1
Coordinatie
bureau

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 23e September 1953 door de Minister van Landbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende reglement tot inrichting van de Dienst veeteelt van het Ministerie van Landbouw", heeft de 25e November 1953 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Agriculture, le 23 septembre 1953, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant règlement organique du Service de l'élevage du Ministère de l'Agriculture", a donné le 25 novembre 1953 l'avis suivant:

Daar verscheidene bepalingen van het ontwerp van koninklijk besluit worden uitgevaardigd in het raam van het statuut van het Rijkspersoneel, verwijze men in de inleiding naar artikel 66, tweede lid, van de Grondwe

\+

\+ \+

Artikel 1, 3°, ware als volgt te lezen :

"3° ... het bevorderen van de oprichting, van de organisatie en van de regelmatige werking van landbouwersverenigingen, welke de verbetering en de economische tenuttemaking van de veestapel tot doel hebben ; ".

Het personeel van de dienst veeteelt heeft immers generlei bevoegdheid tot het oprichten van landbouwersverenigingen.

Wat 8° van hetzelfde artikel betreft, moge worden opgemerkt, dat dit personeel niet bevoegd is, op de invoer van huisdieren contrôle te oefenen.

Binnen de grenzen van de toepassing van de wetgeving op de buitenlandse handel, kan alleen de Centrale Dienst voor contingenten en vergunningen de invoer van dieren beletten. De dienst veeteelt van het Ministerie va Landbouw kan hem ten hoogste van advies dienen over de zoötechnische eigenschappen van de in te voeren dieren.

Men leze artikel 1, 8°, als volgt :

" 8° het geven van advies over de zoötechnische eigenschappen van de in te voeren dieren ;" .

.../...

Artikel 3 kan als overbodig vervallen. Hetzelfde geldt voor de eerste acht regels van artikel 5. Wat daar bepaald wordt,spreekt van zelf.

In artikel 6 ware te lezen "in dienst genomen worden", liever dan "aangeworven worden". Dit hulppersoneel wordt immers niet benoemd, maar, op het advies van de inspecteur van financiën, bij contract voor een bepaalde taak aangeworven.

In artikel 7 mag, in verband met het diploma van landbouwkundig ingenieur, niet over het hoofd worden gezien, dat artikel 1 van de wet van 15 November 1919 onder andere een afdeling "landbouwkunde", te onderscheiden van de afdeling "koloniale landbouwkunde", heeft ingesteld.

Wijziging van de terminologie der wet is niet aan te raden. De woorden tussen haakjes kunnen dus gewoon luiden : "Groep : landbouwkunde".

Voor het laatste lid van dit artikel zou de volgende tekst nauwkeuriger zijn, aangezien het de Minister is die het getal der voorbehouden betrekkingen bepaalt :

.../...

"Onze Minister van Landbouw kan een derde van de in het kader van zijn departement voorziene betrekkingen van veeteeltconsulent voor doctors in de veeartsenijkunde voorbehouden.".

Bij artikel 9 rijst de vraag, of eventuele candidaturen, gesteld door houders van een getuigschrift als bedoeld onder artikel 1, tweede categorie, letters b en e, van het koninklijk besluit van 7 Augustus 1939 tot vaststelling van de diploma's en de getuigschriften van genoten onderwijs vereist van de candidaten voor een Rijksbetrekking, zullen afgewezen worden. Is dit niet de bedoeling van de Regering, dan moet zulks in de tekst worden gezegd.

De benaming der in artikel 9, a, vernoemde landbouwscholen is vastgesteld bij het besluit van de Regent van 21 September 1945 tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 Juni 1933. Deze scholen heten "middelbare landbouw- en tuinbouwscholen van de hogere graad".

In de koninklijke besluiten van 11 Maart en 30 Juni 1933 worden de landbouwscholen van de graad A I "landbouwhogescholen" genoemd.

Men houde zich aan deze reglementaire benamingen.

Het besluit van de Regent van 30 September 1948 heeft het diploma van "gegradueerde in de landbouwkundige wetenschappen" afgeschaft. Voor zover het op

.../...

deze diploma's betrekking heeft, is artikel 9, a, slechts een overgangsmaatregel. Dit zou uit de tekst moeten blijken.

Het speciaal vergelijkend examen waarvan sprake onder b van hetzelfde artikel, is het examen bedoeld in artikel 23 van het koninklijk besluit van 20 Januari 1939, hetwelk de vaste wervingssecretaris machtigt, een ondervraging voor te schrijven over vakken gekozen volgens de aard van het door de candidaat te vervullen ambt.

Is het de bedoeling van de Regering, van deze bepaling niet af te wijken en geen inbreuk te maken op het beoordelingsrecht van de vaste secretaris, dan moet het woord "speciaal" worden geschrapt,want indien het werd behouden, zou de vaste secretaris verplicht zijn van de hem gegeven mogelijkheid gebruik te maken en zou, althans wat de betrekking van provinciaal assistent van de veeteeltconsulent betreft, artikel 23 van het koninklijk besluit van 20 Januari 1939 een andere draagwijdte krijgen. De aldus door schrapping van het woord "speciaal" gewijzigde tekst zal vanzelfsprekend nog niet tot gevolg hebben,dat de Minister van Landbouw de vaste wervingssecretaris niet meer zou kunnen verzoeken van dit recht gebruik te maken.

De Raad van State stelt derhalve voor, artikel 9 als volgt te lezen :

"Artikel 9.-

§ 1. Niemand kan tot de graad van provinciaal assistent van de veeteeltconsulent worden benoemd,

.../...

zo hij niet in het bezit is hetzij van een diploma of getuigschrift van humaniora dan wel van een der getuigschriften bedoeld onder b en e van artikel 1, 2e categorie, van het koninklijk besluit van 7 Augustus 1939 en van het diploma van een middelbare landbouwschool van de hogere graad, hetzij van het diploma van een landbouwhogeschool, en zo hij niet batig gerangschikt werd bij een vergelijkend examen voor toelating tot de proeftijd voor het ambt van provinciaal assistent van de veeteeltconsulent.

§ 2. Nochtans kan eveneens tot de graad van provinciaal assistent van de veeteeltconsulent worden benoemd, de assistent van de veeteeltconsulent of de technische helper die bij het bestuur voor land- en tuinbouw in actieve dienst is en voldoet aan de vereisten gesteld bij artikel 16, laatste lid, van het koninklijk besluit van 2 October 1937, zo hij batig gerangschikt werd bij een examen voor overgang naar de 2e categorie, ingericht met het oog op de aanwerving van provinciale assistenten van de veeteeltconsulent.

§ 3. Bij wijze van overgangsmaatregel kan degene, die in het bezit is van het diploma van gegradueerde in de landbouwkundige wetenschappen, afgegeven door een der drie landbouwhogescholen van het land, in het onder § 1 genoemde ambt worden benoemd, indien hij bij het examen batig gerangschikt wordt.".

Er moge nog op gewezen worden, dat de in het ontwerp genoemde graden van veeteeltconsulent, van provinciaal assistent van de veeteeltconsulent, van assistent van de veeteeltconsulent en van technisch helper, niet zijn gerangschikt.

Au préambule, il y a lieu de viser l'article 66, alinéa 2, de la Constitution, puisque plusieurs dispositions du projet d'arrêté royal sont prises dans le cadre du statut des agents de l'Etat.

\+

\+ +

Le 3° de l'article 1er devrait être rédigé de la manière suivante :

"3° de promouvoir la création des associations de cultivateurs ayant pour but l'amélioration du bétail et l'exploitation économique de celui-ci, d'aider à les organiser et d'encourager leur fonctionnement régulier;".

Les agents du service de l'élevage ne possèdent, en effet, aucun pouvoir leur permettant de créer des associations de cultivateurs.

En ce qui concerne le 8° du même article, les mêmes agents ne possèdent aucun pouvoir de contrôle sur l'importation des animaux domestiques.

Dans les limites de l'application de la législation sur le commerce extérieur, l'Office central des contingentements et licences peut seul empêcher l'importation des animaux. Le service d'élevage du Ministère de l'Agriculture peut, tout au plus, leur donner des avis sur les qualités zootechniques des animaux importés.

L'article 1er, 8°, devrait être rédigé de la manière suivante :

.../...

"8° de donner des avis sur les qualités zootechniques des animaux à importer.".

L'article 3 est inutile et peut être omis. Il en est de même des huit premières lignes de l'article 5. Ce qui y est énoncé, va de soi.

A l'article 6, il serait préférable de dire "engagés" plutôt que "recrutés". En effet, ces agents auxiliaires sont engagés par contrat pour une tâche déterminée sur avis de l'inspecteur des finances et non nommés.

A l'article 7, en ce qui concerne la référence au diplôme d'ingénieur agricole, il conviendrait de tenir compte du fait qu'il existe entre autres, en vertu de l'article 1er de la loi du 15 novembre 1919, une section "agronomie" qui se distingue de la section "agronomie coloniale".

Il ne s'indique pas de modifier la terminologie fixée par loi. Il suffit donc de dire, dans la parenthèse : "Groupe : agronomie".

Le dernier alinéa de cet article serait, en outre, rédigé avec plus de précision de la manière ci-après, puisque c'est au Ministre qu'est confié le soin de déterminer le nombre d'emplois réservés :

"Notre Ministre de l'Agriculture peut réserver le tiers des emplois de conseiller de zootechnie

.../...

prévus au cadre de son département à des docteurs en médecine vétérinaire.".

A l'article 9, s'il n'entre pas dans les intentions du Gouvernement de rejeter la candidature éventuelle des porteurs des certificats prévus à l'article 1er, 2ème catégorie, litterasb et e, de l'arrêté royal du 7 août 1939 déterminant les diplômes et certificats d'études requis des candidats aux fonctions de l'Etat, il faudrait le préciser dans le texte.

La dénomination des écoles d'agriculture, dont il est fait mention à l'article 9, a, a été fixée par l'arrêté du Régent du 21 septembre 1945, modifiant l'arrêté royal du 30 juin 1933. Ces écoles portent le nom d' "écoles moyennes agricoles et horticoles du degré supérieur".

D'après les arrêtés royaux des 11 mars et 30 juin 1933, les écoles d'agriculture du degré A I portent le titre d' "instituts supérieurs agricoles".

Il conviendrait de respecter les dénominations réglementaires de ces écoles.

Le diplôme de "gradué en sciences agronomiques" a été supprimé par l'arrêté du Régent du 30 septembre 1948. En tant qu'il concerne ces diplômes, l'article 9, a, n'a qu'un caractère transitoire. Il serait bon que cela ressorte du texte.

.../...

Au littera b de ce même article, le concour spécial dont il est fait mention est l'épreuve prévue par l'article 23 de l'arrêté royal du 20 janvier 1939 qui donne au secrétaire permanent au recrutement la faculté de prévoir une interrogation sur des matières choisies d'après le caractère des fonctions à remplir par le candidat.

Si l'intention du Gouvernement est de ne pas déroger à cette disposition et de ne pas empiéter sur le pouvoir d'appréciation du secrétaire permanent, le mot "spécial" doit être supprimé. En effet, ce mot subsistant, le secrétaire permanent serait tenu d'user de la faculté qui lui est conférée et la portée de l'article 23 de l'arrêté royal du 20 janvier 1939 en serait ainsi modifiée en ce qui concerne tout au moins la fonction d'assistant provincial de conseiller de zootechnie. Le texte ainsi modifié par la suppression du mot "spécial" n'aura évidemment pas pour portée d'empêcher le Ministre de l'Agriculture de demander au secrétaire permanent au recrutement d'user de cette faculté.

En conséquence, le Conseil d'Etat propose de rédiger l'article 9 de la manière suivante :

"Article 9.-

§ 1er. Nul ne peut être nommé au grade d'assistant provincial de conseiller de zootechnie s'il n'est porteur, soit d'un diplôme ou certificat d'humanités ou d'un des certificats prévus aux litteras b et e de l'article 1er, 2ème catégorie, de l'arrêté royal du 7 août 1939 et du diplôme d'une école moyenne

.../...

agricole du degré supérieur, soit du diplôme d'un institut supérieur agricole, et s'il ne s'est classé en ordre utile à un concours d'admission au stage à la fonction d'assistant provincial de conseiller de zootechnie.

§ 2. Toutefois, peut également être nommé au grade d'assistant provincial de conseiller de zootechnie, l'assistant de conseiller de zootechnie ou l'aide technique en activité de service à l'Administration de l'agriculture et de l'horticulture répondant aux conditions prescrites par l'article 16, alinéa final, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937, s'il s'est classé en ordre utile à un concours d'accession à la 2ème catégorie organisé pour le recrutement d'assistants provinciaux de conseiller de zootechnie.

§ 3. A titre transitoire, peut être nommé à la fonction prévue au § 1er s'il se classe en ordre utile au concours, le porteur du diplôme de gradué en sciences agronomiques délivré par un des trois instituts agronomiques du pays.".

Le Conseil d'Etat relève que les grades de conseiller de zootechnie, d'assistant provincial de conseiller de zootechnie, d'assistant de conseiller de zootechnie et d'aide technique , dont il est fait mention par le projet, n'ont pas été classés.

De kamer was samengesteld uit — La chambre était composée de

de Heren : Messieurs :	F. LEPAGE,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter président
	J. COYETTE, K. MEES,	raadsheren van State conseillers d'Etat	
	F. DUCHENE, F. VAN GOETHEM,	bijzitters van de afdeling wetgeving assesseurs de la section de législation	
	J. CYPRES,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. MEES.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. MEES.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Mi- expédition délivrée à M. le Minis-

nister van Landbouw.
tre de l'Agriculture.

De 1953. Le 1953.

De Griffier van de Raad van State, Le Greffier du Conseil d'Etat,

R. DECKMYN.