volgens dit artikel van de wet strekt het normaal onderwijs slechts tot het uitreiken van de diploma's respectievelijk van bewaarschoolonderwijzeres, van onderwijzer en van geaggregeerde van het lager secundair onderwijs.

Volgens artikel 5, tweede lid, zouden nog diploma's kunnen uitgereikt worden op grond van een besluit dat opgeheven wordt bij het van kracht worden van het huidig ontwerp.

Zulkdanige overgangsbepaling is stellig niet op haar plaats in artikel 5. Logisch zou zij moeten komen na het 1° van artikel 8, waarvan zij afwijkt.

Het wil de Raad van State evenwel voorkomen dat het beter ware het ministerieel besluit van 8 Maart 1945 niet onmiddellijk, doch eerst van een te bepalen latere datum af op te heffen.

In artikel 6, 1°, is het opschrift van het ministerieel besluit van 28 Juli 1947 niet aangehaald zoals het in het Belgisch Staatsblad werd bekendgemaakt.

Een zelfde opmerking geldt voor het koninklijk besluit van 2 October 1922, aangehaald in artikel 6, 2°.

.../...

De Raad van State heeft de draagwijdte van de koninklijke besluiten van 8 Juli 1924 en 15 Juni 1929 niet kunnen nagaan, daar zij blijkbaar niet werden gepubliceerd.

Voor artikel 8 dient opgemerkt dat het koninklijk besluit van 8 Mei 1926 gewijzigd werd door dat van 26 Januari 1932.

Het ministerieel besluit van 21 December 1921 werd gewijzigd door dat van 12 Januari 1946.

De bepalingen onder 1° en 4° dienen versmolten te worden.

Voor die onder 5° ten slotte wordt verwezen naar de opmerkingen gemaakt bij artikel 5.

Voor het overige stelt de Raad van State enkele vormwijzigingen voor, welke geen commentaar vergen en die blijken uit de hierna volgende tekst:

Koninklijk besluit ... (zoals in het ontwerp) ...

Gelet op ... (zoals in het ontwerp) ...

Gelet op het advies van het syndicaal subcomité voor het onderwijzend personeel van ...

Gelet op het advies . . .

Op de . . .

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

.../...

Artikel 1.-

Aan de Rijksnormaalscholen en aan de erkende normaalscholen kan niemand benoemd worden tot :

1° tekenleraar, zo hij niet in het bezit is van één der diploma's die vereist zijn voor het onderwijs van dit vak respectievelijk aan de middelbare normaalscholen voor jongens, aan de middelbare normaalscholen voor meisjes, aan de lagere normaalscholen voor jongens, aan de lagere normaalscholen voor meisjes of aan de normaalscholen voor bewaarschoolonderwijzeressen, en die bedoeld zijn in de artikelen 1 en 3 van het koninklijk besluit van 28 April 1939 betreffende het programma en het reglement van de examens ter verkrijging van de diploma's van tekenleraar (-rares) aan de middelbare scholen, aan de lagere normaalscholen, aan de middelbare normaalafdelingen en de normaalafdelingen voor bewaarschoolonderwijzeressen en aan de athenaea, gewijzigd bij het besluit van de Regent van 1 Februari 1946;

2° ... (zoals in het ontwerp) ...

3° leraar in de handenarbeid, zo hij niet in het bezit is van het diploma van bekwaamheid tot het geven van onderricht in de handenarbeid aan de Rijksinrichtingen voor normaal onderwijs, bedoeld in artikel 9 van het ministerieel besluit van 30 April 1951 betreffende het diploma van handenarbeid voor de Rijksinrichtingen voor middelbaar onderwijs en normaal onderwijs;

.../...

4° ... (zoals in het ontwerp) ...

5° ... (zoals in het ontwerp) ...

6° ... (zoals in het ontwerp) ...

Artikel 2.-

... (zoals in het ontwerp, met één voorbehoud voortvloeiend uit de hierboven gemaakte opmerking).

Artikel 3.-

... (zoals in het ontwerp) ...

Artikel 4.- ... (artikel 5 van het ontwerp) ...

In het eerste lid vervange men in de Nederlandse tekst "betrokken diploma" door "bedoeld diploma".

Het tweede lid valt weg.

Artikel 5.- ... (artikel 6 van het ontwerp) ...

1° men late de woorden "voor de handenarbeid" weg in de Nederlandse tekst, het woord "manuelles" in de Franse tekst;

2° a. een examencommissie, overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit van 2 October 1922 tot inrichting van de hoofdjury belast met het afleveren, buiten de bijzondere jury's van het Instituut van Laken, van het diploma van landbouwhuishoudregentes, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 8 Juli 1924 en 15 Juni 1929.

.../..

Artikel 6.-

... (artikel 7 van het ontwerp) ...

Artikel 7.-

Opgeheven worden :

1° artikel 28 van het koninklijk besluit van 8 Mei 1926 houdende het algemeen reglement waaraan de lagere normaalscholen der provinciën en der gemeenten, alsmede de private normaalscholen zich moeten onderwerpen om door de Regering aangenomen te worden en te blijven, gewijzigd door het koninklijk besluit van 26 Januari 1932 en door het besluit van de Regent van 7 Maart 1945;

2° het koninklijk besluit van 20 December 1932 houdende reglement en programma's van de cursussen en examens voor regentes in de huishoudkunde en voor regentes in de nuttige handwerken aan de Rijksinstellingen voor middelbaar- en normaal onderwijs;

3° het ministerieel besluit van 21 December 1932 houdende reglement en programma der cursussen en examens voor regentes in de huishoudkunde en voor regentes in de nuttige handwerken aan de Rijksinstellingen voor middelbaar- en normaal onderwijs, gewijzigd bij besluit van de Regent van 12 Januari 1946.

.../...

Het ministerieel besluit van 8 Maart 1945 tot vaststelling van de voorwaarden onder welke de provinciën, de gemeenten en de private organismen er toe gemachtigd zijn om diploma's en getuigschriften af te leveren voor het geven van onderwijs in de bijzondere vakken aan de erkende normaalscholen, gewijzigd bij het ministerieel besluit van 7 November 1952, wordt opgeheven vanaf ...

Artikel 8.- ... (artikel 9 van het ontwerp) ...

Le projet intéressant plus spécialement les membres du personnel enseignant, c'est l'avis du "Sous-comité : enseignement du comité départemental de consultation syndicale"qui doit être sollicité.

A l'article 1er, l'arrêté royal du 28 avril 1939 et l'arrêté ministériel du 30 avril 1951 ne sont pas cités avec leur intitulé exact.

Au 1° et au 2°, il y a lieu de viser également l'article 1er des arrêtés royaux du 28 avril 1939 et du 10 octobre 1938.

Comme le Conseil d'Etat l'a déjà fait remarquer à l'occasion de l'examen du projet d'arrêté royal qui a fait l'objet de son avis n°L.4179 du 2 mars 1954 , les jurys dont question à l'article 2 ne sont pas les jurys centraux visés à l'article 23 de la loi organique de l'enseignement normal. Le mot "centraux" devrait,dès lors,être supprimé après le mot "jurys".

L'article 4 du projet est superflu. Les cours normaux temporaires qui y sont visés ne relèvent pas de l'enseignement normal tel qu'il est défini à l'article 1er de la loi du 23 juillet 1952.

Aux termes de cet article, l'enseignement normal ne conduit qu'à l'obtention des diplômes d'institutrice gardienne, d'instituteur primaire et d'agrégé de l'enseignement secondaire inférieur.

.../...

En vertu de l'article 5, alinéa 2, il serait toujours possible de délivrer des diplômes conformément à un arrêté qui sera abrogé dès l'entrée en vigueur du présent projet. Cette disposition transitoire n'est pas du tout à sa place à l'article 5. Logiquement, elle devrait venir après le 5° de l'article 8, auquel elle déroge.

Le Conseil d'Etat estime qu'il serait préférable de ne pas prévoir l'abrogation immédiate de l'arrêté ministériel, mais de fixer celle-ci à une date ultérieure.

A l'article 6, 1°, l'intitulé de l'arrêté ministériel du 28 juillet 1947 n'est pas celui qui figure au Moniteur belge.

Il en est de même en ce qui concerne l'arrêté royal du 2 octobre 1922, visé à l'article 6, 2°.

Le Conseil d'Etat n'a pu vérifier la portée des arrêtés royaux des 8 juillet 1924 et 15 juin 1929 qui paraissent ne pas avoir été publiés.

.../...

En ce qui concerne l'article 8, il convient d'observer que l'arrêté royal du 8 mai 1926 a été modifié par celui du 26 janvier 1932,et l'arrêté ministériel du 21 décembre 1921 par celui du 12 janvier 1946.

D'autre part, les dispositions reprises au 1° et au 4° devraient être fusionnées en un seul texte; pour ce qui est du 5°, le Conseil d'Etat renvoie à la remarque faite au sujet de l'article 5.

Pour le surplus, il propose d'apporter au projet certaines remarques de pure forme qui ne requièrent aucun commentaire et qui ressortent du texte ci-après :

Arrêté royal fixant les conditions de nomination aux fonctions de professeur de cours spéciaux dans les écoles normales.

. . .

Vu la loi . . .(comme au projet) . . .

Vu l'avis du sous-comité : enseignement du comité départemental de consultation syndicale, donné le ... ;

Vu l'avis du . . .;

Sur . . . ;

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

.../...

Article 1er.-

Dans les écoles normales de l'Etat et dans les écoles normales agréées, nul ne peut être nommé aux fonctions :

1° de professeur de dessin, s'il n'est porteur d'un des diplômes requis pour l'enseignement de cette branche respectivement dans les écoles normales moyennes pour jeunes gens, les écoles normales moyennes pour jeunes filles, les écoles normales primaires pour jeunes gens, les écoles normales primaires pour jeunes filles ou les écoles normales gardiennes, et prévus par les articles 1er et 3 de l'arrêté royal du 28 avril 1939 relatif aux programme et règlement des examens conduisant aux diplômes de professeur de dessin dans les écoles moyennes, dans les écoles normales primaires, dans les sections normales gardiennes et moyennes et dans les athénées, modifié par l'arrêté du Régent du 1er février 1946;

2° ... (comme au projet) ...;

3° de professeur de travaux manuels, s'il n'est porteur du diplôme de capacité pour l'enseignement des travaux manuels dans les établissements d'enseignement normal de l'Etat, prévu à l'article 9 de l'arrêté ministériel du 30 avril 1951 relatif au diplôme de travaux manuels dans les établissements d'enseignement moyen et d'enseignement normal de l'Etat;

4° ... (comme au projet) ...;

.../...

5° ... (comme au projet) ...;

6° ... (comme au projet) ...

Article 2.-

... (comme au projet, sous réserve de la remarque faite ci-dessus) ...

Article 3.-

... (comme au projet) ...

Article 4.-

... (article 5 du projet, l'alinéa 2 étant supprimé) ...

Article 5.-

... (article 6 du projet) ...

1° ... (comme au projet, sous réserve de supprimer le mot "manuelles") ...;

2° a) soit par un jury, conformément aux dispositions de l'arrêté royal du 2 octobre 1922 organique du jury central chargé de délivrer, en dehors des jurys spéciaux de l'Institut de Laeken, le diplôme de régente ménagère agricole, modifié par les arrêtés royaux des 8 juillet 1924 et 15 juin 1929; ...

.../...

Article 6.-

... (article 7 du projet) ...

Article 7.-

Sont abrogés :

1° l'article 28 de l'arrêté royal du 8 mai 1926 déterminant le règlement général auquel doivent se soumettre les écoles normales primaires des provinces et des communes, ainsi que les écoles normales privées, pour obtenir et conserver l'agréation du Gouvernement, modifié par l'arrêté royal du 26 janvier 1932 et par l'arrêté du Régent du 7 mars 1945;

2° l'arrêté royal du 20 décembre 1932 portant règlement et programmes des cours et examens de régente d'économie domestique et de régente d'ouvrages manuels dans les établissements d'enseignement moyen et normal de l'Etat;

3° l'arrêté ministériel du 21 décembre 1932 portant règlement et programme des cours et examens de régente d'économie domestique et de régente d'ouvrages manuels dans les établissements d'enseignement moyen et normal de l'Etat, modifié par l'arrêté du Régent du 12 janvier 1946.

L'arrêté ministériel du 8 mars 1945 fixant les conditions auxquelles les provinces, les communes et les organismes privés sont autorisés à délivrer des diplômes et certificats pour l'enseignement des

.../...

branches spéciales dans les écoles normales agréées, modifié par l'arrêté ministériel du 7 novembre 1952, est abrogé à partir du ...

Article 8.-

... (article 9 du projet) ...

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter
Messieurs : conseiller d'Etat, président

J. COYETTE, raadsheren van State
K. MEES, conseillers d'Etat

P. COART-FRESART, bijzitters van de afdeling wetgeving
J. LIMPENS, assessseurs de la section de législation

J. CYPRES, adjunct-griffier, griffier
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. CYPRES.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. LEPAGE.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Mi- expédition délivrée à M. le Minis-

nister van Openbaar Onderwijs.
tre de l'Instruction publique.

De 1954. Le 1954.

De Griffier van de Raad van State, Le Greffier du Conseil d'Etat,

R. DECKMYN.