1
Coordinatie
bureau

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 5e Februari 1954 door de Minister van Openbaar Onderwijs verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van het administratief statuut van de inspecteurs der openbare bibliotheken, heeft de 3e Maart 1954 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Instruction publique, le 5 février 1954, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal fixant le statut administratif des inspecteurs des bibliothèques publiques , a donné le 3 mars 1954 l'avis suivant :

Het ontwerp stelt het administratief statuut van de inspecteurs der openbare bibliotheken vast.

Deze inspecteurs zijn Rijksambtenaren in de zin van artikel 1 van het koninklijk besluit van 2 October 1937 betreffende het statuut van het Rijkspersoneel. In artikel 2 van dit koninklijk besluit komen zij niet voor onder degenen, op wie het statuut niet toepasselijk is.

Het gaat er dus om, van het statuut af te wijken ten behoeve van een bepaalde categorie van Rijksambtenaren.

Krachtens artikel 116 van het statuut echter moet "iedere, zelfs gedeeltelijke verandering aan dit statuut aangebracht, het voorwerp uitmaken van een in Ministerraad beraadslaagd gemotiveerd besluit".

Het onderhavige ontwerp zou dus in Ministerraad moeten worden overlegd; de afwijkingen van het statuut zouden met redenen moeten worden omkleed.

\+

\+ \+

Het ontwerp wijkt af van artikel 10 van de wet van 3 Augustus 1919 en 27 Mei 1947 betreffende de prioriteitsrechten. Deze afwijking zou, om aan het voorschrift van artikel 5, tweede lid, van die wet te voldoen, moeten verantwoord worden door een in de inleiding op te nemen considerans.

\+

\+ \+ .../...

Aan het ontwerp dient een opschrift te worden gegeven. Dit kan als volgt worden gelezen :

"Koninklijk besluit tot vaststelling van het administratief statuut van de inspecteurs der openbare bibliotheken.".

\+

\+ +

In het eerste lid van de inleiding moet de datum van de wet, die de wet betreffende de openbare bibliotheken heeft gewijzigd, worden verbeterd : namelijk 19 Juni 1947 in plaats van 17 Juni 1947.

Na het derde lid van de inleiding moet worden verwezen naar het koninklijk besluit van 2 October 1937, aangezien artikel 13 zich daarop beroept.

\+

\+ +

In artikel 8, 6°, moet worden aangegeven dat de voorwaarden inzake lichamelijke geschiktheid de algemene voorwaarden zijn, welke in het koninklijk besluit van 30 Maart 1929 zijn vastgesteld.

Artikel 12 dient te bepalen in handen van wie de eed wordt afgelegd.

Artikel 14 kan beter als volgt worden gelezen :

"Artikel 14.-

De hoofdinspecteurs en de inspecteurs der openbare bibliotheken, die bij de inwerkingtreding van

.../...

dit besluit vast zijn benoemd, blijven persoonlijk onderworpen aan de regeling ingesteld bij het koninklijk besluit van 2 October 1937.

Zolang tot de inspectie personeelsleden behoren die aan deze regeling zijn onderworpen, worden de hoofdinspecteurs ... (verder als in de tekst van het ontwerp) ...".

Door artikel 15 wordt het besluit van de Regent van 28 Juni 1946 tot reorganisatie van de inspectie van de openbare bibliotheken en de werken voor volksopleiding opgeheven.

Het opschrift van dat besluit is onnauwkeurig aangehaald en de wijziging, die daarin door het besluit van de Regent van 20 Juli 1948 is aangebracht, is over het hoofd gezien.

Door het besluit op te heffen, heft het artikel ook de bepalingen op waarbij de bevoegdheden van de inspecteurs worden bepaald. Het ontwerp laat echter na daarin opnieuw te voorzien.

Artikel 16 tenslotte brengt een aanvulling van artikel 1 van het koninklijk besluit van 18 Augustus 1952. Dit artikel is overbodig, want het personeel van de inspectie der openbare bibliotheken wordt gevormd door rijksambtenaren en in elk geval door personen, die hun diensten aan de Rijksbesturen gedurende ten minste 50 uren per maand verstrekken; zij zijn dus aan het besluit van de Regent van 11 Juli 1949 betreffende het syndicaal statuut van het Rijkspersoneel onderworpen, en wel krachtens artikel 3 van dat besluit.

Le projet fixe le statut administratif des inspecteurs des bibliothèques publiques.

Ces inspecteurs sont des agents de l'Etat au sens de l'article 1er de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 relatif au statut des agents. Ils ne figurent pas à l'article 2 de cet arrêté royal parmi les personnes soustraites au statut.

Il s'agit donc de déroger au statut en faveur d'une certaine catégorie d'agents de l'Etat.

Or, en vertu de l'article 116 du statut, "toute modification, même partielle, apportée au présent statut, fait l'objet d'un arrêté motivé délibéré en conseil des ministres".

Le présent projet devrait faire l'objet d'un arrêté délibéré en conseil des ministres et les dérogations apportées au statut devraient être motivées.

\+

\+ \+

Le projet déroge à l'article 10 de la loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947 relative aux droits de priorité. Il importerait que cette dérogation soit, pour satisfaire au prescrit de l'article 5,

.../...

alinéa 2, de cette loi, justifiée par un considérant à insérer dans le préambule.

+

+ +

Le projet doit être pourvu d'un intitulé. Celui-ci devrait être rédigé comme suit :

"Arrêté royal fixant le statut administratif des inspecteurs des bibliothèques publiques.".

+

+ +

Au premier alinéa du préambule, il importe de corriger la date de la loi qui a modifié la loi relative aux bibliothèques publiques, qui est du 19 juin 1947 et non du 17 juin 1947.

Entre le troisième alinéa du préambule et les considérants, il conviendrait de viser l'arrêté royal du 2 octobre 1937 puisqu'il y est renvoyé à l'article 13.

+

+ +

A l'article 8, 6°, il serait nécessaire de préciser que les conditions d'aptitudes physiques exigées sont les conditions générales prévues par l'arrêté royal du 30 mars 1929.

L'article 12 devrait indiquer la personne entre les mains de laquelle le serment doit être prêté.

.../...

L'article 14 gagnerait à être rédigé comme suit :

"Article 14.-

Les inspecteurs principaux et les inspecteurs des bibliothèques publiques, nommés à titre définitif à la date de l'entrée en vigueur du présent arrêté, demeurent, à titre personnel, soumis au régime institué par l'arrêté royal du 2 octobre 1937.

Aussi longtemps que l'inspection compte des agents soumis à ce régime ... (la suite comme au texte du projet) ...".

L'article 15 abroge l'arrêté du Régent du 28 juin 1946 portant réorganisation de l'inspection des bibliothèques publiques et des oeuvres d'éducation populaire.

Il cite inexactement l'intitulé et omet la modification apportée à cet arrêté par l'arrêté du Régent du 20 juillet 1948.

En abrogeant cet arrêté, l'article abroge les dispositions fixant les attributions des inspecteurs. Le projet omet cependant de les régler à nouveau.

L'article 16 complète enfin l'article 1er de l'arrêté royal du 18 août 1952. Cet article est inutile car le personnel de l'inspection des bibliothèques publiques est constitué d'agents de l'Etat et, en tous cas, de personnes qui prestent leurs services aux administrations de l'Etat au moins pendant cinquante heures par mois; partant, elles sont soumises, en vertu de son article 3, à l'arrêté du Régent du 11 juillet 1949 relatif au statut syndical des agents de l'Etat.

De kamer was samengesteld uit — La chambre était composée de

de Heren : Messieurs :	F.LEPAGE,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter, président,
	J.COYETTE, K.MEES,	raadsheren van State, conseillers d'Etat,	
	L.FREDERICQ, F.VAN HECKE,	bijzitters van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,	
	J.CYPRES,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.MEES.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.MEES.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J.CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F.LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H.Minister van Openbaar Onderwijs.
expédition délivrée à M. le Ministre de l'Instruction publique.

De 1954.

Le 1954.

De Griffier van de Raad van State, Le Greffier du Conseil d'Etat,

R.DECKMYN.