26 OCT. 1953
1
Coordinatie bureau

KONINKRIJK BELGIE — ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE — AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 8e September 1953 door de Minister van Economische Zaken en Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot regeling van de overgang tot de betrekking van operator-mecanograaf bij het Nationaal Instituut voor de statistiek", heeft de 24e September 1953 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes, le 8 septembre 1953, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "réglant l'accession à l'emploi d'opérateur-mécanographe à l'Institut national de statistique", a donné le 24 septembre 1953 l'avis suivant:

Het ontwerp wil de toekenning bij wijze van bevordering regelen van de graad van operator-mecanograaf aan het Nationaal Instituut voor de statistiek. Het verleent alleen aan de voor vast benoemde mannelijke personeelsleden toegang tot die graad en richt, met het oog op de bevordering tot die graad, een bijkomend examen in, zoals bedoeld in artikel 74 van het statuut van het Rijkspersoneel.

Ofschoon het hier gaat om een maatregel genomen in het raam van het statuut van het Rijkspersoneel, is het koninklijk besluit van 2 October 1937 niet de rechtsgrond van het ontwerp. Zijn rechtsgrond ligt integendeel, zoals die van het koninklijk besluit van 2 October 1937 zelf, in artikel 66, tweede lid, van de Grondwet.

In de inleiding verwijze men derhalve naar die bepaling.

Het eerste en het tweede lid van de inleiding zou men beter stellen als volgt :

"Gelet op het koninklijk besluit van 2 October 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel ;

Gelet op het koninklijk besluit van 30 Maart 1939 omtrent de indeling in categorieën van het Rijkspersoneel, gewijzigd namelijk bij besluit van de Regent van 8 Maart 1947;".

Het verdient bovendien aanbeveling tussen dit eerste en tweede lid een nieuw lid in te voegen waarbij

.../...

verwezen wordt naar het koninklijk besluit van 20 Januari 1939 houdende vaststelling van de werking en de bevoegdheid van het Vast Wervingssecretariaat, inzonderheid naar artikel 33.

Het akkoord van de Eerste-Minister is niet reglementair vereist; de verwijzing naar dit akkoord kan derhalve wegvallen.

Het ontwerp zou echter aan de Ministerraad voor advies moeten voorgelegd worden en de inleiding zou van de vervulling dezer formaliteit moeten doen blijken.

Uit artikel 33 van het koninklijk besluit van 20 Januari 1939 volgt immers dat de besluiten tot vaststelling van de graden waarvoor een bevorderingsexamen vereist is tot de organieke reglementen der besturen behoren en bedoelde formaliteit is, blijkens artikel 4 van het statuut, voor zodanige reglementen vereist.

Luidens artikel 1, in fine, worden de inrichtingsmodaliteiten van het bijzonder bevorderingsexamen in overleg met de vaste Wervingssecretaris bepaald.

Indien, zoals de gemachtigde ambtenaar heeft verklaard, het niet in de bedoeling van de Regering ligt af te wijken van het bepaalde in het koninklijk besluit van 20 Januari 1939 betreffende de inrichting der examens en de vaststelling der programma's, dan wordt die slotbepaling van artikel 1 best weggelaten.

Le projet tend à régler l'attribution, par voie d'avancement, du grade d'opérateur-mécanographe à l'Institut national de statistique. Il ne rend ce grade accessible qu'aux agents définitifs de sexe masculin et il organise, en vue de cet avancement, une épreuve supplémentaire, comme prévu à l'article 74 du statut des agents de l'Etat.

Bien qu'il s'agisse en l'occurrence d'une mesure prise dans le cadre du statut des agents de l'Etat, le fondement légal du projet ne réside pas dans l'arrêté royal du 2 octobre 1937 mais bien, comme d'ailleurs le fondement de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 lui-même, dans l'article 66, alinéa 2, de la Constitution.

Il conviendrait, dès lors, de viser cette disposition au préambule.

Les deux premiers alinéas du préambule seraient mieux rédigés comme suit :

"Vu l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat;

Vu l'arrêté royal du 30 mars 1939 sur le classement des fonctions des agents de l'Etat en catégories, modifié notamment par l'arrêté du Régent du 8 mars 1947;".

Au surplus, il conviendrait d'insérer, entre ces deux premiers alinéas, un alinéa nouveau visant l'arrêté royal du 20 janvier 1939 déterminant le fonctionnement et les attributions du Secrétariat permanent de recrutement, notamment l'article 33.

.../...

L'accord du Premier Ministre n'étant pas réglementairement requis, la mention peut en être omise.

Il importe toutefois que le projet soit soumis à l'avis du conseil des ministres et que son préambule justifie de l'accomplissement de cette formalité.

Il résulte en effet de l'article 33 de l'arrêté royal du 20 janvier 1939 que les arrêtés portant détermination des grades pour lesquels un examen d'avancement est requis, constituent des règlements organiques des administrations; or, pour pareils règlements, l'article 4 du statut exige l'avis du conseil des ministres.

Aux termes de l'article 1er, in fine, les modalités d'organisation de l'examen spécial sont fixées en accord avec le secrétaire permanent au recrutement.

Si, comme l'a déclaré le fonctionnaire délégué, il n'entre pas dans les intentions du Gouvernement de déroger aux dispositions de l'arrêté royal du 20 janvier 1939 relatives à l'organisation des examens et à la détermination des programmes, il serait préférable d'omettre cette disposition finale de l'article 1er.

De kamer was samengesteld uit — La chambre était composée de

de Heren : Messieurs:	F. LEPAGE,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter, président,
	J. COYETTE.	raadsheren van State,	
	K. MEES,	conseillers d'Etat,	
	J. VAUTHIER,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	L. FREDERICQ,	assessseurs de la section de législation,	
	J. CYPRES,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister
expédition délivrée à M. le Ministre
van Economische Zaken en Middenstand.
des Affaires économiques et des Classes moyennes.

De 1953. Le 1953.

De Griffier van de Raad van State, Le Greffier du Conseil d'Etat,

R. DECKMYN.