2
bureau
coordination

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 10 octobre 1953, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant : 1° l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat; 2° l'arrêté royal du 7 août 1939 sur le signalement et l'avancement des agents de l'Etat", a donné le 21 octobre 1953 l'avis suivant:

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 10e October 1953 door de Eerste-Minister verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit"tot wijziging van : 1° het koninklijk besluit van 2 October 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel; 2° het koninklijk besluit van 7 Augustus 1939 betreffende het signalement en de bevordering van het Rijkspersoneel", heeft de 21e October 1953 het volgend advies gegeven :

Le Conseil d'Etat propose la rédaction suivante pour les alinéas 6 et 7 du préambule :

"Considérant qu'en ce qui concerne les agents de la deuxième catégorie, il convient de laisser à chaque ministre le soin d'apprécier si la procédure de reconduction du signalement peut leur être utilement étendue;

Considérant que la réponse à la question C: "A quelles fonctions l'intéressé est-il apte?", figurant aux différents modèles de bulletins de signalement, ne peut avoir pour effet de contrarier la vocation de l'agent à la fonction immédiatement supérieure, telle qu'elle résulte de la mention de signalement qui lui est attribuée; que dès lors l'utilité de cette question n'est pas démontrée dès l'instant où un candidat à un avancement de grade remplit toutes les conditions statutaires pour obtenir cet avancement; qu'il s'indique donc de la supprimer;".

\+

\+ \+

Le Conseil d'Etat est d'avis qu'il y aurait lieu de rédiger l'article 1er ainsi qu'il suit :

Article 1er.-

L'article 59 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 est remplacé par la disposition suivante :

"Article 59.- Le supérieur hiérarchique compétent propose dans un bulletin, le signalement qu'il estime devoir attribuer à chaque agent.

.../...

En vue d'exprimer les éléments contenus dans ce bulletin, il propose l'une des mentions suivantes : "très bon", "bon", "insuffisant" ou "mauvais".".

Il est superflu de prévoir que la forme des bulletins ainsi que les critères suivant lesquels ils doivent être établis seront déterminés par le Roi, étant donné que la matière a été réglée par l'arrêté royal du 7 août 1939.

\+

\+ +

Le Conseil d'Etat propose de rédiger l'article 2 du projet ainsi qu'il suit :

Article 2.-

L'article 3 de l'arrêté royal du 7 août 1939 est remplacé par la disposition suivante :

"Article 3.- Le signalement est attribué chaque année. Il est pris en considération pour fixer la situation administrative des agents, depuis la date de son attribution jusqu'à la date d'attribution du signalement suivant.

En cas de proposition d'avancement de grade, un nouveau signalement n'est attribué aux agents intéressés que dans les deux cas suivants :

1° s'ils n'ont pas encore été signalés;

2° si, depuis l'attribution de leur dernier signalement, des faits marquants défavorables susceptibles de diminuer ce signalement ont été inscrits à leur fiche individuelle.

.../...

Chaque ministre détermine les supérieurs hiérarchiques compétents pour inscrire les faits à la fiche individuelle et pour établir les propositions de signalement.

Le supérieur hiérarchique compétent propose le signalement qu'il estime devoir être attribué à chaque agent. Il se sert à cette fin, pour chacun de ces agents, d'un bulletin conforme à l'un des modèles repris à l'annexe I du présent arrêté.

Lorsqu'un agent de la troisième catégorie est resté titulaire du même grade et qu'aucun fait marquant n'a été porté à la fiche individuelle, le maintien du signalement peut être proposé par le supérieur hiérarchique compétent. Celui-ci établit la liste des agents intéressés sur un bulletin conforme au modèle repris à l'annexe II du présent arrêté, et la transmet par la voie hiérarchique à l'autorité chargée d'attribuer le signalement.

Si elles le jugent opportun, les autorités hiérarchiques qui interviennent dans l'établissement du signalement peuvent prescrire la formation d'un nouveau bulletin.

Chaque ministre peut prévoir pour les agents de la deuxième catégorie l'application des mesures de reconduction du signalement prévues pour les agents de la troisième catégorie.

+

\+ +

La nouvelle rédaction de l'article 3 de l'arrêté royal du 7 août 1939 n'exclut pas la possibilité de signalement extraordinaire en cours d'année. Dès lors, le dernier alinéa de l'article 11 de cet arrêté conserve son utilité et le Conseil d'Etat propose de supprimer l'article 4 du projet.

+

Pour l'article 5, qui deviendrait l'article 4, le Conseil d'Etat propose la rédaction suivante :

Article 4.-

Les signalements proposés avant l'entrée en vigueur du présent arrêté seront attribués conformément aux dispositions antérieures.

De Raad van State stelt voor,het zesde en het zevende lid van de inleiding als volgt te stellen :

"Overwegende dat, wat de personeelsleden der twee de categorie betreft, men elke minister dient te laten oordelen of het zijn nut heeft de procedure der vernieuwing van het signalement op hen toe te passen;

Overwegende dat het antwoord op de vraag C in de onderscheidene modellen van signalementstaten: "Voor welke functies is belanghebbende geschikt?", voor het personeelslid geen hinderpaal mag worden op de weg naar de onmiddellijk hogere functie waarvoor hij ingevolge de hem toegekende signalementsvermelding in aanmerking komt; dat het nut van deze vraag niet bewezen is, zodra een candidaat voor bevordering in graad voldoet aan al de statutaire vereisten om die bevordering te krijgen; dat het dus aangewezen is die vraag te schrappen.

\+

\+ \+

De Raad van State adviseert, artikel 1 als volgt te stellen :

Artikel 1.-

Artikel 59 van het koninklijk besluit van 2 October 1937 wordt door de volgende bepaling vervangen :

.../...

"Artikel 59.- De bevoegde hiërarchische meerdere stelt in een beoordelingsstaat het signalement voor, dat hij oordeelt aan elk personeelslid te moeten toekennen.

Om de gegevens van deze beoordelingsstaat uit te drukken, stelt hij een der volgende vermeldingen voor: "zeer goed", "goed", "onvoldoende" of "slecht".".

Daar het koninklijk besluit van 7 Augustus 1939 een regeling ter zake heeft getroffen, is het overbodig te bepalen, dat de Koning de vorm van de lijsten en de criteria volgens welke zij worden opgemaakt, vaststelt.

\+

\+ \+

De Raad van State stelt voor, artikel 2 van het ontwerp als volgt te lezen :

Artikel 2.-

Artikel 3 van het koninklijk besluit van 7 Augustus 1939 wordt door de volgende bepaling vervangen

"Artikel 3.- Het signalement wordt elk jaar toegekend. Het wordt in aanmerking genomen om de administratieve toestand van de personeelsleden te bepalen vanaf de datum der toekenning er van tot de datum der toekenning van het volgende signalement.

.../...

In geval van voordracht tot een hogere graad wordt de betrokken personeelsleden alleen in de twee volgende gevallen een nieuw signalement toegekend :

1° zo hun nog geen signalement is gegeven ;

2° zo, sedert de toekenning van hun laatste signalement, ongunstige markante feiten die het signalement kunnen verslechten op hun fiche werden opgetekend.

Elke minister bepaalt welke hiërarchische meerderen bevoegd zijn, om de feiten op het fiche op te tekenen en om de signalementsvoorstellen op te maken.

De bevoegde hiërarchische meerdere stelt het signalement voor, dat naar zijn mening aan elk personeelslid moet worden toegekend. Daarvoor maakt hij voor elk dezer personeelsleden gebruik van een staat overeenkomstig een der in bijlage I aangegeven modellen.

Wanneer een personeelslid van de derde categorie dezelfde graad is blijven bekleden en op het fiche geen markant feit is aangebracht, kan de bevoegde hiërarchische meerdere voorstellen, dat hetzelfde signalement behouden blijft. Hij maakt een lijst van de betrokken personeelsleden op, zulks op een staat, waarvan bijlage II van dit besluit het model aangeeft; hij stuurt die lijst langs de hiërarchische weg door aan de overheid die het signalement moet toekennen.

Zo de hiërarchische overheden, die bij het opmaken van het signalement betrokken zijn, het passend achten, kunnen zij voorschrijven dat een nieuwe individuele staat wordt opgemaakt.

.../...

Elke minister kan de voor de personeelsleden der derde categorie geldende regeling betreffende de signalementsvernieuwing van toepassing verklaren op de personeelsleden der tweede categorie.

\+

\+ +

De nieuwe tekst van artikel 3 van het koninklijk besluit van 7 Augustus 1939 verhindert niet dat in de loop van het jaar een buitengewoon signalement kan worden toegekend. Artikel 11, laatste lid, van dit besluit behoudt dus zijn nut; de Raad van State stelt voor, artikel 4 van het ontwerp te schrappen.

\+

\+ +

Voor artikel 5, dat artikel 4 zou worden, bevoelt de Raad van State de volgende tekst aan :

Artikel 4.-

De signalementen, voorgesteld vóór de inwerkingtreding van dit besluit, worden overeenkomstig de vroegere bepalingen toegekend.

La chambre était composée de

Messieurs : J. SUETENS, premier président du Conseil d'Etat, président
M. SOMERHAUSEN, conseillers d'Etat
G. VAN BUNNEN,
P. COART-FRESART, assesseurs de la section de législation
P. ANSIAUX,
G. PIQUET, greffier adjoint, greffier

De kamer was samengesteld uit

de Heren : eerste-voorzitter van de Raad van State, voorzitter
raadsheren van State
bijzitters van de afdeling wetgeving
adjunct-griffier, griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. VAN BUNNEN.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. VAN BUNNEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(signé) G. PIQUET.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(signé) J. SUETENS.

expédition délivrée à M. le Premier Ministre.

uitgifte afgeleverd aan de H. Eerste-Minister.

Le 1953.

De 1953.

Le Greffier du Conseil d'Etat,

De Griffier van de Raad van State,

R. DECKMYN.